

**แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน**

**จังหวัดรอยเอ็ด พ.ศ. 2560-2570**

**ปรับปรุง ๒๕๖๘**

**กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน**

**จังหวัดรอยเอ็ด โทรศัพท 0 4356 1080**

**โทรสาร 0 4356 1080**

แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน พ.ศ.2564-2570 | 1

**สารบัญ**

**หนา**

**แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564- 2570**

คำนำ

บทที่ 1 สถานการณและแนวโนมสาธารณภัยของอำเภอ

บทที่ 2 นโยบายและยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ 3 หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ 4 ยุทธศาสตรที่ 1 : การมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ 5 ยุทธศาสตรที่ 2 : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

บทที่ 6 ยุทธศาสตรที่ 3: การเพิ่มประสิทธิภาพการฟนฟูอยางยั่งยืน

บทที่ 7 ยุทธศาสตรที่ 4 : การสงเสริมการเปนหุนสวนระหวางประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

บทที่ 8 ยุทธศาสตรที่ 5 : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกตใชนวัตกรรมดานสาธารณภัย

บทที่ 9 การขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ ภาคผนวก

#### คำนำ

ปจจุบันสถานการณสาธารณภัยในประเทศไทยมีความถี่และทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ทั้ง ภัยที่เกิดจากธรรมชาติและภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย ซึ่งกอใหเกิดความสูญเสียและความเสียหายตอ ชีวิต และทรัพยสินของประชาชนเปนอยางมาก แมวาสาธารณภัยเปนเรื่องที่ไมสามารถหลีกเลี่ยงได แตสามารถลด ความเสี่ยงและความสูญเสียที่เกิดจากสาธารณภัยได ดวยการเตรียมความพรอมในการรับมือกับเหตุการณสา ธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น โดยใหความสำคัญกับการปองกันและลดผลกระทบ การเตรียม ความพรอมของ ทรัพยากรในดานตางๆ เพื่อมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ขณะเดียวกันหากเกิด สาธารณภัยขึ้น และ มีการเตรียมระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉิน บูรณาการการจัดการทั้งดานคน งบประมาณ เครื่องมือเครื่องจักร ที่พรอมใชในการเผชิญเหตุ ไดอยางเปนระบบมีมาตรฐาน จะทำใหสามารถปกปอง ลดความสูญเสีย และความ เสียหายตอชีวิตและทรัพยสินของประชาชนไดทันตอสถานการณ รวมถึงการเยียวยา และการฟนฟู ที่มุงเนน การฟนสภาพและการซอมสรางที่ยั่งยืน เพื่อลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิม และปองกันไมใหเกิดความเสี่ยงใหม

อำเภอไดเล็งเห็นความสำคัญของปญหาดังกลาว จึงไดจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสา ธารณภัยอำเภอ พ.ศ. 2564 - 2570 ขึ้น เพื่อเปนกรอบกำหนดทิศทางในการปฏิบัติงานดานการปองกันและ บรรเทาสาธารณภัยใหแกหนวยงานในเขตพื้นที่อำเภอใหเปนไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกัน อีกทั้งยังเปน กรอบกำหนดแนวทาง ในการสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่น หมูบาน และ ชุมชน ดังนั้น เพื่อใหการบริหารจัดการสาธารณภัยระดับอำเภอเปนไปอยางมีประสิทธิภาพ เปนไปตาม พระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 รวมทั้งสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยแหงชาติ พ.ศ. 2564 - 2570 และแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. 2564 -

2570 จึงใหหนวยงานในพื้นที่ถือปฏิบัติตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. 2564 -

2570 และหวังเปนอยางยิ่งวา แผนฯ ฉบับนี้ จะเปนประโยชนในการวางระบบการจัดการความเสี่ยงจากสา ธารณภัยในพื้นที่ไดอยางมีประสิทธิภาพ

ร.ต.อ.หญิง

(อรุณี อินทรมณี) นายอำเภอจตุรพักตรพิมาน

## บทที่ 1

**สถานการณและแนวโนมสาธารณภัยของอำเภอ**

#### สภาพทั่วไปของอำเภอ

* + 1. **ที่ตั้งและอาณาเขต**

อำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนที่ราบสูง ตั้งอยูทางทิศตะวันตกเฉียงใตของจังหวัดรอยเอ็ด ระยะหาง จากตัวจังหวัดประมาณ 26 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด 521.98 ตารางกิโลเมตร

มีอาณาเขตติดตอกับอำเภอตางๆ และจังหวัดใกลเคียง ดังนี้

ทิศเหนือ ติดตอกับ อำเภอเมืองรอยเอ็ด, อำเภอศรีสมเด็จ จังหวัดรอยเอ็ด ทิศใต ติดตอกับ อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดรอยเอ็ด

ทิศตะวันออก ติดตอกับ อำเภอเมืองสรวง, อำเภออาจสามารถ จังหวัดรอยเอ็ด ทิศตะวันตก ติดตอกับ อำเภอวาปปทุม จังหวัดมหาสารคาม

#### เขตการปกครอง

อำเภอจตุรพักตรพิมาน แบงการปกครองทองที่ออกเปน 12 ตำบล และแบงการปกครองทองถิ่น ออกเปนเทศบาลตำบล 7 แหง และองคการบริหารสวนตำบล 6 แหง ดังนี้

#### การปกครองทองที่

อำเภอจตุรพักตรพิมาน แบงตามเขตลักษณะการปกครองทองที่ จำนวน 12 ตำบล 150 หมูบาน

ดังนี้

(1) ตำบลเมืองหงส มีหมูบาน จำนวน 17 หมูบาน

(2) ตำบลโคกลาม มีหมูบาน จำนวน 16 หมูบาน

(3) ตำบลดงแดง มีหมูบาน จำนวน 16 หมูบาน

(4) ตำบลหัวชาง มีหมูบาน จำนวน 15 หมูบาน

(5) ตำบลปาสังข มีหมูบาน จำนวน 14 หมูบาน

(6) ตำบลดูนอย มีหมูบาน จำนวน 14 หมูบาน

(7) ตำบลหนองผือ มีหมูบาน จำนวน 11 หมูบาน

(8) ตำบลน้ำใส มีหมูบาน จำนวน 10 หมูบาน

(9) ตำบลดงกลาง มีหมูบาน จำนวน 10 หมูบาน

* + - 1. ตำบลลิ้นฟา มีหมูบาน จำนวน 9 หมูบาน
      2. ตำบลศรีโคตร มีหมูบาน จำนวน 9 หมูบาน
      3. ตำบลอีงอง มีหมูบาน จำนวน 9 หมูบาน

#### การปกครองทองถิ่น

อำเภอจตุรพักตรพิมาน แบงตามเขตการปกครองทองถิ่น จำนวนเทศบาลตำบล 7 แหง

และองคการบริหารสวนตำบล 6 แหง ดังนี้

**เทศบาลตำบล จำนวน 7 แหง** ประกอบดวย

1. เทศบาลตำบลเมืองหงส
2. เทศบาลตำบลโคกลาม
3. เทศบาลตำบลดงแดง
4. เทศบาลตำบลหัวชาง
5. เทศบาลตำบลจตุรพักตรพิมาน
6. เทศบาลตำบลหนองผือ
7. เทศบาลตำบลลิ้นฟา

**องคการบริหารสวนตำบล จำนวน 6 แหง** ประกอบดวย

1. องคการบริหารสวนตำบลปาสังข

1. องคการบริหารสวนตำบลดูนอย
2. องคการบริหารสวนตำบลน้ำใส
3. องคการบริหารสวนตำบลดงกลาง
4. องคการบริหารสวนตำบลศรีโคตร
5. องคการบริหารสวนตำบลอีงอง

#### ขอมูลประชากร

จำนวนประชากรทั้งสิ้น 79,290 คน

#### ตารางแสดงจำนวนประชากรแยกเพศและชวงอายุ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ชวงอายุ** | **จำนวนประชากร** | | | **หมายเหตุ** |
| **ชาย** | **หญิง** | **รวม** |
| วันเด็ก (แรกเกิด – 12 ป) | 4,793 | 4,645 | 9,438 |  |
| วัยเรียน (13 – 22 ป) | 4,348 | 4,196 | 8,544 |  |
| วัยทำงาน (23 – 60 ป) | 23,359 | 23,400 | 46,759 |  |
| ผูสูงอายุ (61 ป ขึ้นไป) | 6,581 | 7,968 | 14,549 |  |
| **รวม** | **39,123** | **40,249** | **79,290** |  |

จำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น 22,398 ครัวเรือน ขอมูลผูพิการ จำนวน 3,107 คน

(ขอมูลจากทะเบียนราษฎร ณ วันที่ ๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2564)

#### ลักษณะการประกอบอาชีพ

ประชากรรอยละ 95 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน ประกอบอาชีพ เกษตรกรรม รองลงมา ประชากรรอยละ 5 ประกอบอาชีพ เลี้ยงสัตว ทั้งนี้ เนื่องจากสภาพภูมิศาสตรที่เหมาะสมกับ การเพาะปลูก / การเลี้ยงสัตว สินคาหรือผลิตภัณฑทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ไดแก ขาวหอมมะลิ รองลงมา คือ ขาวโพด รายได ประชากรตอหัว/ ป 460,000 บาท เฉลี่ยรายไดประชากรตอหัว/ตอป 38,000 บาท

#### การคมนาคม

เปนอำเภอที่มีเสนทางคมนาคมขนสงที่ทั่วถึงและสะดวก ปจจุบันอาศัยการขนสงทางบก เปนหลัก เปนแหลงชุมชนที่มีเสนทางไปสูจังหวัดตางๆ หลายเสนทาง ซึ่งจะมีศักยภาพสูงมากในอนาคต มีถนน สายหลัก 1 สาย คือ ถนนปทมานนท จากจังหวัดรอยเอ็ด – จังหวัดสุรินทร และถนนสายรอง 2 สาย คือ สายอำเภอจตุรพักตรพิมาน - อำเภอปทุมรัตต และสายอำเภอจตุรพักตรพิมาน – อำเภอเมืองสรวง โดยมีรถ โดยสารประจำทาง 4 สาย ดังนี้

1. รถโดยสารประจำทาง สายสุรินทร - รอยเอ็ด

2. รถตู สายสุวรรณภูมิ – รอยเอ็ด

3. รถสองแถว สายเกษตรวิสัย - รอยเอ็ด

4. รถสองแถว สายจตุรพักตรพิมาน – รอยเอ็ด

* + 1. **แหลงทรัพยากรธรรมชาติ** อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแหลงน้ำ ประกอบดวย **อางเก็บน้ำ จำนวน 3 แหง** ดังนี้

1. อางเก็บน้ำหวยกุดแดง มีความจุ 2.806 ลาน ลบ.ม. อยูในพื้นที่ตำบลหัวชา ไหลผาน บริเวณเขตพื้นที่ ตำบลหัวชาง ซึ่งเปนแหลงน้ำสำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว
2. อางเก็บน้ำหวยกุดแคน มีความจุ 1.996 ลาน ลบ.ม. อยูในพื้นที่ตำบลเมืองหงส ไหลผาน บริเวณเขตพื้นที่ ตำบลเมืองหงส ซึ่งเปนแหลงน้ำสำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว
3. อางเก็บน้ำหวยแลง มีความจุ 4.414 ลาน ลบ.ม. อยูในพื้นที่ตำบลเมืองหงส ไหลผาน บริเวณเขตพื้นที่ตำบลเมืองหงส ซึ่งเปนแหลงน้ำสำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว

**ลำหวย จำนวน 4 แหง** ดังนี้

1. ลำเสียวนอย อยูในพื้นที่ตำบลศรีโคตร ไหลผานเขตพื้นที่ตำบศรีโคตร ซึ่งเปนแหลงน้ำ สำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว
2. ลำหวยน้ำใส อยูในพื้นที่ตำบลน้ำใส ไหลผานเขตพื้นที่ตำบน้ำใส ซึ่งเปนแหลงน้ำสำคัญที่ ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว
3. ลำหวยรองแสง อยูในพื้นที่ตำบลหัวชาง ไหลผานเขตพื้นที่ตำบหัวชาง ซึ่งเปนแหลงน้ำ สำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว
4. ลำหวยแลง อยูในพื้นที่ตำบลเมืองหงส ไหลผานเขตพื้นที่ตำบเมืองหงส ซึ่งเปนแหลงน้ำ สำคัญที่ใชในการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว

#### บอบาดาล 72 บอ

* 1. **สถิติการเกิดสาธารณภัยในอำเภอ**

สถานการณสาธารณภัยของอำเภอจตุรพักตรพิมาน ที่เกิดขึ้นและสรางความสูญเสียตอชีวิตและ ทรัพยสินของประชาชนในรอบ 5 ปที่ผานมา (พ.ศ.2559-2563) มีดังนี้

#### อัคคีภัย (Fire)

ตารางที่ 1.1 สถิติสถานการณอัคคีภัย ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | 2 | 2 | 2 | - |
| 2560 | 3 | 3 | 3 | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | 2 | 2 | 2 | - |

ที่มา : ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### วาตภัย (Storm)

ตารางที่ 1.2 สถิติสถานการณวาตภัย ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | 7 | 26 | 6 | - |
| 2560 | 6 | 58 | 10 | - |
| 2561 | 3 | 41 | 9 | - |
| 2562 | 5 | 65 | 12 | - |
| 2563 | 16 | 79 | 12 | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### อุทกภัย (Flood)

ตารางที่ 1.3 สถิติสถานการณอุทกภัย ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | 1 | 19 | 6 | - |
| 2560 | 1 | 150 | 12 | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | 1 | 145 | 12 | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยจากดินโคลนถลม (Landslide)

ตารางที่ 1.4 สถิติสถานการณดินโคลนถลม ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### แผนดินไหวและสึนามิ (Earthquake and Tsunami)

ตารางที่ 1.5 สถิติสถานการณแผนดินไหว ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยแลง (Drought)

ตารางที่ 1.6 สถิติสถานการณภัยแลง ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | 1 | 52 | 10 | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### โรคระบาด (Pandemic)

ตารางที่ 1.7 สถิติสถานการณโรคระบาด ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยจากไฟปาและหมอกควัน (Forest Fire and Smoke)

ตารางที่ 1.8สถิติสถานการณภยจากไฟปาและหมอกควันระหวางป พ.ศ.2559- 2563ของอำเภอจตรพกตรพมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยจากมลพิษทางอากาศประเภท PM2.5 (Particulate Matter : PM)

ตารางที่ 1.9 สถิติสถานการณภัยจากมลพิษทางอากาศประเภท PM2.5 ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยจากสารเคมี (Chemical incidents)

ตารางที่ 1.10 สถิติสถานการณภัยจากสารเคมี ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพักตรพิมาน

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวน**  **(ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **จำนวน(หมูบาน)** | **จำนวน (ตำบล)** | **มูลคา (บาท)** |
| 2559 | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - |
| 2562 | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### ภัยจากการคมนาคม (Transportation)

ตารางที่ 1.11 สถิตสถานการณภยจากคมนาคม ระหวางป พ.ศ.2559-2563 ของอำเภอจตุรพกตรพมาน

(ชวงเทศกาลปใหม - สงกรานต)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ป พ.ศ.** | **จำนวนของการเกิด อุบัติเหตุ (ครั้ง)** | **ความเสียหาย** | | |
| **มูลคา(บาท)** | **บาดเจ็บ(คน)** | **เสียชีวิต(คน)** |
| 2559 | 6 | - | 6 | 1 |
| 2560 | 4 | - | 2 | 2 |
| 2561 | 2 | - | 2 | 1 |
| 2562 | 1 | - | 1 | - |
| 2563 | 1 | - | - | 1 |

ที่มา : ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน

#### สถานการณ/ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

จากขอมูลสถิติการเกิดสาธารณภัยที่เกิดขึ้นทุกปซึ่งนับวันยิ่งมีโอกาสเกิดขึ้นบอยครั้ง ประกอบกับ ลักษณะภูมิศาสตรเปนเปนที่ราบสูง ลักษณะ ภูมิอากาศดูรอนมีอากาศรอนและแหงแลงระหวางเดือนกุมภาพันธ ถึงเดือน เมษายน อุณหภูมิประมาณ ๓๕ องศา เซลเซียส ในชวงฤดูฝนมีฝนตกไมสม่ำเสมอระหวางเดือน พฤษภาคม ถึงเดือน กันยายน ฤดูหนาวมีอากาศเย็นระหวางเดือนตุลาคม ถึงเดือน มกราคม มีสถานที่ที่ กอใหเกิดอันตราย เชน โรงงานอุตสาหกรรม โรงงานทำน้ำแข็ง โรงสีขาวขนาดใหญ โรงผลิตน้ำดื่ม ทำให อำเภอ จตุรพักตรพิมาน มีความเสี่ยงตอการเกิดสาธารณภัย ซึ่งเรียงลำดับตามความเสี่ยงภัยในพื้นที่โดยสามารถ วิเคราะหและประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอจตุรพักตรพิมาน ในประเด็นตางๆ ดังนี้

1. ประเมินภัยอันตราย เพื่อใหทราบถึงความรุนแรงของภัย ประเภทภัย และสถานที่ รวมถึงการ ดำรงชีวิตของชุมชนและสังคมที่จะไดรับผลกระทบ โดยระบุสาเหตุหรือปจจัยที่ทำใหเกิดความเสี่ยง จากสา ธารณภัยแตละประเภทภัย
2. ประเมินความลอแหลม เพื่อใหทราบถึงประชาชนและทรัพยสินที่อยู ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงจาก สาธารณภัย เชน สถานที่ตั้งบานเรือนประชาชน ทรัพยสิน หรือสภาพแวดลอมตางๆ ที่อยูภายในอาณาบริเวณ พื้นที่ที่จะเกิดภัยและมีโอกาสไดรับความเสียหายจากภัยนั้น ๆ
3. วิเคราะหความเปราะบาง เพื่อใหทราบถึงระดับความเสี่ยงของสภาพ หรือองคประกอบของสิ่ง นั้นวามีความสามารถตานทานตอภัยอันตรายไดเทาใด เชน ชุมชนในพื้นที่ขาดความสามารถในการปองกันตนเอง ไมสามารถรับมือกับภัยอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นและเมื่อเกิดภัยแลวไมสามารถฟนฟูไดอยางรวดเร็ว
4. วิเคราะหศักยภาพ ขีดความสามารถในการเตรียมพรอมรับมือกับสาธารณภัย เชน พิจารณาถึง ความรู ทักษะ และทรัพยากรตางๆ ที่มีอยูในพื้นที่ สามารถนำมาใชชวยเหลือชุมชนที่เสี่ยงภัย และสามารถ วางแผนรับมือกับภัยตางๆ ได ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของจังหวัดนั้นๆ ก็จะลดลง เปนต
5. วิเคราะหความสูญเสียและผลกระทบ เพื่อคาดคะเนความสูญเสียตอประชาชน ทรัพยสิน การ บริการ การดำรงชีวิตและสิ่งแวดลอมที่เกิดจากสาธารณภัย และประเมินผลกระทบที่จะสรางความสูญเสียตอ เศรษฐกิจและสังคม

โดยสามารถวิเคราะหและประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในอำเภอจตุรพักตรพิมาน ไดดังนี้

#### ตารางที่ 1.12 : ตารางแสดงปจจัย/สาเหตุที่ทำใหเกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปจจัย/สาเหตุ ที่ทำใหเกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปานกลาง** | **เสี่ยงต่ำ** | **โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย** |
| **อุทกภัย** | ตำบลศรีโคตร  ตำบลน้ำใส | ตำบลหนองผือ  ตำบลดงแดง | ตำบลปาสังข  ตำบลดูนอย | **ความเปราะบาง**   1. เปนพื้นที่ราบลุม มีลำหวย ไหลผาน โดยพื้นที่เสี่ยงบางจุด ไมมีพนังหรือเขื่อนกั้นตลิ่ง ทำให น้ำอาจทวมขังเปนระยะเวลานาน 2. ระบบการระบายน้ำ ไมสามารถระบายน้ำไดทัน 3. ขาดแคลนพื้นที่รับน้ำ แกมลิง   **ความลอแหลม**   1. ประชาชนในพื้นที่มีการ กอสรางอาคาร บานพักอาศัย โดยการถมดินให สูงขึ้นจากระดับ เดิมมาก   **ศักยภาพ**   1. มีเครื่องมือเครื่องจักรในการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย 2. มีอุปกรณเตือนภัย 3. มีเครือขายองคกรปกครอง สวนทองถิ่น พรอมใหความ ชวยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย 4. มีแผนการอพยพ มีศูนยพักพิง 5. มีทีมกูภัยกูชีพ   - ทวมทั้งชุมชน üทวมเปนบางสวนในชุมชน ü ทวมที่นา  ü ทวมที่ทำสวน ทำไร |  |
|  | ตำบลหัวชาง | ตำบลอีงอง | ตำบลลิ้นฟา |
|  | ตำบลเมืองหงส | ตำบลโคกลาม | ตำบลดงกลาง |
| **ภัยแลง และ ฝนทิ้งชวง ในฤดู ทำนา** | ตำบลศรีโคตร ตำบลปาสังข ตำบลอีงอง ตำบลลิ้นฟา ตำบลโคกลาม | ตำบลดงกลาง ตำบลดูนอย ตำบลดงแดง ตำบลหัวชาง | ตำบลหนองผือ ตำบลดงน้ำใส | **ความเปราะบาง**   1. อยูในเขตพื้นที่อากาศรอน และแหงแลง ซึ่งอาจเกิดสภาวะ ฝนทิ้งชวง 2. มีแหลงน้ำสำรองไมเพียงพอ 3. แหลงน้ำตื้นเขิน |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปจจัย/สาเหตุ ที่ทำใหเกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปานกลาง** | **เสี่ยงต่ำ** | **โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย** |
|  |  | ตำบลเมือง หงส |  | **ความลอแหลม**   1. ฝนไมตกตามฤดูกาล   **ศักยภาพ**   1. มีเครื่องมือเครื่องจักรในการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย 2. มีรถสงน้ำใช   ü คนขาดน้ำดื่ม น้ำใช  ü สัตวขาดน้ำดื่ม  ü ขาว พืชไรและพืชสวนตาย |  |
| **วาตภัย** | ตำบลโคกลาม ตำบลหัวชาง ตำบลเมืองหงส ตำบลหนองผือ | ตำบลปาสังข ตำบลศรีโคตร ตำบลอีงอง ตำบลน้ำใส | ตำบลดงกลาง ตำบลดงแดง ตำบลลิ้นฟา ตำบลดูนอย | **ความเปราะบาง**   1. การเปลี่ยนแปลงของสภาพ ภูมิอากาศ ของโลก ทำใหวาตภัย มีความรุนแรง เพิ่มขึ้น 2. ไมมีพื้นที่กั้นแนวลม   **ความลอแหลม**   1. ประชาชนในหลายอำเภอ   มีบานเรือน ที่มีโครงสราง บานเรือนไมแข็งแรง  **ศักยภาพ**   1. มีเครือขายองคกรปกครอง สวนทองถิ่น พรอมใหความ   ชวยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย |  |
| **อัคคีภัย** | ตำบลดูนอย ตำบลศรีโคตร ตำบลอีงอง ตำบลหัวชาง | ตำบลน้ำใส ตำบลลิ้นฟา | ตำบลเมืองหงส ตำบลโคกลาม ตำบลดงแดง ตำบลปาสังข ตำบลหนองผือ ตำบลดงกลาง | **ความเปราะบาง**   1. เปนพื้นที่ชุมชนหนาแนน มีอาคารขนาดใหญ อาคารสูง จำนวนมาก 2. สภาพอากาศมีความแหงแลง   **ความลอแหลม**   1. สายไฟที่ใชในบานเรือน มีสภาพเกา ขาดการตรวจสอบ มาตรฐาน 2. ประชาชนในพื้นที่ขาดความรู/ ศักยภาพ ในการปองกันตนเอง หรือรับมือ กับสาธารณภัย **ศักยภาพ** 3. มีเครือขายองคกรปกครอง สวนทองถิ่น พรอมใหความ ชวยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย 4. มีการเตรีมความพรอม   บุคคลากรใหมีทักษะการดับเพลิง |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปจจัย/สาเหตุ ที่ทำใหเกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/ โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปานกลาง** | **เสี่ยงต่ำ** |
|  |  |  |  | 3. มีรถดับเพลิง มีรถบรรทุกน้ำ  เตรียมถังดับเพลิงตามชุมชน |  |
| **โรค โควิด-19** | ทุกตำบล |  |  | **ความเปราะบาง**   1. เปนพื้นที่ชุมชน มีประชาชน อยูอาศัย จำนวนมาก **ความลอแหลม** 2. วัฒนธรรมที่มีการรวมกลุม ของคนจำนวนมากในเทศกาล ตางๆ 3. ประชาชนในพื้นที่ขาดความรู/ ความเขาใจในการปองกันโรค **ศักยภาพ** 4. มีหนวยงานภาคีเครือขาย พรอมให ความชวยเหลือเมื่อเกิด สาธารณภัย 5. มีทีม ปกครอง และอสม. เฝาระบบวังอยางเขมขน 6. มีศูนยพักคอยที่ไดมาตรฐาน 7. ประชาชนตระหนักและระวัง ตัวเอง |  |
| **ภัยจาก การ คมนาคม ขนสง** | ตำบลหัวชาง ตำบลน้ำใส ตำบลหนองผือ ตำบลลิ้นฟา | ตำบลศรีโคตร ตำบลดงกลาง ตำบลดูนอย ตำบลดงแดง | ตำบลอีงอง ตำบลเมืองหงส ตำบลปาสังข ตำบลโคกลาม | **ความเปราะบาง**   1. เปนพื้นที่ชุมชนเมือง/ชุมชน ใหญหรือ เปนเสนทางหลักใน การคมนาคม 2. ถนนที่อยูระหวางการกอสราง มีปาย เตือน/ไฟเตือน ไมเพียงพอ 3. ขาดแคลนระบบขนสงมวลชน ที่มี ประสิทธิภาพ **ความลอแหลม** 4. ความประมาท และไมปฏิบัติ ตามกฎ จราจรของผูใชรถใชถนน **ศักยภาพ** 5. มีภาคีเครือขายดานการ ปองกันและลด อุบัติเหตุทาง ถนน 2. มีความรวมมือในการ แกไข   จุดเสี่ยง |  |
| **ภัยหนาว** |  |  | ทุกตำบล | **ความเปราะบาง**   1. พื้นที่มีสภาพเปนที่ราบ   **ความลอแหลม** |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปจจัย/สาเหตุ ที่ทำใหเกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปานกลาง** | **เสี่ยงต่ำ** | **โครงการ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย** |
|  |  |  |  | 1. การปลูกสรางบานเรือนที่มี โครงสราง ไมมิดชิด ทำใหมี อากาศหนาวเย็นในบาน 2. เครื่องนุงหมกันหนาวไม เพียงพอ   **ศักยภาพ**   1. มีความรวมมือจากภาครัฐ เอกชน และ มูลนิธิตางๆในการ   แจกจายเครื่องกันหนาว |  |
| **ไฟปาและ หมอกควัน และสภาวะ สิ่งแวดลอม เปนพิษ** |  |  | ทุกตำบล | **ความเปราะบาง**   1. เปนพื้นที่ที่มีสภาพแหงแลง 2. มีสถานประกอบการ เปนจำนวนมาก   **ความลอแหลม**  1. เกษตรกรใชวิธีเผาทำลายใน การกำจัด วัชพื้ช/ตอซังขาว  2. การหาของปาโดยใชวิธีเผา ศักยภาพ   1. มีเครือขายองคกรปกครอง สวนทองถิ่น พรอมใหความ ชวยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย 2. มีเครื่องมือเครื่องจักรในการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย |  |

จากการวิเคราะหและประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงตอการเกิดสาธารณภัย ของอำเภอได ดังนี้ **(เสี่ยงภัยมากไปหานอย)**

|  |  |
| --- | --- |
| **สาธารณภัยที่เกิดจากธรรมชาติ** | **สาธารณภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย** |
| 1. ภัยแลงและฝนทิ้งชวง 2. อุทกภัย 3. วาตภัย 4. ไฟปาและ หมอกควัน และสภาวะ สิ่งแวดลอม เปนพิษ 5. ภัยหนาว 6. โรคระบาด | 1. ภัยจากการคมนาคมและขนสง   1. อัคคีภัย 2. สารเคมี |

* 1. **ปฏิทินสาธารณภัยประจำป**

**ตารางที่ 1.11 : ปฏิทินสาธารณภัย (เพื่อเปนแนวทางในการเตรียมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ไวลวงหนา จึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ภัย/เดือน** | **ระยะเวลาที่เกิดภัย** | | | | | | | | | | | | |
| **ม.ค.** | | **ก.พ.** | **มี.ค.** | **เม.ย.** | **พ.ค.** | **มิ.ย.** | **ก.ค.** | **ส.ค.** | **ก.ย.** | **ต.ค.** | **พ.ย.** | **ธ.ค.** |
| **อุทกภัย** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ภัยแลง** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ฤดูแล&ง | | ฝนทิ้งช/วง | |
| **แผนดินไหว** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **พายุฤดูรอน** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **อัคคีภัย** | ป ใหม | | ตรุษจีน |  |  |  |  |  |  |  |  |  | ป ใหม |
| **ไฟปา** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **อุบัติเหตุ ทางถนน** |  | ป |  |  | สงกรานต |  |  |  |  |  |  |  | ป |
| ใหม |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | ใหม |
| **ภัยหนาว** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ฯลฯ** |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**หมายเหตุ** **เฝาระวังตลอดทั้งป**

\* ปฏิทินสาธารณภัยสามารถปรับเพิ่มหรือลดปฏิทินสาธารณภัยประจำปใหเหมาะสมกับสถานการณภัยที่เกิดขึ้น ในพื้นที่

## บทที่ 2

**นโยบายและยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยของอำเภอจตุรพักตรพิมาน มีเปาหมายมุงสู “การรูรับ- ปรับตัว-ฟนเร็วทั่ว-อยางยั่งยืน” (Resilience) โดยนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร และกรอบแนวคิด ทั้งใน และตางประเทศ ประกอบกับแนวโนมสถานการณภัยของโลกและของประเทศไทยที่เพิ่มมากขึ้น พรอมทั้ง บทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่ผานมา นำมาทบทวนและปรับปรุงแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอใหเปนไปตามขอเท็จจริงเกี่ยวกับการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให ทุกหนวยงานใชเปน แนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของอำเภอ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

#### นโยบายการปองกันและบรรเทาสาธารณชาติ

อำเภอจตุรพักตรพิมาน กำหนดนโยบายการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ตามนโยบาย การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ ดังนี้

* + 1. มุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยดวยการสรางความตระหนักรูใหทุกภาคสวน ของสังคมไทยเขาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปประเมินความเสี่ยงและการใช ขอมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอยางรูเทาทันภัย
    2. เสริมสรางความเขมแข็งการบูรณาการกับทุกภาคสวนใหยกระดับมาตรฐานระบบ การจัดการ ในภาวะฉุกเฉินของประเทศใหมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการสาธารณภัยทุกระดับ พรอมทั้ง การบรรเทาทุกขและชวยเหลือสงเคราะหผูประสบภัยไดอยางรวดเร็ว ทั่วถึง และทันตอเหตุการณ
    3. พัฒนาระบบการฟนฟูอยางยั่งยืน โดยจัดใหมีการซอมสรางและฟนฟูใหกลับคืนสู สภาวะปกติโดยเร็วหรือใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและปองกันความเสี่ยงใหม
    4. เสริมสรางการเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยรวมกับหนวยงาน เครือขายทั้งภายในประเทศและระหวางประเทศ ใหครอบคลุมทุกมิติ
    5. สงเสริมการวิจัยและประยุกตใชนวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปญญา โดยการยกระดับ ศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ

#### วัตถุประสงคของแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน

* + 1. เพื่อเปนกรอบแนวทางปฏิบัติใหแกทุกภาคสวนตั้งแตระดับทองถิ่นถึงระดับจังหวัด ใน การ ปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอยางบูรณาการเปนระบบ และมีทิศทางเดียวกัน และสราง ระบบ บริหารจัดการสาธารณภัยที่ดี และสอดคลองกับวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย นำไปสูความ คุมคาและยั่งยืน

๒.2.๒ เพื่อจัดระบบการดำเนินงานและการเตรียมความพรอมดานทรัพยากร ซึ่งประกอบดวย งบประมาณ บุคลากร เครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ ที่จำเปนตองใชในการปองกันสาธารณ ภัย รวมทั้งบูรณาการระบบสั่งการในดานตาง ๆ เมื่อเกิดสถานการณสาธารณภัยตามลักษณะความเสี่ยงภัย ใหแก หนวยงานทุกภาคสวน ตั้งแตระดับทองถิ่นถึงระดับจังหวัด

๒.2.๓ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบดวยการ ลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟนฟูใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิมให หนวยงานทุกภาคสวนตั้งแตระดับทองถิ่นถึงระดับจังหวัด สามารถปฏิบัติงานไดอยางมีประสิทธิภาพและมี ประสิทธิผลสูงสุดในทุกสถานการณ ใหมีความเสียหายนอยที่สุดเมื่อเกิดสาธารณภัย ประชาชนผูประสบภัย ไดรับความชวยเหลือ เยียวยาอยางทันเวลา ทั่วถึงเปนธรรม

2.2.4 เปนการประมวลแนวคิดและทิศทางการจัดการสาธารณภัยที่ใชอยูในปจจุบัน และใช เปน แนวคิดในการจัดการสาธารณภัยที่สอดคลองกับบริบทของจังหวัดรอยเอ็ด และสามารถนำไปประยุกตใช ในการจัดทำแผนระดับตางๆ เชน แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับอำเภอ, แผนปฏิบัติการในการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ใหมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

#### พันธกิจ

อำเภอจตุรพักตรพิมาน สามารถลดความเสี่ยงเดิม ปองกันความเสี่ยงใหมไดอยางมี ประสิทธิภาพ เพื่อให อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีความมั่นคงอยางปลอดภัย และยั่งยืน

#### เปาหมาย

อยางปลอดภัย

* + 1. มุงสรางความตระหนักรู เขาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย และจัดการความเสี่ยงได
    2. ยกระดับระบบมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอยางบูรณาการ
    3. เสริมสรางประสิทธิภาพการฟนสภาพ การซอมสรางและฟนฟูใหกลับคืนสูสภาวะปกติ

โดยเร็ว รวมทั้งพัฒนาใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม

* + 1. สรางการเปนหุนสวนโดยการมีสวนรวมในการพัฒนาดานการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย ทั้งภายในจังหวัดและระหวางจังหวัดขางเคียง
    2. เสริมสรางใหมีการบูรณาการดานขอมูล องคความรูภูมิปญญา เทคโนโลยีการลงทุน บุคลากรและองคกรที่เกี่ยวของกับการศึกษา วิจัย และนวัตกรรมดานสาธารณภัย

**2.6 ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ** แบงออกเปน 2 ตัวชี้วัด ไดแก

|  |  |
| --- | --- |
| **ตัวชี้วัด** | **เปาหมาย** |
| **2.6.1 การลดความ สูญเสียและความ เสียหาย** | 1. อัตราการเสียชีวิตจากสาธารณภัยตอประชากร 100,000 คน 2. จำนวนผูไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยตอประชากร 100,000 คน 3. ความสูญเสียทางเศรษฐกิจที่เกิดจากสาธารณภัยโดยตรงตอผลิตภัณฑมวลรวมของประเทศ 4. ความเสียหายจากสาธารณภัยที่มีตอโครงสรางพื้นฐานที่สำคัญ และการหยุดชะงัก ของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ในจำนวนนั้นรวมถึงสถานพยาบาลและสถานศึกษา ดวย การพัฒนาโครงสรางและบริการพื้นฐานใหมีความพรอมรับมือและสามารถฟนกลับได   เร็วเมื่อเกิดสาธารณภัย |
| **2.6.2 ก า ร เ พิ่ ม ศักยภาพในการ จัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัย** | 1. จำนวนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ประกอบดวยประเด็น การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย 2. ความเปนหุนสวนระหวางประเทศดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย อยางยั่งยืน 3. ขีดความสามารถระบบเตือนภัย โดยการจัดหาเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ และ ประชาชนสามารถเขาถึงการแจงเตือนภัยและขอมูลความเสี่ยงสาธารณภัย |

### 2.7 ยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตรของแผนฉบับนี้ เปนการตอบสนองตอวัตถุประสงค วิสัยทัศน พันธกิจ และเปาหมายของ แผนใหมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนยกระดับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสูมาตรฐานตาม หลักสากล เพื่อสรางการรูเทาทันภัยและภูมิคุมกันใหกับทุกภาคสวน ประกอบดวย 5 ยุทธศาสตร ไดแก

ยุทธศาสตรที่ 1 การมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตรที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตรที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟนฟูอยางยั่งยืน

ยุทธศาสตรที่ 4 การสงเสริมการเปนหุนสวนระหวางประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตรที่ 5 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกตใชนวัตกรรมดานสาธารณภัย

#### ยุทธศาสตรที่ 1 การมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**(1) เปาประสงค**

(1.1) เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความลอแหลมพรอม ทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพรอมรับกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(1.2) เพื่อใหทุกภาคสวนดำเนินมาตรการลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิมและปองกันไมใหเกิด

ความเสี่ยงใหม

#### (2) กลยุทธ

(2.1) พัฒนาและสงเสริมใหมีความเขาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับอำเภอ และองคกรปกครองสวนทองถิ่น

(2.2) พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.3) สงเสริมใหทุกภาคสวนและทุกระดับสรางความเปนหุนสวนในการลดความเสี่ยง จาก

สาธารณภัย

#### ยุทธศาสตรที่ 2 การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

**(1) เปาประสงค**

(1.1) เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินเปนไปอยางมี มาตรฐาน ยืดหยุน และเปนเอกภาพ โดยการบูรณาการความรวมมือจากทุกภาคสวน ใหเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(1.2) เพื่อใหผูประสบภัยไดรับความชวยเหลือบรรเทาทุกขอยางรวดเร็ว ทั่วถึง และทันตอ เหตุการณ

(1.3) เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพยสินของประชาชนที่ไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยให นอยที่สุด

#### (2) กลยุทธ

(2.1) พัฒนามาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอยางมีเอกภาพ

(2.2) พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ

(2.3) เพิ่มประสิทธิภาพงระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข

#### ยุทธศาสตรที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟนฟูอยางยั่งยืน

**(1) เปาประสงค**

(1.1) เพื่อฟนฟูใหผูประสบภัยไดรับการสงเคราะหชวยเหลืออยางรวดเร็ว ทั่วถึง ตอเนื่อง เปนธรรม สอดรับกับความจำเปนในการใหความชวยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตไดตามปกติ

(1.2) เพื่อฟนฟูพื้นที่ประสบภัยใหมีการซอมสรางและฟนสภาพใหกลับคืนสูสภาวะปกติ โดยเร็วหรือใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม

#### (2) กลยุทธ

(2.1) พัฒนาระบบการประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย (Post - Disaster Need Assessment : PDNA)

(2.2) พัฒนาแนวทางบริหารจัดการดานการฟนฟู

(2.3) เสริมสรางแนวทางการฟนฟูใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer)

#### ยุทธศาสตรที่ 4 การสงเสริมการเปนหุนสวนระหวางประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**(1) เปาประสงค**

(1.1) เพื่อใหทุกภาคสวนมีความตระหนัก และเขารวมเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัยอยางยั่งยืน

(1.2) เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1.3) เพื่อยกระดับการประสานความชวยเหลือดานมนุษยธรรมอยางมีเอกภาพ

#### (2) กลยุทธ

(2.1) เสริมสรางการเปนหุนสวนยุทธศาสตรดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ระหวางประเทศ

(2.2) พัฒนาระบบการประสานความชวยเหลือดานมนุษยธรรมที่มีเอกภาพ

(2.3) ยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานดานมนุษยธรรม

(2.4) สงเสริมความเปนประเทศที่มีบทบาทนำดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### ยุทธศาสตรที่ 5 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกตใชนวัตกรรมดานสาธารณภัย

1. **เปาประสงค**

(1.1) เพื่อเสริมสรางระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปญญา สู ระบบอัจฉริยะเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอยางมีประสิทธิภาพ

(1.2) เพื่อสรางภูมิคุมกันดวยการรูเทาทันภัยใหกับประชาชนทุกชวงวัยอยางเสมอภาค และการมีสวนรวมของผูมีสวนไดสวนเสีย (Stakeholder) จากทุกภาคสวน

#### กลยุทธ

(2.1) พัฒนาระบบสารสนเทศดานสาธารณภัย

(2.2) พัฒนาการจัดการองคความรูดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

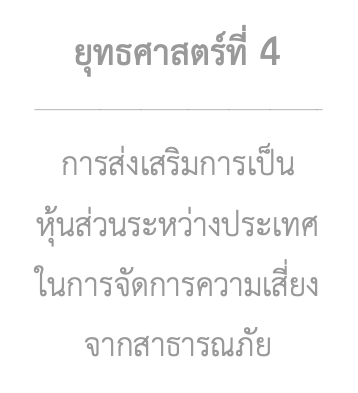
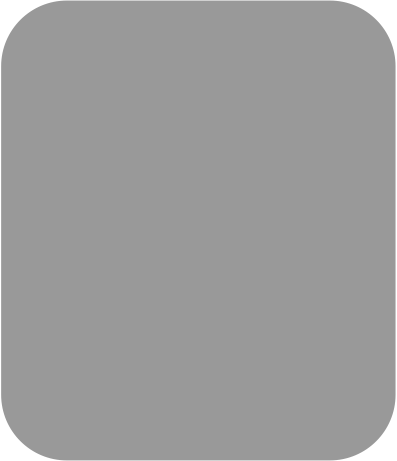
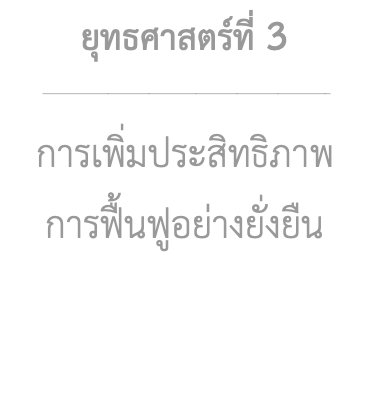
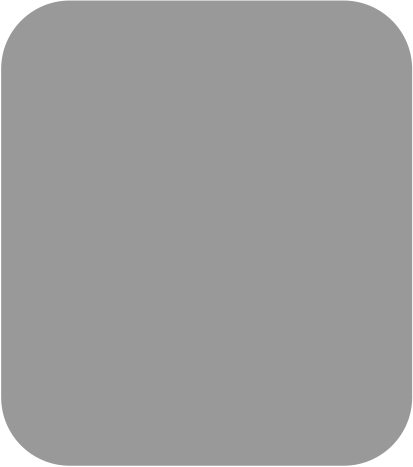
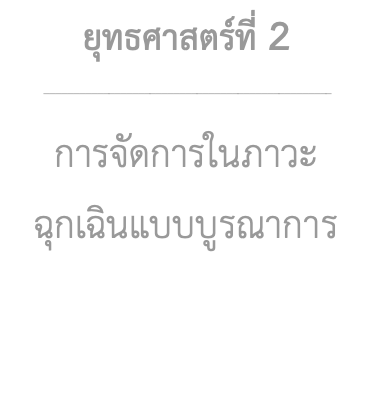
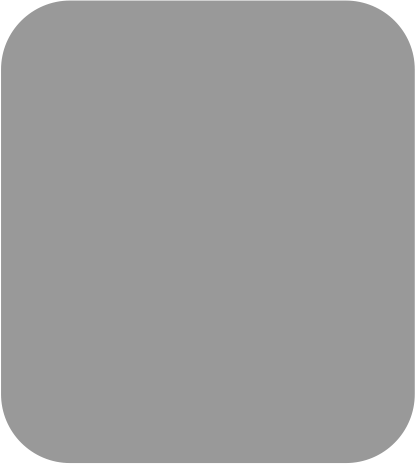
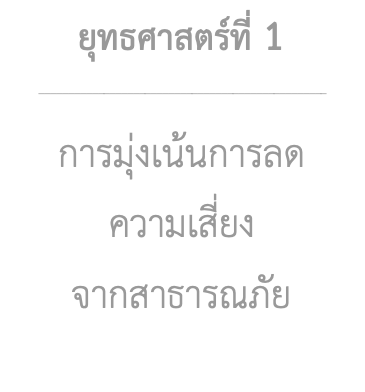
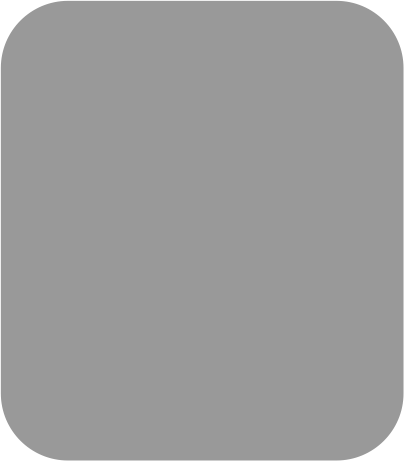
(2.3) พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ

(2.4) สงเสริมการลงทุนดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีสวนรวมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในระดับอำเภอ และองคกรปกครองสวนทองถิ่น

(2.5) เสริมสรางการมีสวนรวมของทุกภาคสวน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**แผนภาพที่ 2-1** ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร6

**ยุทธศาสตร\*ที่ 1**



การมุ&งเน\*นการลด ความเสี่ยง จากสาธารณภัย

**ยุทธศาสตร\*ที่ 2**

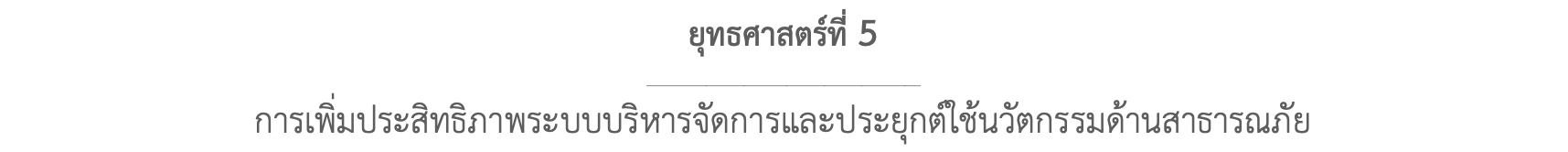
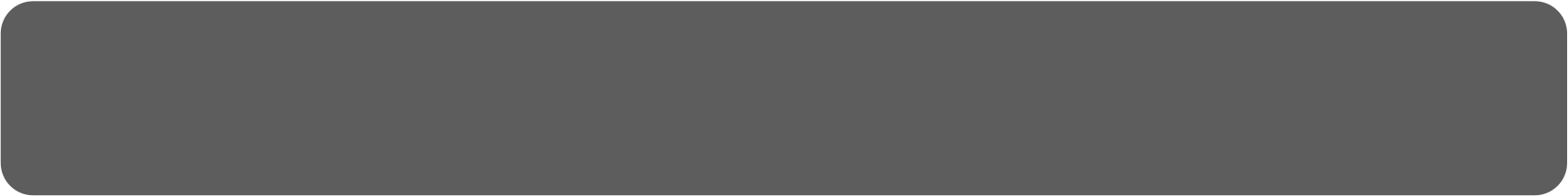
การจัดการในภาวะ ฉุกเฉินแบบบูรณาการ

**ยุทธศาสตร\*ที่ 3**

การเพิ่มประสิทธิภาพ การฟDEนฟูอย&างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร\*ที่ 4**

การส%งเสริมการเป+น หุ/นส%วนระหว%างประเทศ ในการจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัย



**ยุทธศาสตร\*ที่ 5**

การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกตJใช\*นวัตกรรมด\*านสาธารณภัย

### 2.8 แหลงที่มาและวิธีการงบประมาณในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย

แหลงที่มาและวิธีการงบประมาณในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยของอำเภอจตุรพักตรพิมาน จำแนก ดังนี้

#### 2.8.1 งบประมาณรายจายประจำปของอำเภอ

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| **(1) งบประมาณเชิงพื้นที่** (Area) | |
| **(1.1) จังหวัดและกลุม จังหวัด (Area)** | (1.1.1) ใหจังหวัดตั้งงบประมาณสำหรับการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนัก งบประมาณตามพระราชกฤษฎีกาวาดวยการบริหารงานจังหวัดและกลุมจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 โดยการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุมจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ ประจำปของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปของกลุมจังหวัด และคำของบประมาณของ จังหวัดและกลุมจังหวัดตามกฎหมายวาดวยวิธีการงบประมาณ เพื่อใหจังหวัดและกลุมจังหวัดไดมี สวนรวมรับผิดชอบในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบ  (1.1.2) ใหจังหวัดขอตั้งงบประมาณและขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อการ  ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยไดอีกแนวทางหนึ่ง |
| **(1.2) องคการบริหาร สวนจังหวัด (อบจ.)** | (1.2.1) พระราชบัญญัติองคการบริหารสวนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แกไขเพิ่มเติม  มาตรา 45 องคการบริหารสวนจังหวัดมีอำนาจหนาที่ดำเนินกิจการภายในเขต องคการบริหารสวนจังหวัด (8) จัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเปนอำนาจหนาที่ของราชการสวน ทองถิ่นอื่นที่อยูในเขตองคการบริหารสวนจังหวัด และกิจการนั้นเปนการสมควรใหราชการ สวนทองถิ่นอื่นรวมกันดำเนินการหรือใหองคการบริหารสวนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง  มาตรา 46 องคการบริหารสวนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเปนอำนาจหนาที่ของ ราชการสวนทองถิ่นอื่นหรือองคการบริหารสวนจังหวัดอื่นที่อยูนอกเขตจังหวัดได เมื่อไดรับ ความยินยอมจากราชการสวนทองถิ่นอื่นหรือองคการบริหารสวนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวของ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง  (1.2.2) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครองสวน  ทองถิ่น พ.ศ. 2542  มาตรา 16 ใหเทศบาล เมืองพัทยา และองคการบริหารสวนตำบลมีอำนาจและหนาที่ใน การจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชนของประชาชนในทองถิ่นของตนเอง (29) การปองกันและบรรเทาสาธารณภัย  มาตรา 17 ภายใตบังคับมาตรา 16 ใหองคการบริหารสวนจังหวัดมีอำนาจหนาที่ใน  การจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชนของประชาชนในทองถิ่นของตน (22) การปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย  - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครองสวนทองถิ่น เรื่อง กำหนด อำนาจและหนาที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององคการบริหารสวนจังหวัด  - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครองสวนทองถิ่นเรื่องหลักเกณฑ การสนับสนุนขององคการบริหารสวนจังหวัด เทศบาล และองคการบริหารสวนตำบลในการ ใหบริการสาธารณะ  (1.2.3) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยการจัดทำแผนพัฒนาขององคกรปกครอง สวนทองถิ่น พ.ศ. 2548  - ขอ 10 คณะกรรมการพัฒนาทองถิ่นมีอำนาจหนาที่ (1) กำหนดแนวทางการพัฒนา ทองถิ่นโดยพิจารณาจาก (1.1) อำนาจหนาที่ขององคกรปกครองสวนทองถิ่น โดยเฉพาะ อำนาจหนาที่มีผลกระทบตอประโยชนสุขของประชาชน เชน การปองกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมืองในการจัดทำรางแผนพัฒนา ใหเทศบาล เมืองพัทยา องคการบริหารสวนตำบล  และองคกรปกครองสวนทองถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง นำปญหาความตองการจากแผนชุมชนที่ |

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
|  | เกินศักยภาพของชุมชนที่จะดำเนินการเองไดมาพิจารณาบรรจุไวในแผนพัฒนา แตหากเกิน ศักยภาพของเทศบาลเมืองพัทยา องคการบริหารสวนตำบลและองคกรปกครองสวนทองถิ่น อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ใหเสนอปญหา ความตองการไปยังองคการบริหารสวนจังหวัด และให องคการบริหารสวนจังหวัดนำมาพิจารณาบรรจุไวในแผนพัฒนาขององคการบริหาร สวนจังหวัดตามอำนาจหนาที่  (1.2.4) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยการรับเงิน การเบิกจายเงิน การฝากเงิน การเก็บ รักษาเงิน และการตรวจเงินขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2547  - ขอ 89 องคกรปกครองสวนทองถิ่นอาจจายขาดจากเงินสะสมไดไมเกินรอยละสี่สิบ ของงบประมาณรายจายเพื่อการลงทุนของปนั้น โดยไดรับอนุมัติจากสภาทองถิ่น ภายใต เงื่อนไข...  - ขอ 91 ภายใตบังคับขอ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ใหผูบริหารทองถิ่น อนุมัติใหจายขาดเงินสะสมไดตามความจำเปนในขณะนั้น โดยใหคำนึงถึงฐานะการเงิน การคลังขององคกรปกครองสวนทองถิ่นนั้น  (1.2.5) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยเงินอุดหนุนขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2559  - ขอ 4 องคกรปกครองสวนทองถิ่นอาจตั้งงบประมาณใหเงินอุดหนุนหนวยงานที่ขอรับ เงินอุดหนุนได...  (1.2.6) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยคาใชจายเพื่อชวยเหลือประชาชนตามอำนาจ  หนาที่ขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2560 แกไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561  - ขอ 6 กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ไมวาจะมีการ ประกาศเขตใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไมก็ตาม องคกรปกครอง สวนทองถิ่นสามารถดำเนินการชวยเหลือประชาชนในเบื้องตน โดยฉับพลันทันที เพื่อการดำรง ชีพ หรือบรรเทาความเดือดรอนเฉพาะหนา หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุมครองชีวิต และทรัพยสิน หรือปองกันภยันตรายที่จะเกิดแกประชาชน ไดตามความจำเปน ภายใต ขอบอำนาจหนาที่ตามกฎหมาย โดยไมตองเสนอคณะกรรมการพิจารณา  ในกรณีการชวยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและฟนฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือการสงเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการปองกันและระงับโรคติดตอ หรือการ ชวยเหลือเกษตรกรผูมีรายไดนอย ใหเสนอคณะกรรมการใหความเห็นชอบกอน  - ขอ 7 กรณีมีความจำเปนตองใหความชวยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือฟนฟู หลังเกิดสาธารณภัย ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นดำเนินการ ดังนี้   1. กรณีมีการประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในพื้นที่เกิดภัย ใหรายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหนวยงานที่เกี่ยวของ เพื่อพิจารณานำเงิน ทดรองราชการเพื่อการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ ใหความชวยเหลือผูประสบภัย 2. กรณีมิไดประกาศเขตใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในพื้นที่เกิดภัยในการชวยเหลือประชาชน ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นเสนอคณะกรรมการ พิจารณาใหความชวยเหลือ   - ขอ 11 การใหความชวยเหลือประชาชนผูประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉินมี ลักษณะเปนการชวยเหลือที่จำเปนที่ตองแกไขโดยฉับพลันในการดำรงชีพและความเปนอยู ของประชาชน หรือเปนการซอมแซมใหคืนสูสภาพเดิม อันเปนการบรรเทาความเดือดรอน เฉพาะหนา องคกรปกครองสวนทองถิ่นสามารถใหความชวยเหลือไดทันที ภายใตขอบอำนาจ หนาที่ตามกฎหมาย  กรณีสิ่งสาธารณประโยชนที่อยูในความรับผิดชอบขององคกรปกครอง สวนทองถิ่นไดรับความเสียหาย หากองคกรปกครองสวนทองถิ่นเห็นวา การซอมแซมใหคืนสู สภาพเดิมจะไมคุมคาและการกอสรางใหมจะเกิดประโยชนตอทางราชการมากกวา ใหเสนอ คณะกรรมการเปนผูพิจารณาใหความเห็นชอบกอนการใชจายงบประมาณโดยใหคำนึงถึง  สถานะทางการคลัง |

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
|  | - ขอ 16 (1) การชวยเหลือผูประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ใหองคกรปกครอง สวนทองถิ่นพิจารณาใชจายงบประมาณชวยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑของ กระทรวงการคลัง โดยอนุโลม  - ขอ 18 กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเปนเรงดวน ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่น เบิกจายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจาย ในขอบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจาย ประจำปโดยโครงการไมจำเปนตองอยูในแผนพัฒนาทองถิ่น  (1.2.7) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยการเบิกคาใชจายใหแกอาสาสมัครปองกันภัย  ฝายพลเรือนขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2560  - ขอ 5 ในกรณีที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นมีความจำเปนตองเบิกจายคาใชจายใหแก อาสาสมัครเพื่อเปนคาปวยการชดเชยการงานหรือเวลาที่เสียไป เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหนาที่ใน การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายวาดวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นมีสิทธิเบิกจายได  (1.2.8) ระเบียบคณะกรรมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ วาดวยคาใชจายของ  อาสาสมัครในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560  - ขอ 4 อาสาสมัครที่ไดรับคำสั่งจากผูอำนวยการ ผูบัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือรอง นายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แลวแตกรณี เพื่อการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ไดรับคาใชจายในอัตราตอคนตอวัน...  - ขอ 5 องคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่สามารถจายคาใชจายใหแกอาสาสมัคร ในสังกัดของตนตามขอ 4 ทั้งนี้ ใหคำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององคกรปกครองสวน ทองถิ่นดวย...  - ขอ 6 กรณีมีการสั่งใชอาสาสมัครซึ่งมิไดสังกัดองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ ใหตนสังกัดเบิกจายจากเงินงบประมาณของสวนราชการ |
| **(1.3) องคกรปกครอง สวนทองถิ่นแหงพื้นที่** | (1.3.1) ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นตั้งงบประมาณรายจายประจำปในการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใชดำเนินการตั้งแตระยะกอนเกิด ขณะเกิดและหลังเกิด สาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อใหความชวยเหลือและบรรเทาความเดือดรอนที่เกิดขึ้น เฉพาะหนาและระยะยาว เชน การอพยพ การจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว การสงเคราะห ชวยเหลือผูประสบภัย การสาธารณสุข การสื่อสาร การรักษาความสงบเรียบรอย และการ สาธารณูปโภค เปนตน  (1.3.2) ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยในพื้นที่ของตนใหเปนไปตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดใหมีแผนและขั้นตอนขององคกรปกครองสวนทองถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ เครื่องมือเครื่องใช และยานพาหนะ พรอมทั้งจัดใหมีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจง ใหประชาชนไดทราบถึงการเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัย  (2.3.3) ใหมีการตั้งงบประมาณในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตทองถิ่นของตน ตามกรอบแนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวของ ไดแก   1. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองคการบริหารสวนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แกไข เพิ่มเติม มาตรา 67 ภายใตบังคับแหงกฎหมาย องคการบริหารสวนตำบลมีหนาที่ตองทำในเขต องคการบริหารสวนตำบล (4) ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย 2. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แกไขเพิ่มเติม   มาตรา 50 ภายใตบังคับแหงกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหนาที่ตองทำในเขต เทศบาล (1) รักษาความสงบเรียบรอยของประชาชน  มาตรา 53 ภายใตบังคับแหงกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหนาที่ตองทำในเขตเทศบาล  (1) กิจการตามที่ระบุไวในมาตรา 50 |

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
|  | มาตรา 56 ภายใตบังคับแหงกฎหมาย เทศบาลนครมีหนาที่ตองทำในเขตเทศบาล  (1) กิจการตามที่ระบุไวในมาตรา 53   1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครอง   สวนทองถิ่น พ.ศ. 2542  มาตรา 16 ใหเทศบาล เมืองพัทยา และองคการบริหารสวนตำบลมีอำนาจ และหนาที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชนของประชาชนในทองถิ่น ของตนเอง (29) การปองกันและบรรเทาสาธารณภัย  มาตรา 17 ภายใตบังคับมาตรา 16 ใหองคการบริหารสวนจังหวัดมีอำนาจหนาที่ใน  การจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชนของประชาชนในทองถิ่นของตน (22) การปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย  - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครองสวนทองถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหนาที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององคการบริหารสวนจังหวัด  - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจใหแกองคกรปกครองสวนทองถิ่น เรื่อง หลักเกณฑการสนับสนุนขององคการบริหารสวนจังหวัด เทศบาล และองคการบริหารสวนตำบล ในการใหบริการสาธารณะ   1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยการรับเงิน การเบิกจายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2547   - ขอ 89 องคกรปกครองสวนทองถิ่นอาจจายขาดจากเงินสะสมไดไมเกินรอยละ สี่สิบของงบประมาณรายจายเพื่อการลงทุนของปนั้น โดยไดรับอนุมัติจากสภาทองถิ่น ภายใต เงื่อนไข...  - ขอ 91 ภายใตบังคับขอ 89 ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ใหผูบริหารทองถิ่น อนุมัติใหจายขาดเงินสะสมไดตามความจำเปนในขณะนั้น โดยใหคำนึงถึงฐานะการเงิน การคลัง ขององคกรปกครองสวนทองถิ่นนั้น   1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยเงินอุดหนุนขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ.   2559  - ขอ 4 องคกรปกครองสวนทองถิ่นอาจตั้งงบประมาณใหเงินอุดหนุนหนวยงานที่ ขอรับเงินอุดหนุนได...   1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยคาใชจายเพื่อชวยเหลือประชาชนตามอำนาจ   หนาที่ขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2560 แกไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561  - ขอ 6 กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ไมวาจะ มีการประกาศเขตใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไมก็ตาม องคกร ปกครองสวนทองถิ่นสามารถดำเนินการชวยเหลือประชาชนในเบื้องตน โดยฉับพลันทันที เพื่อ การดำรงชีพ หรือบรรเทาความเดือดรอนเฉพาะหนา หรือระงับสาธารณภัย หรือเพื่อคุมครองชีวิต และทรัพยสิน หรือปองกันภยันตรายที่จะเกิดแกประชาชน ไดตามความจำเปน ภายใตขอบ อำนาจหนาที่ตามกฎหมาย โดยไมตองเสนอคณะกรรมการพิจารณา  ในกรณีการชวยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและฟนฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือการสงเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการปองกันและระงับโรคติดตอ หรือการ ชวยเหลือเกษตรกรผูมีรายไดนอยใหเสนอคณะกรรมการใหความเห็นชอบกอน  - ขอ 7 กรณีมีความจำเปนตองใหความชวยเหลือประชาชนเพื่อเยียวยาหรือ ฟนฟูหลังเกิดสาธารณภัย ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นดำเนินการ ดังนี้ |

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
|  | 1. กรณีมีการประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ใหรายงานอำเภอ หรือจังหวัด หรือหนวยงานที่เกี่ยวของ เพื่อพิจารณานำเงินทดรองราชการเพื่อการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ ใหความชวยเหลือ ผูประสบภัย 2. กรณีมิไดประกาศเขตใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณี ฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ในการชวยเหลือประชาชน ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นเสนอ คณะกรรมการพิจารณาใหความชวยเหลือ   - ขอ 11 การใหความชวยเหลือประชาชนผูประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติ ฉุกเฉิน มีลักษณะเปนการชวยเหลือที่จำเปนที่ตองแกไขโดยฉับพลันในการดำรงชีพและความเปนอยู ของประชาชน หรือเปนการซอมแซมใหคืนสูสภาพเดิม อันเปนการบรรเทาความเดือดรอน เฉพาะหนา องคกรปกครองสวนทองถิ่นสามารถใหความชวยเหลือไดทันที ภายใตขอบอำนาจ หนาที่ตามกฎหมาย  กรณีสิ่งสาธารณประโยชนที่อยูในความรับผิดชอบขององคกรปกครอง สวนทองถิ่นไดรับความเสียหาย หากองคกรปกครองสวนทองถิ่นเห็นวา การซอมแซมใหคืนสู สภาพเดิมจะไมคุมคาและการกอสรางใหมจะเกิดประโยชนตอทางราชการมากกวาใหเสนอ คณะกรรมการเปนผูพิจารณาใหความเห็นชอบกอนการใชจายงบประมาณ โดยใหคำนึงถึง สถานะทางการเงินการคลัง  - ขอ 16 (1) การชวยเหลือผูประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉินใหองคกร ปกครองสวนทองถิ่นพิจารณาใชจายงบประมาณชวยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑของ กระทรวงการคลัง โดยอนุโลม  - ขอ 18 กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเปนเรงดวน ใหองคกรปกครองสวน ทองถิ่นเบิกจายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจาย ในขอบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณ รายจายประจำป โดยโครงการ ไมจำเปนตองอยูในแผนพัฒนาทองถิ่น   1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยการเบิกคาใชจายใหแกอาสาสมัครปองกันภัย   ฝายพลเรือนขององคกรปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2560  - ขอ 5 ในกรณีที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นมีความจำเปนตองเบิกจาย คาใชจายใหแกอาสาสมัคร เพื่อเปนคาปวยการชดเชยการงานหรือเวลาที่เสียไป เพื่อสนับสนุน การปฏิบัติหนาที่ในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายวาดวยการปองกันและ บรรเทาสาธารณภัย ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นมีสิทธิเบิกจายได   1. ระเบียบคณะกรรมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ วาดวยคาใชจาย   ของอาสาสมัครในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560  - ขอ 4 อาสาสมัครที่ไดรับคำสั่งจากผูอำนวยการ ผูบัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย แลวแตกรณี เพื่อการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่หรือนอกเขตพื้นที่ไดรับคาใชจายในอัตราตอคนตอวัน  - ขอ 5 องคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่สามารถจายคาใชจายใหแก อาสาสมัครในสังกัดของตนตามขอ 4 ทั้งนี้ ใหคำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององคกร ปกครองสวนทองถิ่นดวย...  - ขอ 6 กรณีมีการสั่งใชอาสาสมัครซึ่งมิไดสังกัดองคกรปกครองสวนทองถิ่น แหงพื้นที่ ใหตนสังกัดเบิกจายจากเงินงบประมาณของสวนราชการ |
| **(3) งบบูรณาการเชิง ยุทธศาสตร (Agenda)** | เปนการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร โดยการจัดทำแผนงาน  ยุทธศาสตรที่เปนนโยบายสำคัญเรงดวนของรัฐบาลและนโยบายที่สำคัญของประเทศ ซึ่งมีการ ดำเนินงานรวมกันหลายหนวยงานภายใตเปาหมายและวัตถุประสงคเดียวกัน |

**2.8.2 งบกลาง**

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| **1. เงินทดรองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการ เพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน** | เมื่อคาดหมายวาจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในเวลาอันใกล หรือเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ใด ใหจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร หรือสวนราชการที่มีเงินทดรองราชการใชวงเงินทดรองราชการในระหวาง ที่ยังไมไดรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจาย มีวัตถุประสงคเพื่อดำเนินการชวยเหลือโดย เรงดวนตามความจำเปนและเหมาะสม โดยมุงหมายที่จะบรรเทาความเดือดรอนเฉพาะหนาของ ผูประสบภัยพิบัติ แตมิไดมุงหมายที่จะชดใชความเสียหายใหแกผูใด การใชจายเงินตองเปน คาใชจายที่จำเปนในการดำรงชีพและความเปนอยูของประชาชนหรือเปนการซอมแซมใหคืนสูสภาพ เดิม อันเปนการบรรเทาความเดือดรอนเฉพาะหนา โดยไมสามารถใชจายเงินทดรองราชการเพื่อ สรางสิ่งกอสรางใหมได ซึ่งการเบิกจายเงินใหถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ วิธีการ และอัตราการ ชวยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยมีแนวทางการใชจายเงินทดรองราชการตามระเบียบ กระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการ เพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้   1. **วงเงินในเชิงปองกันหรือยับยั้ง** เมื่อคาดหมายวาจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ขึ้นในเวลาอันใกล และจำเปนตองรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ใหจังหวัด/กรุงเทพมหานคร ใชเงินในเชิงปองกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได โดยไมตองประกาศเขตการใหความ ชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายในวงเงินไมเกิน 10,000,000 บาท   (1.1) ในกรณีกรุงเทพมหานคร ใหเปนอำนาจหนาที่ของกรมปองกันและบรรเทา สาธารณภัย โดยอธิบดีกรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเปนผูมีอำนาจอนุมัติจายเงิน  (1.2) ในกรณีจังหวัดอื่น ใหเปนอำนาจของสำนักงานปองกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัด โดยผูวาราชการจังหวัดเปนผูมีอำนาจอนุมัติจายเงิน  โดยการใชจายเงินใหเปนไปตามหลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมปองกันและ บรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง   1. **วงเงินในการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ** เมื่อภัยพิบัติฉุกเฉินเกิดขึ้นในทองที่ ใหผูมีอำนาจดำเนินการประกาศใหทองที่นั้นเปนเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ ดังตอไปนี้   (2.1) กรณีเกิดในกรุงเทพมหานคร ใหเปนอำนาจของอธิบดีกรมปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย  (2.2) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ใหเปนอำนาจของผูวาราชการจังหวัดรวมกับ คณะกรรมการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)  เมื่อไดมีการประกาศใหทองที่นั้นเปนเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินแลวใหสวนราชการหรือหนวยงานที่เกี่ยวของดำเนินการชวยเหลือผูประสบภัย ตามหลักเกณฑและวิธีการที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการ เพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน |
| **2. เงินสำรองจาย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเปนเรงดวนที่ตองดำเนินการ โครงการตามนโยบายรัฐบาล** | กรณีสวนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเปนตองใชจายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ไดรับ การจัดสรรหรือไดรับการจัดสรรงบประมาณแลวไมเพียงพอและมีความจำเปนเรงดวนที่จะตอง รีบดำเนินการ เพื่อมิใหเกิดความเสียหายแกทางราชการ ใหสวนราชการขอรับจัดสรร งบประมาณรายจายงบกลาง รายการเงินสำรองจายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเปน ใหกระทำ ไดในกรณีที่เปนรายจาย ดังนี้  (1) เปนรายจายเพื่อการปองกันหรือแกไขสถานการณอันมีผลกระทบตอความสงบ เรียบรอยของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ |

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
|  | 1. เปนรายจายที่จำเปนตองจายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติ สาธารณะรายแรง 2. เปนรายจายที่ไดรับจัดสรรงบประมาณไวแลวแตมีจำนวนไมเพียงพอ และมีความจำเปนเรงดวนของรัฐตองใชจายหรือกอหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว 3. เปนรายจายที่ไมไดรับจัดสรรงบประมาณ แตมีภารกิจจำเปนเรงดวนที่จะตอง ดำเนินการและตองใชจายหรือกอหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว   ทั้งนี้ ใหดำเนินการตามระเบียบวาดวยการบริหารงบประมาณรายจายงบกลาง รายการเงินสำรองจาย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเปน พ.ศ.2562 |

**2.8.3 เงินนอกงบประมาณ** เปนบรรดาเงินทั้งปวงที่หนวยงานของรัฐจัดเก็บหรือไดรับไวเปน กรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ขอบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่ตองนำสงคลัง แตมี กฎหมายอนุญาตใหสามารถเก็บไวใชจายได โดยไมตองนำสงคลัง

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| **งบประมาณสนับสนุน จากองคกร/หนวยงานตาง ๆ ภาคเอกชน ทั้งในประเทศ และระหวางประเทศ** | เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการที่เกี่ยวของกับการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยกรมปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย เปนหนวยงานกลางในการประสานและผลักดันการดำเนินงาน ใหเปนไปตามหลักการ ขอกำหนดและเงื่อนไขขององคกรผูใหการสนับสนุน และไมขัดแยง กับแนวทางการดำเนินงานในแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ พ.ศ. ….  โดยแบงเปนเงินบริจาค กองทุน และอื่นๆ ดังนี้ |
|  | **(1) เงินบริจาค** คือ เงินหรือทรัพยสินที่มีผูบริจาค รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพยสิน |
|  | ดังกลาว โดยการใชเงินบริจาคใหเปนไปตามระเบียบกระทรวงการคลังวาดวยการรับเงิน |
|  | หรือทรัพยสินที่มีผูบริจาคใหทางราชการ พ.ศ. 2526 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีวาดวย |
|  | การรับบริจาคและการใหความชวยเหลือผูประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 รวมถึงระเบียบ |
|  | กฎหมายที่เกี่ยวของ |
|  | **(2) กองทุน** คือ เงินหรือทรัพยสินที่มีผูบริจาคใหกองทุน รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือ |
|  | ทรัพยสินดังกลาว ซึ่งการใชกองทุนในการชวยเหลือผูประสบภัยใหเปนไปตามระเบียบ |
|  | กฎหมายที่เกี่ยวของ เชน ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีวาดวยการรับบริจาคและการใหความชวยเหลือ |
|  | ผูประสบสาธารณภัย พ.ศ. 2542 เปนตน |
|  | **(3) อื่น ๆ** คือ เงินสนับสนุนในการชวยเหลือผูประสบภัยที่นอกเหนือจากเงินบริจาคและกองทุน |

ทั้งนี้ กำหนดใหอำเภอตั้งงบประมาณในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย การปองกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพรอมและการฟนฟูอยางยั่งยืนตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวของ และดำเนินการผลักดัน แผนงาน โครงการในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบรรจุไวในแผนพัฒนาอำเภอ

แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน พ.ศ.2564 -2570I 23

**2.8.1 งบประมาณ รายจDายประจำปPของ**

**อำเภอ**

**งบปกติ**

**องค\*การบริหารส=วนจังหวัด**

**งบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร\***

**(Agenda)**

**องค\*กรปกครองส=วนท>องถิ่น**

**งบประมาณเชิงพื้นที่ (Area)**

**จังหวัด และกลุ=มจังหวัด**

**กระทรวง/กรม (Function)**

**2.8.2 งบกลาง**

**เงินสำรองจ=าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเปJนเร=งด=วนที่ต>องดำเนินการโครงการตามนโยบายของ รัฐบาล**

**เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว=าด>วยเงินทดรองราชการ เพื่อช=วยเหลือ ผู>ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน**

**เงินบริจาค**

**อืนๆ**

**กองทุน**

**2.8.3**

**เงินนอกงบประมาณ**

**งบประมาณสนับสนุนจากองคAกร/ หนDวยงานตDาง ๆ ภาคเอกชน ทั้งใน ประเทศและระหวDางประเทศ**

**แผนภาพที่ 2-2 แหลงที่มาและวิธีการงบประมาณในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย**

# บทที่ 3

## หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เปนแนวทางการจัดการสาธารณภัยที่อธิบายใหเห็นถึง ลักษณะวงจร เพื่อรับมือกับภัยซึ่งมีลักษณะการเกิดที่ยากแกการคาดการณผลที่เกิดขึ้น ซึ่งอาจมีรูปแบบการเกิด ไมซ้ำเดิม และไมจำเปนตองเปนลำดับกอนหลังเสมอไป (Non Linear) จึงตองมีการดำเนินการในลักษณะเปนวงรอบ (Closed Loop) อยางตอเนื่อง ไมสามารถแยกสวนเฉพาะในแตละกระบวนการ ดังนั้น การจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัยจึงเปนการจัดการสาธารณภัยแบบองครวม (Holistic Approach) เพื่อความปลอดภัยอยางยั่งยืน ตั้งแตการปองกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพรอม การเผชิญเหตุ และบรรเทาทุกข ตลอดจนการฟนฟู ซึ่งการดำเนินการในแตละหวงเวลาการเกิดสาธารณภัยอาจมีความคาบเกี่ยวกัน (Over lap) รวมทั้งระยะเวลา ในการดำเนินการขึ้นอยูกับความรุนแรงของภัยเปนสำคัญ ดังแผนภาพที่ 3-1



ปรับจากที่มา : TorqAid. (2016). TorqAid disaster risk management framework: seven key diagrams. https://[www.preventionweb.net.](http://www.preventionweb.net/) (2019, November :25)

**แผนภาพที่ 3-1** วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM)

เพื่อความปลอดภัยอยางยั่งยืน (Resilience)

### กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### ระดับนโยบาย

* + - 1. **คณะกรรมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (กปภ.ช.)**

มีหนาที่กำหนดนโยบายการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ บูรณาการพัฒนาระบบ การปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหวางหนวยงานของรัฐและหนวยงานภาคเอกชนใหมีประสิทธิภาพ โดยมีองคประกอบและอำนาจหนาที่ตามที่ระบุในมาตรา 6 และมาตรา 7 แหงพระราชบัญญัติปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550

#### คณะกรรมการปองกันอุบัติภัยแหงชาติ (กปอ.)

มีหนาที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการปองกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติ และประสานงานระหวางหนวยงานของรัฐโดยมีองคประกอบและอำนาจหนาที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการปองกันอุบัติภัยแหงชาติ พ.ศ.2564

#### คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแหงชาติ (กภช.)

มีหนาที่เสนอ และจัดทำมาตรการ แนวทาง นโยบาย แผนการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติ แหงชาติ แผนงานและโครงการในการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแหงชาติ เพื่อเปนกรอบในการดำเนินงาน ของหนวยราชการที่เกี่ยวของ โดยมีองคประกอบ และอำนาจหนาที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีวาดวย การบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแหงชาติ พ.ศ.2552 และที่แกไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2562

#### ระดับปฏิบัติ

กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับปฏิบัติเปนศูนยกลางในการอำนวยการและการประสาน การปฏิบัติของหนวยงานและภาคสวนตาง ๆ ที่เกี่ยวของกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใตแนวคิด “ศูนยปฏิบัติการฉุกเฉิน (Emergency Operation Center : EOC)” โดยเรียกชื่อวา กองบัญชาการปองกัน และ บรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ /กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแตละระดับ มีหนาที่ ใน การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยดวยการบังคับบัญชา อำนวยการ ควบคุม กำกับ และประสาน การ ปฏิบัติ ระหวางภาคสวนตั้งแตภาวะปกติจนถึงเมื่อคาดวาจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัย โดยจะตองมี การ กำหนดโครงสราง อำนาจหนาที่ และมอบหมายเจาหนาที่ปฏิบัติงานในภารกิจหนาที่ตางๆ และตองมี การ จัดทำแนวปฏิบัติหรือคูมือการปฏิบัติงานตามขั้นตอนในแตละระดับการปฏิบัติการ (Level of Activation) รวมทั้ง ตองจัดใหมีสถานที่ และสิ่งอำนวยความสะดวก (Facilities) สำหรับการปฏิบัติงาน โดยเมื่อเกิดหรือ คาดวาจะเกิดสาธารณภัยขึ้นกลไกดังกลาวจะปรับเขาสูกระบวนการปฏิบัติในภาวะฉุกเฉินโดยการจัดตั้ง “ศูนยบัญชาการเหตุการณ” ขึ้น ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองคกรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน จะกลาวตอไปในบทที่ 5

#### กองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (บกปภ.ช.)

ทำหนาที่บังคับบัญชา อำนวยการ ควบคุม กำกับ ดูแลและประสานการปฏิบัติการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแตละระดับ โดยมีรัฐมนตรีวาการ กระทรวงมหาดไทยเปนผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทย เปนรองผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ (ระดับ 3) มีรัฐมนตรีวาการกระทรวงมหาดไทย และกรณีการจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ไดรับมอบหมาย เปนผูควบคุมสั่งการ และบัญชาการ

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ทำหนาที่ประสานงาน บูรณาการขอมูล และการปฏิบัติการของหนวยงานที่เกี่ยวของ ทั้งใน สวนของสรรพกำลัง เครื่องมืออุปกรณ แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพรอมในการปองกันและแกไขปญหา สาธารณภัยทั้งระบบในภาวะปกติ และในภาวะใกลเกิดภัย ทำหนาที่เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตาม และเฝาระวัง

สถานการณ รวมถึงวิเคราะหขอมูลที่เกี่ยวของ ประเมินสถานการณ และแจงเตือนภัยพรอมทั้งรายงาน และเสนอความเห็นตอผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแตระดับ การจัดการสาธารณภัยเพื่อตัดสินใจในการรับมือ โดยมีอธิบดีกรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเปน ผูอำนวยการกลาง

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผูวาราชการจังหวัด /ผูอำนวยการจังหวัด เปนผูอำนวยการ รองผูวาราชการจังหวัดที่ผูวาราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองคการบริหารสวนจังหวัด เปนรองผูอำนวยการ ทั้งนี้ ใหมีการจัดประชุมกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อยางนอยปละ 2 ครั้ง

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัย ใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุน การปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และเปนหนวยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผูวาราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผูอำนวยการเปนผูรับผิดชอบ มีอำนาจหนาที่และแนวทางปฏิบัติ ตามหมวด 3 แหงพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ทั้งนี้ องคประกอบและอำนาจหนาที่ ใหเปนไปตามที่ผูวาราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต (กอปภ.สนข.)

ทำหนาที่รับผิดชอบและปฏิบัติหนาที่ในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของตน และมีหนาที่ชวยเหลือผูอำนวยการกรุงเทพมหานครตามที่ไดรับมอบหมาย โดยใหสวนราชการและหนวยงาน ของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งภาคเอกชนที่อยูในเขตพื้นที่รวมปฏิบัติงานในกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยสำนักงานเขต

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองคกรปกครองสวนทองถิ่น ในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ผูวาราชการจังหวัดหรือกองอำนวยการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ/ผูอำนวยการอำเภอ เปนผูอำนวยการ ทั้งนี้ ใหมีการจัดประชุมกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ อยางนอยปละ 2 ครั้ง และมี องคประกอบ ดังนี้

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

**ประกอบดวย**

1. นายอำเภอ/ผูอำนวยการอำเภอ ผูอำนวยการ
2. ปลัดอำเภอ หัวหนากลุมบริหารการปกครอง รองผูอำนวยการ
3. ผูกำกับการหัวหนาสถานีตำรวจในเขตพื้นที่ กรรมการ
4. ผูแทนกระทรวงกลาโหมที่ไดรับมอบหมาย กรรมการ
5. สาธารณสุขอำเภอ กรรมการ
6. ทองถิ่นอำเภอ กรรมการ
7. ผูบริหารองคกรปกครองสวนทองถิ่นในพื้นที่ กรรมการ
8. ผูแทนหนวยงานของรัฐที่นายอำเภอเห็นสมควรแตงตั้ง กรรมการ
9. ผูแทนสถานศึกษาที่นายอำเภอเห็นสมควรแตงตั้งกรรมการกรรมการ กรรมการ
10. ผูแทนองคการสาธารณกุศลในพื้นที่ที่นายอำเภอเห็นสมควรแตงตั้ง กรรมการ
11. ผูแทนสำนักงานปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กรรมการ
12. ปลัดอำเภอ หัวหนาฝายความมั่นคง กรรมการและเลขานุการ
13. หัวหนาสำนักงานปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กรรมการและผูชวยเลขานุการ

#### อำนาจหนาที่

1. จัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนที่เกี่ยวของเพื่ออำนวยการ ประสานงาน และสนับสนุนการปฏิบัติในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ตามแผนการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
2. กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเตรียมพรอมรับมือกับสาธารณภัย เชน จัดใหมีการฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เปนตน และการฟนฟูของกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ และกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่
3. จัดตั้งทีมเฝาระวัง ติดตาม ประเมินและวิเคราะหสถานการณสาธารณภัย และแจงเตือนภัยเมื่อเกิดหรือคาดวา จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ และใหจัดตั้งศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ เพื่อควบคุม และสั่งการในพื้นที่
4. รวบรวมจดทำคลงขอมูลทรัพยากรในการปองกนและบรรเทาสาธารณภัยและฐานขอมลความเสี่ยงภยในพนที่อำเภอ
5. ปฏิบัตหนาที่อนใดตามที่ผูวาราชการจงหวัดและหรอกองอำนวยการปองกนและบรรเทาสาธารณภัยจังหวดมอบหมาย

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจงเตือนภัย เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พรอมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมืองพัทยา ใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ รวมถึงมีหนาที่ชวยเหลือผูอำนวยการจังหวัดและผูอำนวยการอำเภอตามที่ไดรับมอบหมาย พรอมทั้ง สนับสนุนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดตอหรือ ใกลเคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อไดรับการรองขอ โดยมีนายกเมืองพัทยา/ ผูอำนวยการเมืองพัทยา เปนผูอำนวยการ ทั้งนี้ ใหมีการจัดประชุมกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา อยางนอยปละ 2 ครั้ง

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล (กอปภ.ทน./ทม./ทต.)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจงเตือนภัย เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พรอมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาล ใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ รวมถึงมีหนาที่ชวยเหลือผูอำนวยการจังหวัดและผูอำนวยการอำเภอตามที่ไดรับมอบหมาย พรอมทั้ง สนับสนุนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดตอหรือใกลเคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อไดรับการรองขอ โดยมีนายกเทศมนตรี/ผูอำนวยการเทศบาล เปนผูอำนวยการ ทั้งนี้ ใหมีการจัด ประชุมกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล อยางนอยปละ 2 ครั้ง

#### กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยองคการบริหารสวนตำบล (กอปภ.อบต.)

ทำหนาที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เผชิญเหตุและแจงเตือนภัย เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พรอมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคการบริหาร สวนตำบลใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหนาที่ชวยเหลือผูอำนวยการจังหวัดและผูอำนวยการอำเภอตามที่ไดรับมอบหมาย พรอมทั้งสนับสนุนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดตอหรือใกลเคียง หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อไดรับการรองขอ โดยมีนายกองคการบริหารสวนตำบล/ผูอำนวยการองคการบริหารสวนตำบล เปนผูอำนวยการ ทั้งนี้ ใหมีการจัดประชุมกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยองคการบริหารสวนตำบล อยางนอยปละ 2 ครั้ง

กรณีเกิดสาธารณภัยร&ายแรงอย/างยิ่ง

นายกรัฐมนตรี

ผู&บัญชาการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยแห/งชาติ (รัฐมนตรีว/าการกระทรวงมหาดไทย) รองผู&บัญชาการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยแห/งชาติ (ปลัดกระทรวงมหาดไทย)

กองบัญชาการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยแห/งชาติ (บกปภ.ช.)

ผู&อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ผู&อำนวยการจังหวัด (ผู&ว/าราชการจังหวัด) รองผู&อำนวยการจังหวัด (นายกองคOการบริหารส/วนจังหวัด)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ผู&อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ผู&ว/าราชการกรุงเทพมหานคร) รองผู&อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ปลัดกรุงเทพมหานคร) ผู&ช/วยผู&อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ผู&อำนวยการเขต)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต (กอปภ.สนข.)

ผู&อำนวยการท&องถิ่น (นายกเมืองพัทยา) ผู&ช/วยผู&อำนวยการท&องถิ่น (ปลัดเมืองพัทยา)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย เมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ผู&อำนวยการท&องถิ่น (นายกเทศมนตรี) ผู&ช/วยผู&อำนวยการท&องถิ่น (ปลัดเทศบาล)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาล (กอปภ.ทน./ทม./ทต.)

ผู&อำนวยการท&องถิ่น (นายกองคOการบริหารส/วนตำบล) ผู&ช/วยผู&อำนวยการท&องถิ่น (ปลัดองคOการบริหารส/วนตำบล)

กองอำนวยการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย องคOการบริหารส/วนตำบล (กอปภ.อบต.)

**แผนภาพที่ 3-2** กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### บทบาท หนาที่ และแนวทางปฏิบัติรวมกับหนวยงานที่เกี่ยวของระดับอำเภอ

* + 1. **บทบาทหนาที่**

ใหหนวยงานที่เกี่ยวของภายในอำเภอมีบทบาทหนาที่ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมกัน ดังนี้

*ตัวอยาง การกำหนดบทบาทหนาที่หนวยงาน องคการภาคเอกชน อาสาสมัคร มูลนิธิ จิตอาสาและองคการ สาธารณกุศลในจังหวัด*

|  |  |
| --- | --- |
| หนวยงาน | บทบาทหนาที่ |
| 1. หนวยทหารในพื้นที่ | (1.1) สนับสนุนภารกิจของอำเภอในการปองกันและแกไขปญหาจากภัยพิบัติ  ตามมาตรา8 (3) แหงพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม  พ.ศ. 2551  (1.2) แจงเตือนกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่และ  หนวยงานพลเรือนในพื้นที่เสี่ยงภัยกรณีคาดวาจะเกิดภัยจากการสูรบหรือภัย ทางอากาศ หรือการกอวินาศกรรม |
| 2. ที่ทำการปกครองอำเภอ | ควบคุมดูแลมาตราการดานการเงินและการคลังที่สนับสนุนการดำเนินงาน  ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหเปนไปตามขอกฎหมาย/ระเบียบที่ใชในการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| 3. สำนักงานสงเสริมการ ปกครองทองถิ่นอำเภอ | ใหความรูและเผยแพรความรูดานความปลอดภัยเมื่อเกิดสาธารณภัยแก นักทองเที่ยวและผูประกอบอุตสาหกรรมการทองเที่ยว พรอมทั้งกำหนด  มาตราการการดูแลสถานที่ทองเที่ยวใหมีความปลอดภัย |
| 4. สำนักงานสงเสริมการ ปกครองทองถิ่นอำเภอ | (4.1) เสริมสรางเครือขายดานการพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคมใหเปน กลไกเสริมในการทำงานปองกันสาธารณภัยในระดับชุมชนรากฐาน  (4.2) สนับสนุนดานการสังคมสงเคราะหแกผูประสบภัย และดูแลชวยเหลือ เด็กกำพรา คนพิการและผูสูงอายุ ในพื้นที่ประสบภัย  (4.3) วางแผนและฟนฟูดานสังคมและจิตใจใหแกผูประสบภัย  (4.4) สนับสนุนกิจกรรมดานสังคมสงเคราะห เพอฟนฟภายในศูนยพกพิงชั่วคราว  (4.5) รับผิดชอบในการเตรียมการและบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว |
| 5. สำนักงานเกษตรอำเภอ, ประมงอำเภอ,ปศุสัต ว อำเภอ | (5.1) จัดทำฐานขอมูลพื้นที่เสี่ยง จัดทำแผนปฏิบัติการดานพืช ดานปศุสัตว ดานประมง ดานพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อปองกันและบรรเทาสาธารณภัย  (5.2) วางแผนและมาตรการในการปองกันและแกไขปญหาภัยพิบัติดานการเกษตร  (5.3) พัฒนาพื้นที่เกษตรกรรมและพื้นที่ชลประทานเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย  (5.4) ติดตามสถานการณภัยและแจงเกษตรกรเพื่อเตรียมพรอมรับสถานการณ  (5.5) สำรวจและประเมินความเสียหายดานการเกษตร เพื่อใหการชวยเหลือ ตามระเบียบของทางราชการ  (5.6) ปรับปรุงฟนฟูพื้นที่เกษตรกรรม และพื้นที่ชลประทานที่ไดรับความ เสียหายจากสาธารณภัย เพื่อใหเกษตรกรสามารถประกอบอาชีพได  (5.7) กำหนดแนวทางปองกันและใหความชวยเหลือสัตวเลี้ยง สัตวเศรษฐกิจ  และสัตวงานไมใหไดรับผลกระทบจากสาธารณภัย |
| 6. ที่ทำการปกครองอำเภอ | (6.1) ประเมินสถานการณที่เกี่ยวของ วิเคราะหขอมูลสภาพอากาศ สิ่งปกคลุมดิน สถานการณน้ำ ขอมูลการใชประโยชนที่ดิน รวมทั้งขอมูลพื้นที่เสี่ยงภัยและพื้นที่ เกิดภัยในอดีต พรอมทั้งประสานหนวยงานที่เกี่ยวของเพื่อแจงเตือนประชาชน  และเฝาระวัง ติดตามสถานการณ |

|  |  |
| --- | --- |
| หนวยงาน | บทบาทหนาที่ |
|  | (6.2) ประสานงานรวมกับหนวยงานที่เกี่ยวของในการวางแผน ควบคุม ปองกัน อันตรายจากสาธารณภัยประเภทตาง ๆ ที่สงผลกระทบตอทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดลอม เชน ไฟปาและหมอกควัน ธรณีพิบัติภัยและมลพิษตางๆ  (6.2) วางแผนปรับปรุง และพัฒนาแหลงทรัพยากรธรรมชาติและ สภาพแวดลอมเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย  (6.3) ปรับปรุง ฟนฟู แหลงทรัพยากรธรรมชาติ สภาพแวดลอม ที่ไดรับ ผลกระทบจากสาธารณภัยใหกลับสูสภาพเดิม และไมเสี่ยงตอการเกิดภัย  (6.4) ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลกระทบสิ่งแวดลอมจากการเกิด  สาธารณภัย รวมทั้งวางแผนดำเนินการฟนฟูและรักษาสิ่งแวดลอมใหมีความ สมดุลเหมาะสมตอการดารงชีวิตของประชาชนและสิ่งมีชีวิต |
| 7. - ที่ทำการปกครอง อำเภอ  - สำนักงานพัฒนาชุมชน อำเภอ  - สำนักงานปองกันและ บรรเทาสาธารณภัยจังหวัด | (7.1) สั่งการและประสานใหอำเภอและองคกรปกครองสวนทองถิ่น ดำเนินการ เกี่ยวกับการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ ที่รับผิดชอบ และพื้นที่ ขางเคียงหรือเมื่อไดรับการรองขอ  (7.2) ดำเนินการตามกฎหมายวาดวยการควบคุมอาคาร กฎหมายวาดวยการขุด ดินและถมดิน กฎหมายวาดวยการควบคุมกิจการการคาอันกระทบถึงความ ปลอดภัยหรือความผาสุกแหงสาธารณชนและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวของ  (7.3) ดำเนินการตามมาตรการดานผังเมืองเพื่อการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย  (7.4) อำนวยการและประสานการปฏิบัติการจัดการสาธารณภัยและใหความ ชวยเหลือผูประสบภัย ฟนฟูและบูรณะสภาพพื้นที่ประสบภัยในกรณีที่เกิด สาธารณภัยขนาดใหญที่มีผลกระทบรุนแรงกวางขวาง  (7.5) สงเสริมและรักษาความมั่นคงภายใน ความสงบเรียบรอย และใหมีบริการ ประชาชนในพื้นที่อยางมีประสิทธิภาพ  (7.6) ใหความชวยเหลือผูประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังวาดวยเงิน ทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2562 โดยการประกาศเขตใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เขตพื้นที่  จังหวัดประกาศโดยผูวาราชการจังหวัด |
| 8. วัฒนธรรมอำเภอ | (8.1) จัดทำฐานขอมูลโบราณสถานที่ตองดูแลเปนพิเศษ  (8.2) ฟนฟูบูรณะศาสนสถาน (ยกเวนวัดและมัสยิด) โบราณสถาน โบราณวัตถุที่เสียหายจากสาธารณภัยใหกลับคืนสูสภาพเดิม  (8.3) รองขอการสนับสนุนงบประมาณเพื่อสมทบในการบูรณะซอมแซม ศาสนสถาน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเปนในการปฏิบัติศาสนกิจ ซึ่งไดรับ ความเสียหายจากสาธารณภัย ใหกลับมามีสภาพพรอมใชงานโดยศาสนสถานที่จะ พิจารณาสนับสนุนงบประมาณตองจดทะเบียนถูกตองตามกฎหมาย หรืออยู  ภายใตองคการศาสนาที่กรมการศาสนารับรอง |
| 9. สำนักงานสาธารณสุข อำเภอ,โรงพยาบาลทุกแหง ในพื้นที่อำเภอ | (9.1) จัดเตรียมความพรอมสถานพยาบาลทุกระดับในการรับมือกับสาธารณภัย รวมถึงพัฒนาบุคลากรสาธารณสุขและอาสาสมัครใหมีความรู และทักษะ พรอมที่จะปฏิบัติงานเมื่อเกิดสาธารณภัย และปองกันตนเองจากภัย ที่เกิดขึ้น ขณะปฏิบัติงาน  (9.2) จัดหาและจัดเตรียมสำรองทรัพยากรทางการแพทยและสาธารณสุข รวมถึงการพัฒนาทีมปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทยในภาวะฉุกเฉินในระดับ ตางๆ ที่พรอมปฏิบัติการชวยเหลือผูประสบภัยอยางมีประสิทธิภาพ  โดยสามารถใชประโยชนไดทันทีเมื่อเกิดสาธารณภัย |

|  |  |
| --- | --- |
| หนวยงาน | บทบาทหนาที่ |
|  | (9.3) จัดใหมีและพัฒนาระบบสื่อสารเพื่อการประสานงานและสั่งการภายใน และภายนอกกระทรวงสาธารณสุขรวมถึง หนวยงานที่เกี่ยวของและภาคเอกชน ไดอยางมีประสิทธิภาพ  (9.4) พัฒนาระบบฐานขอมูลผูเชี่ยวชาญทางการแพทยและสาธารณสุข รวมทั้ง เครื่องมือทางการแพทยและเวชภัณฑของภาครัฐ และเอกชน  (9.5) เปนหนวยงานหลักดานการแพทยและสาธารณสุขรับผิดชอบในการ ตอบสนองตอสาธารณภัย โดยประสานและจัดการใหมีผูบัญชาการเหตุการณ ดานการแพทยและสาธารณสุข พรอมทั้งประสานความรวมมือหนวยงาน เครือขาย ภาคสวนตางๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โรงพยาบาลในสังกัด กระทรวงกลาโหม โรงพยาบาลเอกชน มูลนิธิฯ อาสาสมัครตาง ๆ  (9.6) ประสานการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรดานการแพทย และสาธารณสุขแบบบูรณาการ จากทุกภาคสวน  (9.7) จัดใหมีการรักษาพยาบาลฉุกเฉิน (Emergency Care System) ครอบคลุมการแพทยฉุกเฉินกอนถึงโรงพยาบาล (Emergency medical services : EMS) การรักษาพยาบาลฉุกเฉินที่โรงพยาบาล การสงตอ และจัดระบบเครือขายบริการดานการแพทยและสาธารณสุขสนับสนุน การปฏิบัติงานทั่วประเทศ  (9.8) จัดใหมีระบบฐานขอมูลและความเสียหายทางดานการแพทย และสาธารณสุข และการรายงานผลอยางถูกตองและรวดเร็ว  (9.9) กำกับใหมีการคงสภาพและประคับประคองระบบบริการดานการแพทย และสาธารณสุขครอบคลุมทุกมิติ ไดแก มิติดานการดูแลสภาพจิตใจ การอนามัย แมและเด็ก การปองกันและควบคุมโรค การรักษาพยาบาล การเฝาระวัง โรคติดตอ ตลอดจนการเขาถึงบริการดานการแพทยและสาธารณสุขของ ผูประสบภัยไดอยางทั่วถึงในทุกพื้นที่ของประเทศ  (9.10) ฟนฟูระบบการบริการดานการแพทยและสาธารณสุขรวมถึงฟนฟูสภาพจิตใจ สังคม และวิถีชีวิตของผูประสบภัย และผูเกี่ยวของใหกลับคืนสูภาวะปกติโดยเร็ว (9.11) จัดใหความรูแกประชาชนและชุมชนในดานการปองกัน การ รักษาพยาบาลเบื้องตน การสุขาภิบาล และอนามัย สิ่งแวดลอมเพื่อใหสามารถ ชวยตนเองและผูอื่นได  (9.12) พัฒนาใหมีระบบการพยากรณโรค (Prognosis) และการแจงเตือนภัย (Warning system) พรอมทั้ง มีการกระจายขอมูลขาวสารระหวางหนวยงานที่เกี่ยวของ  (9.13) พัฒนาวิชาการและองคความรูดานเฝาระวัง ปองกัน ควบคุมโรค  และเผยแพรใหภาคีเครือขายที่เกี่ยวของใชเปนแนวปฏิบัติ |
| 10. สถานีตำรวจภูธรจตุร พักตรพิมาน | (10.1) รักษาความสงบเรียบรอยและความปลอดภัยของประชาชนในพื้นที่ ประสบภัยและพื้นที่ใกลเคียง  (10.2) ควบคุมและบังคับใชกฎหมายเพื่อปองกันและปราบปรามการกระทำผิดทาง อาญา  (10.3) ปฏิบัติหนาที่ดานการพิสูจนเอกลักษณบุคคล การจัดการศพ การติดตาม ผูสูญหาย และการสงกลับ  (10.4) จัดระบบจราจรในพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ใกลเคียง  (10.5) จัดชุดเจาหนาที่ผูเชี่ยวชาญพิเศษสนับสนุนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัย เชน ชุดกูภัย ชุดสุนัขคนหา ชุดเก็บกู และทำลายวัตถุระเบิด |

|  |  |
| --- | --- |
| หนวยงาน | บทบาทหนาที่ |
|  |  |
| 11. ที่ทำการปกครองอำเภอ สำนักงานสงเสร ิ มการ ปกครองทองถิ่นอำเภอ | (11.1) ประชาสัมพันธ กอนเกิดภัย และใหขอมูลขาวสารแกประชาชนเกี่ยวกับ สาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินหรือภัยคุกคามที่เกิดขึ้น รวมทั้งหลังจากภัยผานพนแลว (11.2) จัดตั้งศูนยขอมูลขาวสารรวม เพื่อเปนศูนยกลางการแลกเปลี่ยนขอมูล ขาวสาร ระหวางสวนราชการ หนวยงาน ภาคเอกชน และสื่อมวลชนทั้งในและตางประเทศ  (11.3) กำหนดมาตรการ ปองกัน ตอบโตขาวลือ ขาวอันเปนเท็จและขอมูลที่จะ  สรางความตระหนก แตกตื่นและหวาดกลัวใหแกประชาชน |
| 12. การไฟฟาสวนภูมิภาค | (12.1) ควบคุมและปองกันอันตรายอันอาจเกิดจากกระแสไฟฟาในขณะเกิดภัย (12.2) บำรุง ดัดแปลง แกไข จัดสิ่งทดแทนและอำนวยความสะดวก สาธารณูปโภค ในดานความสวาง และการฟนฟูบูรณะในสภาพการชำรุด เสียหายใหกลับคืนสูสภาพปกติ ใหมีใชตามระบบเดิม  (12.3) จัดหาไฟฟาสองสวางในศูนยพักพิงชั่วคราว |
| 13. การประปาสวน ภูมิภาค | (13.1) อำนวยการปฏิบัติในดานการบำรุง ดัดแปลง แกไข จัดสิ่งทดแทน และอำนวยความสะดวกใหมีน้ำกินน้ำใชและการฟนฟูบูรณะในสภาพการชำรุด เสียหายใหกลับคืนสูสภาพปกติใหมีใชตามระบบเดิม  (13.2) บริการ จัดหาน้ำสะอาดสำหรับดื่มใหแกผูประสบภัยและดูแล  ผูประสบภัยในศูนยพักพิงชั่วคราว |
| 14. ภาคประชาสังคม จิตอาสา อาสาสมัคร องคการสาธารณกุศล  มูลนิธิ และภาคเอกชน | 14.1) สนับสนุนการดำเนินงานกองอำนวยการปองกันและสาธารณภัยในพื้นที่  (14.2) สนับสนุนการจัดทำฐานขอมูลทรัพยากรที่เกี่ยวของกับการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย  (14.3) รวมปฏิบัติงานตามที่ผูอำนวยการมอบหมายตามขีดความสามารถและทรัพยากร |

**นายกรัฐมนตรี**

**กนช. นปท.**

**ความช=วยเหลือระหว=างประเทศ ตามกรอบความร=วมมือ**

**กปภ.ช.**

**แผน ปภ.ช.**

**ผบ.ปภ.ช.**

**(รมว.มท.) บกปภ.ช.**

**สภาความมั่นคงแห=งชาติ**

**คณะกรรมการอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร**

**ศบภ.กห. (รมว.กห.)**

**สป. (ศบภ.สป.)**

**ทท. (ศบภ.ทท.)**

**ตร.**

**กระทรวง กรม หนLวยงาน ที่เกี่ยวข@อง**

**ภาคประชา สังคม**

**ผอ.กอปภ.ก. ผอ.กลาง (อปภ.)**

**ศูนย; ปภ.เขต ทุกเขต**

**บก.ทท.**

**(ศบภ.บก.ทท.)**

**สนภ.**

**ทบ. (ศบภ.ทบ.)**

**นขต.ทบ. ทภ.1,2,3,4**

**ทร. (ศบภ.ทร.)**

**ทรภ.1,2,3**

**กปช.จต.**

**ทอ. (ศบภ.ทอ.)**

**หมายเหตุ**

สายการบังคับบัญชา

- สายการประสานงาน

**ผอ.จว. (ผวจ.) กอปภ.จ.**

**ผอ.อำเภอ (นอภ.) กอปภ.อำเภอ**

**ผอ.กทม. (ผว.กทม.) กอปภ.กทม.**

**ผช.ผอ.กทม. (ผอ.เขต) กอปภ.สนข.**

**นพค.**

**มทบ.**

**ฐท.กท.**

**ฐท.สส.**

**ฐท.พง. นรข. ฉก.นย.ภต.**

**รร.การบิน บน.**

**หมายเหตุ**

**ผอ.ท@องถิ่น ผอ.ท@องถิ่น ผอ.ท@องถิ่น (นายกเมืองพัทยา) (นายกเทศมนตรี) (นายก อบต.) กอปภ.เมืองพัทยา กอปภ.เทศบาล กอปภ.อบต.**

สายการบังคับบัญชา

- สายการประสานงาน

**หน=วยทหารในพื้นที่**

\* การแบ/งมอบพื้นที่รับผิดชอบให&เปZนไปตามแผนบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงกลาโหม และหนังสือตกลงร/วมกันระหว/าง ผอ.จว. หรือ ผว.กทม. และ ผบ. ของทหารในพื้นที่ที่เกี่ยวข&อง

แผนภาพที่ 3-3 แผนผังความเชื่อมโยงการปฏิบัติรวมกับหนวยตางๆ

#### แนวทางการปฏิบัติรวมกับหนวยงาน

* + - 1. แนวทางการปฏิบัติรวมกับหนวยทหาร ในการปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมระหวางพลเรือนกับทหารนั้น จะตองมี

การประสานงานระหวางกันอยางใกลชิด และเสริมสรางความเขาใจระหวางกัน รวมทั้งดำรงการติดตอสื่อสาร ระหวางกันอยางตอเนื่อง โดยใชกลไกการประสานและปฏิบัติงานรวมกัน ภายใตกองบัญชาการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ และศูนยบัญชาการเหตุการณแตละระดับ นอกจากนี้ เพื่อปองกันความเขาใจ ที่คลาดเคลื่อนระหวางการปฏิบัติงานรวมกัน ฝายพลเรือนและทหารอาจพิจารณารวมกัน จัดตั้งศูนย ประสานงานระหวางพลเรือนกับทหาร หรือศูนยปฏิบัติงานรวมระหวางพลเรือนกับทหารขึ้น ทั้งนี้ ขึ้นอยูกับ ระดับของหนวยและสถานการณสาธารณภัย เพื่อประชุมหารือและแลกเปลี่ยนขอมูลในการจัดการสาธารณภัย โดยยึดกรอบแนวทางการปฏิบัติตามมาตรฐานหลักสากล และดำเนินการตามมาตรการ 46 แหง พระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

* + - 1. แนวทางการปฏิบัติรวมกับภาคประชาสังคม เชน จิตอาสา อาสาสมัคร องคการสาธารณกุศล องคกรไมแสวงหาผลกำไร ภาคเอกชน เปนตน

(2.1) อำเภอ องคการบริหารสวนตำบล สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาลประจำ อำเภอ รวมกับองคการสาธารณกุศลจัดทำแนวทางปฏิบัติ ในการสนับสนุนกำลังทรัพยากร เจาหนาที่ อุปกรณ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององคกรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอ

(2.2) หนวยงานทุกหนวยจัดเจาหนาที่ ประสานงานกับองคกรปฏิบัติในการจัดการภาวะ ฉุกเฉินแตละระดับ (กรณีเกิดสาธารณภัย) เพื่อรวมปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และการ ชวยเหลือสงเคราะหผูประสบภัยใหเปนไปอยางมีเอกภาพ โดยใหจัดทำแนวทางการประสานงานและการ ปฏิบัติงานรวมกันโดยกำหนดผูประสานงานหลัก (Focal Point) เพื่อปฏิบัติงานภายใตศูนยบัญชาการ เหตุการณอำเภอตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(2.3) กรณีที่ไดรับการประสานจากหนวยงานที่รับผิดชอบ เชน สำนักงานปองกันและ บรรเทา สาธารณภัยจังหวัด ตำรวจ เทศบาล องคการบริหารสวนตำบล ใหองคการสาธารณกุศลจัดชุด เคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และใหรายงานตัวกับผูบัญชาการเหตุการณอำเภอเพื่อรับมอบภารกิจในการ ปฏิบัติการ

(2.4) เมื่อเกิดสาธารณภัยถาเจาหนาที่ขององคการสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยกอน ใหกั้นเขตพื้นที่อันตรายและกันไมใหผูที่ไมเกี่ยวของเขาไปยังพื้นที่อันตราย พรอมทั้งแจงหนวยงานหรือ เจาหนาที่ผูรับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ ทั้งนี้ ใหรายงานสถานการณสาธารณภัยไป ยังศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ และแจงใหหนวยงานที่เกี่ยวของสนับสนุนการจัดการสาธารณภัย และประชาสัมพันธขาวสถานการณใหประชาชนไดรับทราบ

(2.5) กรณีภายหลังเกิดสาธารณภัย ใหองคการสาธารณกุศล องคกรเอกชน ชวยเหลือ เจาหนาที่หรือหนวยงานที่เกี่ยวของในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหนวยแพทยและพยาบาล อีกทั้งใหการรักษาพยาบาลเบื้องตนแกผูประสบสาธารณภัย พรอมทั้ง ลำเลียงผูที่ไดรับบาดเจ็บสงโรงพยาบาล รวมทั้งอพยพชวยเหลือผูประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือ พื้นที่รองรับการอพยพ

(2.6) รายงานผลการปฏิบัติงานใหศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอทราบเปนระยะๆ ทุกครั้ง

เมื่อองคการสาธารณกุศล องคกรเอกชน ไดรับมอบภารกิจใหปฏิบัติงานในพื้นที่

ทั้งนี้ การปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยตองอาศัยความรวมมือจากทุกภาคสวน ทั้งภาคราชการพลเรือน ทหาร ภาคเอกชน มูลนิธิ/อาสาสมัคร และองคการ สาธารณกุศล มารวมบูรณาการ ใหการปฏิบัติการบรรลุวัตถุประสงคตามที่กำหนดไว ซึ่งจะตองมีการประสานการปฏิบัติอยางเปนระบบ และเกื้อกูลกัน เพื่อนำไปสูการปฏิบัติอยางเปนรูปธรรม

* + - 1. แนวทางการปฏิบัติรวมกับตางประเทศหรือองคการระหวางประเทศ การรับความชวยเหลือจากตางประเทศในกรณีที่เกิดสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4) หากมี

ความจำเปนตองขอรับและใหความชวยเหลือจากตางประเทศ ใหรายงานศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัด เพื่อนำเรื่องเสนอกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติเพื่อพิจารณาในการประสานงานการ รับความชวยเหลือจากตางประเทศตอไป

* + - 1. แนวทางการปฏิบัติรวมกับองคกรปกครองสวนทองถิ่น การปฏิบัติการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมกับองคกรปกครองสวนทองถิ่น มี

ความสำคัญโดยพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนดใหองคกรปกครองสวน ทองถิ่นแหงพื้นที่มีหนาที่ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตทองถิ่นของตนอยางครบวงจร โดยให ความสำคัญกับการพัฒนาและสงเสริมใหความรูและความเขาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับชุมชนและ ทองถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเปนการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่อยางมีประสิทธิภาพ องคกรปกครองสวนทองถิ่น มีแนวทางในการปฏิบัติงาน/ประสานการปฏิบัติกับกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย/ศูนย บัญชาการเหตุการณอำเภอในการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เชน การเตรียมการจัดตั้ง ศูนยพักพิงชั่วคราวและการบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน การอพยพ การให ความชวยเหลือบรรเทาทุกขแกผูประสบภัย ดังนี้

(4.1) การปฏิบัติรวมกับอำเภอและจังหวัด

(4.1.1) จัดเจาหนาที่ประสานอำเภอและจังหวัด ในชวงระยะขณะเกิดภัย พรอมทั้ง รายงานสถานการณสาธารณภัยที่เกิดขึ้นตามขอเท็จจริงเปนระยะ ๆ

(4.1.2) กรณีสถานการณสาธารณภัยมีความรุนแรงใหประสานขอรับการสนับสนุนการ ปฏิบัติงานจากศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ

(4.2) การปฏิบัติรวมกับองคกรปกครองสวนทองถิ่นขางเคียง

(4.2.1) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นของตน และสาธารณภัย มีความรุนแรงขยายเปนวงกวางไปยังพื้นที่ขางเคียง ใหผูอำนวยการทองถิ่นรายงาน สถานการณไปยังผูอำนวยการอำเภอ พรอมทั้งประสานกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยพื้นที่ ติดตอหรือใกลเคียงใหสนับสนุนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(4.2.2) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ติดตอหรือใกลเคียงใหผูอำนวยการทองถิ่น ใหการสนับสนุนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เพื่อเปนการบูรณาการและการประสานการ ปฏิบัติงานรวมกัน

(4.3) การปฏิบัติรวมกับมูลนิธิ องคการสาธารณกุศล/ภาคเอกชน/ภาคประชาสังคม ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นประสานองคการสาธารณกุศล/ภาคเอกชน/ภาคประชา

สังคมสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจาหนาที่หรือหนวยงานที่เกี่ยวของ

#### แนวทางการใชกฎหมายที่มีความเชื่อมโยงกัน

ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 เปนกฎหมาย หลักในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยภายในราชอาณาจักร โดยมีแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณ ภัยแหงชาติ เปนกรอบกำหนดทิศทางการปฏิบัติงาน การประสานการปฏิบัติ รวมทั้งการสนับสนุนและ ชวยเหลือของหนวยงานทุกภาคสวนในการดำเนินการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ โดยมีแผน บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม เปนกรอบแนวทางประสานการปฏิบัติในการสนับสนุนกับฝายพลเรือน

กรณีภัยนั้น ๆ จำเปนตองบูรณาการเชื่อมโยงการบังคับใชกฎหมายหลายฉบับ อาทิ ภัยที่เกิด จากการรักษาผลประโยชนของชาติทางทะเล การบริหารจัดการน้ำ โรคระบาดในมนุษย โรคระบาดสัตว ไฟปา

การเผาในที่โลง และมลพิษหมอกควัน ฯลฯ ทั้งนี้ การบังคับใชกฎหมายใหเปนไปตามการใชอำนาจเฉพาะเรื่องนั้น ๆ ตามที่มีกฎหมายใหอำนาจไว หากภัยนั้นมีผลกระทบรุนแรงกวางขวางจำเปนตองบูรณาการเชื่อมโยงการบังคับใช กฎหมายหลายฉบับ หรืออาศัยผูเชี่ยวชาญหรืออุปกรณพิเศษเขามาบริหารจัดการ ใหผูอำนวยการอำเภอ/ผู บัญชาการอำเภอ ใชอำนาจแจงใหหนวยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายซึ่งสอดคลองกับการจัดการสถานการณ ตามความจำเปนและเหมาะสมที่เกิดขึ้นนั้น นำกฎหมายที่ใหอำนาจเขามาสนับสนุนและเชื่อมโยง การปฏิบัติงานรวมกัน เพื่อเสริมประสิทธิภาพและใหมีความคลองตัวในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย

### ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติฉบับนี้ ใหเปนไปตามความหมาย

“สาธารณภัย” ตามมาตรา 4 แหงพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ดังนี้

“**อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแลง โรคระบาดในมนุษย โรคระบาดสัตว โรคระบาดสัตวน้ำ การระบาด ของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบตอสาธารณชน ไมวาเกิดจากธรรมชาติ มีผูทำใหเกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใดซึ่งกอใหเกิดอันตรายแกชีวิต รางกายของประชาชนหรือความเสียหายแกทรัพยสิน ของประชาชนหรือของรัฐ และใหหมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการกอวินาศกรรมดวย**”

### ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยแบงเปน 4 ระดับ ทั้งนี้ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซอนหรือความสามารถ ในการจัดการสาธารณภัย ตลอดจนศักยภาพดานทรัพยากรที่ผูมีอำนาจตามกฎหมายใชดุลยพินิจในการตัดสินใจ เกี่ยวกับความสามารถในการเขาควบคุมสถานการณเปนหลักดังนี้

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ระดับ** | **การจัดการ** | **ผูมีอำนาจตามกฎหมาย** |
| 1 | สาธารณภัยขนาดเล็ก | ผูอำนวยการอำเภอ ผูอำนวยการทองถิ่น และ/หรือ ผูชวยผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุมและสั่งการ |
| 2 | สาธารณภัยขนาดกลาง | ผูอำนวยการจังหวัด หรือผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร  ควบคุมสั่งการและบัญชาการ |
| 3 | สาธารณภัยขนาดใหญ | ผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ  ควบคุม สั่งการและบัญชาการ |
| 4 | สาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง | นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี  มอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ |

### กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวของกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

พระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 เปนกฎหมายหลักในการจัดการความ เสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ โดยมีกฎหมาย/ ระเบียบ/ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ ที่เกี่ยวของสนับสนุนการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

#### กฎหมายหลัก

พระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และอนุบัญญัติที่เกี่ยวของ รวม 9 ฉบับ

ไดแก

* + - 1. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑและวิธีการชดเชยความเสียหายแกผูเสียหายจากการบำบัดภยันตราย

จากสาธารณภัย พ.ศ. 2554

* + - 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยกิจการอาสาสมัครปองกันภัยฝายพลเรือน พ.ศ. 2553
      2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยหลักเกณฑการแตงตั้งและการปฏิบัติหนาที่ของเจาพนักงาน

ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2553

* + - 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยหลักเกณฑเกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองกรณีผูประสบภัย หรือเจาของหรือผูครอบครองทรัพยสิน รองขอหลักฐานเพื่อรับการสงเคราะห หรือบริการอื่นใด พ.ศ. 2552
      2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยเครื่องแบบ เครื่องหมาย และบัตรประจำตัวเจาพนักงานปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2554
      3. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย วาดวยคาใชจายเพื่อชวยเหลือประชาชนตามอำนาจหนาที่ขององคกร ปกครองสวนทองถิ่น พ.ศ. 2560 และที่แกไขเพิ่มเติม
      4. ระเบียบคณะกรรมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ วาดวยคาใชจายของอาสาสมัคร

ในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2560

* + - 1. ประกาศกรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องแบบหนังสือรับรองผูประสบภัย
      2. ประกาศกรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขการใชจาย เงินทดรองราชการในเชิงปองกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

#### กฎหมาย/ ระเบียบ/ ประกาศ/ คำสั่ง ที่สำคัญเพื่อการสนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

* + - 1. **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผนดิน พ.ศ. 2534 และที่แกไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวของ ไดแก**

(1.1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการปองกันอุบัติภัยแหงชาติ พ.ศ. 2538

และที่แกไขเพิ่มเติม

(1.2) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการประสานงานดานสาธารณูปโภค พ.ศ. 2540

(1.3) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการรับบริจาคและการใหความชวยเหลือผูประสบ

สาธารณภัย พ.ศ. 2542

(1.4) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการปองกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน

พ.ศ. 2547

(1.5) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการบริหารทรัพยากรน้ำแหงชาติ พ.ศ. 2561

(1.6) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแหงชาติ พ.ศ. 2552

และที่แกไขเพิ่มเติม

(1.7) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยการเรี่ยไรของหนวยงานของรัฐ พ.ศ. 2544

และที่แกไขเพิ่มเติม

(1.8) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี วาดวยคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแหงชาติ

พ.ศ. 2541

#### ระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวของ ไดแก

(2.1) ระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณี

ฉุกเฉิน พ.ศ. 2562

- หลักเกณฑการใชจายเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2563 (2.2) ระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือคนไทย ใน

ตางประเทศ พ.ศ. 2562

(2.3) ระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการเพื่อใชจายกรณีฉุกเฉินหรือจำเปน

ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ พ.ศ. 2562

(2.4) ระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยการจายเงินทดรองราชการเพื่อการปองกันและขจัด

ภาวะมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน พ.ศ. 2527

#### พระราชบัญญัติ/ ระเบียบ ประกาศ/ คำสั่งอื่นๆ

(3.1) พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497

(3.2) พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

(3.3) พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507

(3.4) พระราชบัญญัติกาชาด พ.ศ. 2499

(3.5) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองทองที่ พระพุทธศักราช 2457

(3.6) พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2558

(3.7) พระราชบัญญัติสงเคราะหผูประสบภัยเนื่องจากการชวยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ

หรือการปฏิบัติตามหนาที่มนุษยธรรม พ.ศ. 2543

(3.8) พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535

(3.9) พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. 2542

(3.10) พระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดลอมในการงาน พ.ศ. 2554

(3.11) พระราชบัญญัติสงเคราะหขาราชการ ผูไดรับอันตรายหรือการปวยเจ็บเพราะเหตุ

ปฏิบัติราชการ พ.ศ. 2546

(3.12) พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.2551

(3.13) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

(3.14) พระราชบัญญัติสงเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดลอม พ.ศ. 2535

(3.15) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

(3.16) พระราชบัญญัติโรคติดตอ พ.ศ. 2558

(3.17) พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว พ.ศ. 2558

(3.18) พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบา พ.ศ. 2535

(3.19) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535

(3.20) พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียรเพื่อสันติ พ.ศ. 2559

(3.21) พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ พ.ศ. 2530

(3.22) พระราชบัญญัติอาวุธปน เครื่องกระสุนปน วัตถุระเบิด ดอกไมเพลิง และสิ่งเทียม อาวุธปน พ.ศ. 2490

(3.23) พระราชบัญญัติวาดวยความผิดบางประการตอการเดินอากาศ พ.ศ. 2558

(3.24) พระราชบัญญัติองคการบริหารสวนตำบล พ.ศ. 2537

(3.25) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

(3.26) พระราชบัญญัติองคการบริหารสวนจังหวัด พ.ศ. 2540

(3.27) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528

(3.28) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารเมืองพัทยา พ.ศ. 2542

(3.29) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. 2485

(3.30) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. 2561

(3.31) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชนของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562

(3.32) พระราชบญญัตความรบผดทางแพงตอความเสยหายจากมลพษนำมนอนเกดจากเรือ พ.ศ. 2560

(3.33) พระราชบัญญัติการชวยเหลือกูภัยทางทะเล พ.ศ. 2550

(3.34) พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. 2535

(3.35) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

(3.36) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

(3.37) พระราชบัญญัติการขนสงทางบก พ.ศ.2522

(3.38) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแหงประเทศไทย พ.ศ. 2522

(3.39) พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2535

(3.40) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509

(3.41) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ.2485

(3.42) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเปนระเบียบเรียบรอยของบานเมือง พ.ศ. 2535

**หมายเหตุ** ในกรณีที่กฎหมาย ระเบียบ ขอบังคับ ประกาศ คำสั่งและขอปฏิบัติใด มิไดระบุไวในแผนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยแหงชาตินี้ ใหผูมีอำนาจหนาที่ บังคับบัญชาสั่งการ ควบคุม กำกับดูแล หรือมีอำนาจหนาที่อื่นในการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัย ตามพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ไดพิจารณานำกฎหมาย ระเบียบ ขอบังคับ ประกาศ คำสั่งและขอปฏิบัตินั้น ๆ มาปรับใชตามความเหมาะสมเพื่อสนับสนุนกฎหมายหลักในการจัดการสาธารณภัย ที่เกิดขึ้น เทาที่กฎหมายใหอำนาจและเปดชองใหกระทำได โดยไมขัดหรือแยงกัน พรอมทั้งคำนึงถึงประสิทธิภาพในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่กำหนดไวในแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน นี้

## บทที่ 4

**ยุทธศาสตรที่ 1 : การมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเปนแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการลดโอกาสของความรุนแรง และผลกระทบที่เกิดจากสาธารณภัยไดดวยการประเมินความเสี่ยง เพื่อนำมากำหนดนโยบาย แผน และมาตรการ เพื่อแกไขตนเหตุของปญหาในการลดความเสี่ยงที่เกิดแกชุมชนและสังคม โดยการมุงเนนการลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิม และปองกันไมใหเกิดความเสี่ยงใหมดวยการลดความลอแหลม ลดปจจัยที่ทำใหเกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพในการจัดการใหสังคมมีความพรอมในการเผชิญเหตุ และฟนฟูใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม อันนำไปสูการรูรับ - ปรับตัว - ฟนเร็วทั่ว - อยางยั่งยืน (Resilience)

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัยทำใหเกิดการสูญเสียตอชีวิต รางกาย ทรัพยสิน ความเปนอยูและภาคบริการตางๆในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ หวงเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนดวยสมการแสดงความสัมพันธของปจจัยที่เกี่ยวของกับความเสี่ยง ไดแก ภัยความลอแหลม ความเปราะบางและศักยภาพ ดังนี้

ความเสี่ยง (Risk) =

ภัย (Hazard) x ความลBอแหลม (Exposure) x ความเปราะบาง (Vulnerability)

ศักยภาพ (Capacity)

### แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยในแตละประเทศไมสามารถดำเนินการใหบรรลุเปาหมายได โดยบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือหนวยงานใดหนวยงานหนึ่ง เนื่องจากสาธารณภัยเปนเรื่องของคนทุกคน จึงจำเปนตองมีการกำหนดแนวทางใหดำเนินการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยรวมกันทุกภาคสวนของ ประเทศ ทั้งนี้ ระดับสากลและระดับภูมิภาคไดมีการจัดทำกรอบการดำเนินงานเพื่อเปนแนวทางในการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และไดมีการยอมรับแนวคิดในการปฏิบัติการ เพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หรือ Disaster Risk Reduction: DRR ขึ้น เพื่อใหเขาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย เสริมสรางศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ลงทุนดานการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อใหมี ภูมิคุมกันในการพรอมรับมือและฟนคืนกลับไดอยางรวดเร็ว รวมทั้งพัฒนาศักยภาพเพื่อเตรียมพรอมในการเผชิญเหตุ สาธารณภัยอยางมีประสิทธิภาพ และการฟนสภาพและซอมสรางใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิมในชวงการฟนฟู

### เปาประสงค

* + 1. เพื่อจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น โดยการลดความเปราะบาง และความลอแหลม พรอมทั้งการ เพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพรอมรับกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
    2. เพื่อใหมีมาตรการใหทุกภาคสวนลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิมและปองกันไมใหเกิดความเสี่ยงใหม

### กลยุทธการมุงเนนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**กลยุทธAที่ 1 พัฒนาและสDงเสริมใหcมีความเขcาใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับอำเภอ และองคAกร ปกครองสDวนทcองถิ่น**

การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เปนวิธีการระบุลักษณะความรุนแรงและโอกาสในการเกิด ผลกระทบทางลบจากภัย ดวยการวิเคราะหภัยที่อาจเกิดขึ้น ความลอแหลมในพื้นที่ และประเมินสภาพ

ความเปราะบางที่อาจกอใหเกิดอันตรายทั้งตอชีวิตและทรัพยสิน เพื่อนำไปเปนขอมูลสำคัญในการวางแผน การพัฒนาและตัดสินใจเชิงนโยบายตั้งแตระดับชาติ จนถึงระดับพื้นที่

โดยใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และกองอำนวยการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยองคกรปกครองสวนทองถิ่น รวมถึงหนวยงานหลักและหนวยงานสนับสนุนในทุกภาค สวนเปนหนวยรับผิดชอบประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางปฏิบัติ

#### การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแนวทางการปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้

(1.1) สำรวจและจัดทำฐานขอมูล (Baseline Data) และชุดขอมูล (Data Set) ที่จำเปนสำหรับ การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัด เชน ฐานขอมูลสถิติ สาธารณภัย ฐานขอมูลผูประสบภัย ฐานขอมูลเจาหนาที่และอาสาสมัคร ฐานขอมูลผูเชี่ยวชาญ และฐานขอมูลอื่นๆ ที่จำเปนเพื่อใหพรอมเรียกใช งานไดทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน และมีการเชื่อมโยงขอมูลทุกภาคสวนในทุกระดับโดยกำหนดใหมีขอตกลง ระหวางหนวยงานในการขอใชขอมูลที่เปนประโยชนในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยรวมกัน เพื่อให ไดแผนที่ความเสี่ยง (Risk Map) ทั้งนี้ ใหมีการปรับปรุงฐานขอมูลเชิงสถิติเพื่อการประเมินความเสี่ยงจาก สาธารณภัยอยางสม่ำเสมอ

(1.2) วิเคราะหความเสี่ยงโดยสรางฉากทัศน (Scenario - base risk assessment) เปนการใช สถานการณหรือสถิติของภัยที่เคยเกิดขึ้นในอดีต เพื่อคนหาความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต (Future Risk Scenario) หรือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยใหหนวยงานที่เกี่ยวของ และผูมีสวนไดสวนเสียในพื้นที่ นำความรูและแนวทางปฏิบัติจากภูมิปญญาทองถิ่นมาปรับใชรวมกับความรูเชิงวิทยาศาสตร ผนวกกับปจจัยที่ เกี่ยวของกับความเสี่ยงในทุกมิติ (Inclusive DRR)

#### การใชผลการประเมินความเสี่ยงเพื่อการวางแผน

อำเภอจตุรพักตรพิมาน วางแผนเพื่อปองกันความเสี่ยง แกไขปญหาความเปราะบาง และความลอแหลม การเตรียม ความพรอมและเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในทุกระดับ โดยนำผลการประเมินความเสี่ยงมา เปนแนวทางในการกำหนดแผนงาน/โครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยจากทุกหนวยงาน มาใชในการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามภัยประเภทตางๆ เพื่อจัดลำดับความสำคัญและจัดสรรทรัพยากร รวมถึงการสราง นวัตกรรมและใชเทคโนโลยีเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยบรรจุในแผนการปองกันและบรรเทาสา ธารณภัยอำเภอ และแผนพัฒนาอำเภอ ดังนี้ปรากฏใน ตารางที่ 1.12 : ตารางแสดงปจจัย/สาเหตุที่ทำใหเกิด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย บทที่ 1

#### แนวทางปฏิบัติในการสรางความรูความเขาใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อนำไปสูการปฏิบัติ

อำเภอจตุรพักตรพิมาน ไดกำหนดใหมีการสรางความรูความเขาใจเรื่องการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยเพื่อนำไปสูการปฏิบัติ ดังนี้

(3.1) สื่อสารความเสี่ยง (Risk communication) ของพื้นที่ใหแกประชาชนและทุกภาคสวน ไดรับทราบความเสี่ยงของพื้นที่ตนเอง เพื่อใหมีความตระหนัก เขาใจความเสี่ยงในพื้นที่รูเทาทันภัย และเตรียม ความพรอมรับมือกับสาธารณภัยในการวางแผนและการลงทุนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการ สนับสนุนใหสื่อประชาสัมพันธทุกแขนงมีบทบาทในการรณรงคประชาสัมพันธเพื่อปลูกฝงจิตสำนึกดานความ ปลอดภัยในชีวิตประจำวัน เชน การใชถนนอยางปลอดภัย การใชอุปกรณไฟฟาภายในบาน การเตรียมการใน การรับมือสาธารณภัย โดยเฉพาะอยางยิ่งสื่อประชาสัมพันธที่สามารถเขาถึงประชาชนไดอยางมีประสิทธิภาพ เชน วิทยุ โทรทัศน หนังสือ อินเตอรเน็ต

(3.2) สงเสริมใหหนวยงานระดับอำเภอ และทองถิ่น ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมกับผูมีสวนไดสวนเสียในภาคสวนตางๆ ไดรับรูความเสี่ยงของพื้นที่

(3.3) สงเสริมและสนับสนุนใหองคกรเครือขายในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ทุกภาคสวน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องคกรปกครองสวนทองถิ่น และอาสาสมัครตางๆ มีสวนรวมในการรณรงค ในเรื่องความปลอดภัยอยางตอเนื่อง

**กลยุทธAที่ 2 พัฒนามาตรการการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมุงเนนการปองกันไมใหเกิดความเสี่ยงใหมและลดความเสี่ยง ที่มีอยูเดิมดวยมาตรการและวิธีการที่หลากหลายในการปองกันและลดความลอแหลม เปราะบาง และเพิ่มศักยภาพ ในการเตรียมความพรอมในการเผชิญเหตุ รวมทั้งฟนฟูใหกลับคืนสภาพไดอยางรวดเร็วและดีขึ้นกวาเดิม โดยพิจารณาเลือกใชวิธีการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

#### การหลีกเลี่ยงความเสี่ยง (Risk Avoidance) เชน

(1.1) สงเสริมใหมีการยายที่ตั้งชุมชน หมูบานและอาคารสถานที่ ออกนอกพื้นที่เสี่ยงตอการ เกิดสาธารณภัย หรือการออกแบบโครงสรางและใชวัสดุในการกอสรางที่มีความคงทนและปลอดภัย

(1.2) กำหนด/จัดทำโซนนิ่ง เพื่อวางแผนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1.3) สงเสริมใหจัดทำผังเมือง โดยคำนึงถึงผลกระทบตอสิ่งแวดลอมและความเสี่ยงจาก สาธารณภัยและมีการบังคับใชอยางเครงครัด พรอมทั้งจัดทำกฎระเบียบมาตรฐานดานความปลอดภัยในชุมชน ที่อยูอาศัย

#### การปองกันและลดผลกระทบจากความเสี่ยง (Risk Prevention and Mitigation)

อำเภอจตุรพักตรพิมาน ดำเนินการมาตรการที่ใชโครงสราง และไมใชโครงสรางเพื่อขจัดหรือ ลดโอกาสที่สาธารณภัยจะสรางผลกระทบตอบุคคล ดังนี้

(2.1) ใชโครงสราง

การปองกันและลดผลกระทบโดยใชโครงสราง หมายถึง การใชสิ่งกอสรางที่มนุษยสรางขึ้น เชน อาคาร เขื่อน กำแพง อางเก็บน้ำ ฝาย เหมือง เสนทางคมนาคมเพื่อสงกำลังบำรุง ปายสัญญาณ ฯลฯ เพื่อการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งจะตองพิจารณาใหสอดคลองกับสภาพพื้นที่วาควรใชการปองกัน แบบใดจึงจะเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยนั้นๆ ประกอบดวย

* 1. จัดหาพื้นที่รองรับน้ำและกักเก็บน้ำ เชน อางเก็บน้ำ เขื่อน สระน้ำ ทำนบ เหมือง ฝาย รวมทั้งการขุดลอกคูคลอง แหลงน้ำสาธารณะที่ตื้นเขิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำไวใชในฤดูแลง และการระบายในฤดูฝน
  2. กอสรางกำแพง ผนัง หรือรอดักตะกอน เพื่อปองกันการเออลนหรือสูญเสียพื้นดิน จากการกัดเซาะชายฝงของทะเลและแมน้ำ
  3. สรางอาคารหรือสถานที่เพื่อเปนสถานที่หลบภัย สำหรับพื้นที่ที่การหนีภัยทำไดยาก หรือไมมีพื้นที่หลบภัยที่เหมาะสม
  4. กรณีการกอสรางอาคารและสิ่งปลูกสรางในพื้นที่เสี่ยงภัยตองใหมีความมั่นคงแข็งแรง และมีระบบความปลอดภัยสำหรับผูใชอาคาร ทั้งนี้ใหเปนไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และที่แกไขเพิ่มเติม รวมทั้งขอกำหนดและกฎกระทรวงที่เกี่ยวของ
  5. กอสราง/ปรับปรุงเสนทางเพื่อการสงกำลังบำรุง หรือเสนทางไปสถานที่หลบภัยใหใช

การไดตลอดเวลา

(2.2) ไมใชโครงสราง

1. กําหนดเขตพื้นที่และจัดกลุมที่ตั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อหลีกเลี่ยง พื้นที่เสี่ยงภัย เชน การวางแผนการใชที่ดิน การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การกําหนดมาตรฐาน ความปลอดภัยของ กิจกรรมตาง ๆ การกำหนดโซนนิ่ง เปนตน
2. การเสริมสรางความแข็งแรงของตลิ่ง ปลูกตนไม ไมพุม หญาแฝก ปองกันชุมชนริมนํ้า
3. การปรับแผนการเกษตรเพื่อกระจายความเสี่ยง เชน ปลูกปาตนไม ปลูกไมคลุมหนาดิน กันดินพังทลาย ทำแนวปลูกแบบขวาง แนะนำพันธุพืชที่ทนตอแมลงศัตรูพืชและความแหงแลง รวมถึงสงเสริม การปลูกพืชใหเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสภาพภูมิอากาศ เปนตน

**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** ไดนำแนวคิดการลดความเสี่ยงมาใชในการบริหารจัดการสาธารณ ภัย ภายใตการวิเคราะหประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยตางๆ ของอำเภอ โดยไดจัดทำโครงการ/มาตรการ/ แผนงาน และแนวทางการปองกันและลดผลกระทบจากทุกหนวยงานมาใชในการปองกันและลดผลกระทบ ตามภัยประเภทตางๆ และบรรจุไวในแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/แผนพัฒนาอำเภอ

#### การถายโอนความเสี่ยง (Risk Transfer) ไดแก

(3.1) สนับสนุนการสรางระบบประกันภัย โดยภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เชน กรมธรรม ประกันภัย ซึ่งเปนการตกลงทำสัญญารวมกันระหวางผูเอาประกันภัยกับผูรับประกันภัยที่อีกฝายตกลง จะจายเงินจำนวนหนึ่งตามกำหนดระยะเวลาที่ไดตกลงกันไวกับอีกฝายหนึ่ง ซึ่งเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นจะไดรับ คาสินไหมชดเชยบางสวนหรือทั้งหมดจากผูรับประกันภัย และสงเสริมใหประชาชนซื้อระบบประกันภัยดังกลาว (3.2) สนับสนุนการออกพันธบัตรสาธารณภัย (Catastrophe/CAT bond) ซึ่งคือตราสารหนี้ ที่ผลตอบแทนอางอิงกับมูลคาความเสียหาย โดยเมื่อเกิดสาธารณภัยที่กำหนดไวและมูลคาความเสียหายเกิน กวาระดับที่กำหนดผูออกตราสารจะหักเงินตนหรือดอกเบี้ยตามขั้นตอนที่ตกลงไว เพื่อชดเชยกับความเสี่ยง ที่สูงขึ้นแตหากไมเกิดสาธารณภัยตามที่ระบุไวในชวงเวลาที่กำหนดผูลงทุนก็จะไดรับดอกเบี้ยและเงินตนคืน

เมื่อครบกำหนด และสงเสริมใหประชาชนซื้อพันธบัตรสาธารณภัยดังกลาว

#### การยอมรับความเสี่ยง (Risk Acceptance) ไดแก

**(4.1) ฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย**

การฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย เปนเครื่องมือและกิจกรรมในการสราง ความพรอมและเพิ่มศักยภาพของหนวยงานและบุคลากรรวมทั้งเปนการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการ ความรวมมือทำใหทราบจุดบกพรองและชองวางในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสูการปรับปรุง แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแตละระดับ แผนปฏิบัติการ และแผนเผชิญเหตุใหมีความสมบูรณมากยิ่งขึ้น

**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** กำหนดใหมีการฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อเปน การบูรณาการหนวยงานที่รับผิดชอบใหพรอมรับสถานการณภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น โดยกำหนดใหมีการฝกฯ ทั้งระดับอำเภอ และทองถิ่น ระดับละอยางนอย 1 ประเภทภัย โดยพิจารณาประเภทของภัยที่เปนนโยบาย เนนหนักของรัฐบาล หรือภัยที่มีความเสี่ยงสูง ตามความจำเปนของสภาพพื้นที่

#### (4.2) การเตรียมการอพยพ

กำหนดใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจัดทำแผนอพยพ แผนอพยพสวนราชการ หรือวางมาตรการการอพยพ ซึ่งอยางนอยมีสาระสำคัญประกอบดวย บัญชีจำนวน ผูอพยพ บัญชีสวนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับ การอพยพใหอยู ในพื้นที่ที่เหมาะสม การกำหนดเจาหนาที่หรือผูรับผิดชอบการอพยพไวใหชัดเจน การกำหนดเสนทางอพยพหลัก และเสนทางอพยพสำรองสำหรับแตละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ นํ้ามันเชื้อเพลิง แหลงพลังงาน และระบบสื่อสารสำหรับการอพยพ

เพื่อเปนการรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพยสินของประชาชนและสวนราชการ และสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนยายเปนไปอยางมีระบบสามารถระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชน ไปสูสถานที่ปลอดภัยไดอยางมีประสิทธิภาพ

การเตรียมการอพยพ ใหดำเนินการดังนี้

* 1. จัดทำแผนอพยพในพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัยและแผนอพยพสวนราชการ
  2. จัดหาสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพประชาชน
  3. จัดเตรียมเสนทางอพยพหลักและเสนทางสำรองสำหรับแตละประเภทภัย
  4. จัดทำปายแสดงสัญญาณเตือนภัยบอกเสนทางอพยพไปสูสถานที่ปลอดภัย
  5. จัดเตรียมสรรพกำลังหนวยปฏิบัติการฉุกเฉิน หรือหนวยอพยพ
  6. จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ เชน รถยนตขับเคลื่อน 4 ลอ ไฟฉาย พลุสองสวาง นกหวีด เสื้อชูชีพ ฯลฯ
  7. จัดประชุมหรืออบรมใหความรูในการชวยเหลือตัวเองเมื่ออยูในภาวะฉุกเฉิน
  8. จัดใหมีการฝกซอมแผนอพยพจากสาธารณภัย
  9. จัดทำคูมือการอพยพจากสาธารณภัย ใหประชาชนศึกษา

ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนอพยพ การอพยพสวนราชการ ใหกำหนดรายละเอียดโดยสำรวจ และจัดทำบัญชีจำนวนผูอพยพไวลวงหนา โดยแยกประเภทตามลำดับความเรงดวน การกำหนดเขตพื้นที่ รวมพลและพื้นที่รองรับการอพยพ การกำหนดเจาหนาที่ดำเนินการอพยพไวลวงหนา โดยระบุหนาที่ ความรับผิดชอบไวใหชัดเจน การสำรวจยานพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิงตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการ อพยพ การกำหนดเสนทางอพยพหลัก และเสนทางรองที่ชัดเจน การกำหนดสถานที่ปลอดภัยเปนพื้นที่รองรับ การอพยพ การกำหนดระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบรอยในการอพยพการอยู อาศัยในพื้นที่รองรับการอพยพตลอดจนการอพยพกลับ การใหความชวยเหลือ และบริการในการดำรงชีพและ ระบบสุขลักษณะตามสมควรจัดใหมีสิ่งสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมตลอดจนรางระเบียบ ในการควบคุมการใชสิ่งเหลานี้

นอกจากนี้ กำหนดใหแบงการปกครองในพื้นที่อพยพออกเปนกลุม และจัดทำทะเบียน และจัดระเบียบการปกครอง โดยการจัดแบงประเภทของบุคคลตามลำดับเรงดวน เชน ผูปวยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีตามลำดับ และจัดเตรียมพื้นที่รองรับการอพยพไวลวงหนาใหเปนตามลักษณะ ความจำเปน เชน ตองหางจากพื้นที่อันตราย ไมกีดขวางหรือเหนี่ยวรั้งการปฏิบัติการ เปนพื้นที่ที่สามารถ จัดการดานสุขลักษณะได มีความสะดวกในเสนทางคมนาคม และมีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบ สาธารณูปโภคตามสมควร

#### (4.3) การเตรียมการจัดตั้งศูนยพักพิงชั่วคราว

ศูนยพักพิงชั่วคราวเปนการแกปญหาที่อยูอาศัยชั่วคราวในสถานการณที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ซึ่งรัฐตองมีการเตรียมแผนรับมือตอจากการอพยพในภาวะฉุกเฉิน โดยกำหนดอาคารที่จะใชเปน ศูนยพักพิง ชั่วคราวไวและการบริหารจัดการในศูนยพักพิงชั่วคราว เพราะจะมีผลโดยตรงตอการดำรงชีวิตและศักดิ์ศรี กับผูประสบภัยที่เขาพักพิง ทั้งนี้ การเตรียมการจัดตั้งศูนยพักพิงชั่วคราวที่เหมาะสมและ มีประสิทธิภาพ ควรประกอบดวยอยางนอย ดังนี้

(4.3.1) จัดหาสถานที่ตั้งศูนยพักพิงชั่วคราว โดยกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอดำเนินการคัดเลือกสถานที่ตั้งจากการมีสวนรวมจากทุกภาคสวน โดยเฉพาะกลุมเปราะบาง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไมเสี่ยงตอการเกิดซ้ำ มีการคมนาคมที่สะดวก มีความพรอมของสาธารณูปโภค เชน ประปา ไฟฟา รวมทั้งตองกำหนดนโยบายในการเปดและปดศูนยพักพิงชั่วคราวใหชัดเจน

(4.3.2) กำหนดปจจัยความจำเปนขั้นตํ่าของศูนยพักพิงชั่วคราวที่เหมาะสมตาม

มาตรฐานสเฟยร

(4.3.3) การจัดการภายในศูนยพักพิงชั่วคราว ใหกําหนดผูรับผิดชอบภายในศูนยพักพิง

ชั่วคราว ตามโครงสรางแผนการบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว เชน ผูจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว ซึ่งอาจ เปนไดทั้งหนวยงานของรัฐ องคกรปกครองสวนทองถิ่น ผูนำชุมชน หรือผูอำนวยการโรงเรียน (กรณีโรงเรียน

เปนศูนยฯ) ทั้งนี้ ศูนยพักพิงชั่วคราวอาจมีโครงสรางภายในแบงเปนฝายปฏิบัติการและฝายอำนวยการ ตามความเหมาะสม

(4.3.4) ใหมีการบริหารจัดการขอมูลผูอพยพ โดยมีการเก็บบันทึกขอมูลที่จำเปน ประกอบดวย ขอมูลประชากร ขอมูลสวนบุคคล และขอมูลดานธุรการ โดยใหสำนักงานสงเสริมการปกครอง ทองถิ่นอำเภอ เปนหนวยงานหลักในการจัดทำแผนบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว

**(4.4) แผนบริหารความตอเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)** เปนแผนรองรับ การดำเนินภารกิจในการบริหารราชการและใหบริการประชาชนไดอยางตอเนื่องเมื่ออยูในสภาวะวิกฤต โดยแนวคิดการบริหารความตอเนื่องของหนวยงานภาครัฐเนนการควบคุม ดูแล และปองกันทรัพยากรที่สำคัญ ตอการดำเนินงานหรือใหบริการเพื่อสรางประโยชนสูงสุดสำหรับผูรับบริการและผูมีสวนไดสวนเสีย โดยหากการควบคุมภายในที่มีอยูไมสามารถควบคุมดูแลและปองกันไดทั้งหมดเมื่อเกิดสภาวะวิกฤตจะทำให การดำเนินงานหรือการใหบริการของหนวยงานลดลงและไมตอเนื่อง ดังนั้น บทบาทหนาที่ของหนวยงานภาครัฐ คือ ตองเรงดำเนินการใหการดำเนินงานหรือการใหบริการกลับมาใหเหมือนภาวะปกติแมในสถานการณ สาธารณภัยตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 เมษายน พ.ศ. 2555 และวันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2563 ทั้งนี้ สงเสริมใหภาคเอกชนมีการจัดทำแผนบริหารความตอเนื่อง (Business Continuity Plan: BCP)

**(4.5) การแจงเตือนภัย (Warning)** เปนการดำเนินการแจงเตือนภัยเพื่อใหบรรลุวัตถุประสงค ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เพื่อเตรียมความพรอม การปองกัน และการลดผลกระทบ โดยการใหขอมูลขาวสารเกี่ยวกับสาธารณภัยและการแจงเตือนภัยที่รวดเร็วไปยังพื้นที่และกลุมเปาหมาย เพื่อให หนวยงานและประชาชนเตรียมความพรอมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นไดอยางทันทวงที ทั้งนี้ การแจงเตือนภัย จะหมายรวมถึงการแจงเตือนภัยลวงหนา (Early Warning) ตั้งแตการใหขอมูลขาวสารที่เปนประโยชนและทัน เหตุการณผานชองทางตาง ๆ ไปยังหนวยงาน/องคกร และประชาชน เพื่อใหหนวยงานและ/หรือบุคคลที่กำลัง เผชิญความเสี่ยงตอการเกิดสาธารณภัยสามารถกระทำการอยางใดอยางหนึ่ง (ติดตาม วิเคราะห และประเมิน สถานการณ) โดยระบบเตือนภัยแบบครบวงจร (End-to-End Warning System) จะมุงเนนกระบวนการ ดำเนินการตั้งแตตนทางในการวิเคราะห ประเมินความเสี่ยง เพื่อแจงเตือนไปยังหนวยงานและประชาชน ใหมีความพรอมในการรับมือกับสาธารณภัยและสามารถอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัยไดอยางมีประสิทธิภาพ ผานชองทางสื่อสารตางๆ ที่ไดจัดเตรียมไว

**(4.5.1) การแจงเตือนภัย** เนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะภัยธรรมชาติ มีระยะเวลาในการเกิดที่แตกตางกัน ดังนั้น ในการแจงเตือนภัยใหพิจารณาระยะเวลาของการแจงเตือนภัย ตามแตละประเภทของสาธารณภัย กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอมีกระบวนการแจง เตือนภัย ดังนี้

* + 1. **เฝาระวัง ติดตาม วิเคราะห และประเมินสถานการณ** โดยติดตามขอมูล ความเคลื่อนไหวของเหตุการณ และปจจัยเสี่ยงตางๆ ที่อาจสงผลใหเกิดสาธารณภัย รวมทั้งเฝาระวังใหขอมูล และขาวสารแกประชาชน โดยจัดเจาหนาที่เฝาระวังและติดตามสถานการณปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง

#### (2) การแจงเตือนภัย

**(2.1) การแจงเตือนภัยลวงหนา** เปนการแจงขอมูลขาวสารที่บงชี้วามีแนวโนมที่จะ เกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยไปยังสวนราชการ หนวยงาน กองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่และประชาชน เพื่อใหติดตามขอมูลขาวสารและความ เคลื่อนไหวอยางตอเนื่อง ทั้งนี้ กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ มีการแจงเตือนภัย ลวงหนากอนเกิดสาธารณภัย โดยระยะเวลาในการแจงเตือนลวงหนาขึ้นอยูกับสถานการณและประเภทของสาธารณภัย เชน ดินโคลนถลม/น้ำปาไหลหลากอาจมีระยะเวลาการแจงเตือน 1-2 วัน ในขณะที่ธรณีพิบัติภัยสึนามิจะมี ระยะเวลา 1-2 ชั่วโมงในการแจงใหอพยพ เปนตน

หนวยงานรับผิดชอบหลัก ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080

#### (2.2) การแจงเตือนภัย

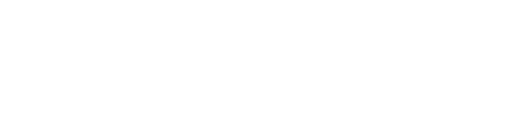
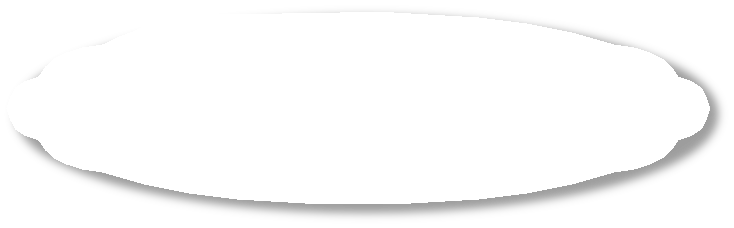
(2.2.1) เมื่อมีการยืนยันขอมูลวามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้น และประชาชน ในพื้นที่อาจไดรับผลกระทบใหมีการแจงเตือนภัยทันทีกับกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย อปท. และประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ในการเตรียมความพรอมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยมีขอมูลการแจง เตือนภัย ดังนี้

* + - 1. คาดการณระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย
      2. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย
      3. แนวทางการปฏิบัติตนของสวนราชการ หนวยงาน และประชาชน ในการปองกันตนเองใหปลอดภัยจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ใหนำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอน การปฏิบัติจากกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเปนแนวทางในการปฏิบัติดวย

(2.2.2) วิธีการแจงเตือนภัย

1. แจงเตือนผานหนวยงาน โดยใชกลไกระบบการบริหารราชการแจงเตือน ผานองคกรปกครองสวนทองถิ่น ไดแก เทศบาล องคกรปกครองสวนทองถิ่น รวมถึง การปกครองทองที่ ไดแก กำนัน และผูใหญบาน หนวยชวยเหลือบรรเทาสาธารณภัยผานหนวยงานระดับตางๆ ไปสูระดับพื้นที่ ใหกับกลุม ผูไดรับผลกระทบ และประชาชนทั่วไป
2. แจงเตือนประชาชนโดยตรง โดยผานทางสถานีโทรทัศน วิทยุชุมชน วิทยุสมัครเลน โทรสาร โทรศัพทมือถือ หอกระจายขาว หอเตือนภัย เสียงตามสาย ไซเรนเตือนภัย แบบมือหมุน โทรโขง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใชเปนสัญญาณเตือนภัยประจำหมูบานหรือตำบล หรือแอพพลิเคชั่นไลน (Line) หนวยงานรับผิดชอบหลัก ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080

**วิธีการแจงเตือนภัย**



**แจงเตือนผานหนวยงาน**

**- สวนราชการภายในอำเภอ**

**-** องคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่

- กำนัน/ผูใหญบาน

- กลุมผูไดรับผลกระทบ (พื้นที่เสี่ยงภัย) เชน กลุมผูประกอบการ

**แจงเตือนประชาชนโดยตรง** โดยผานทาง

- สถานีวิทยุกระจายเสียง /สถานีโทรทัศน

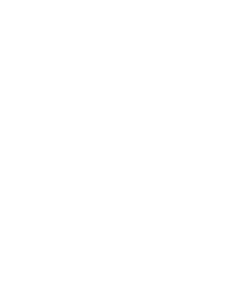
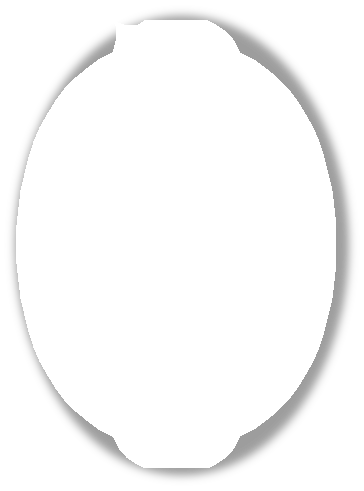
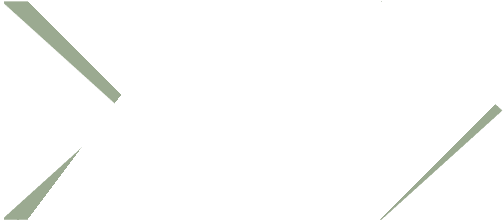
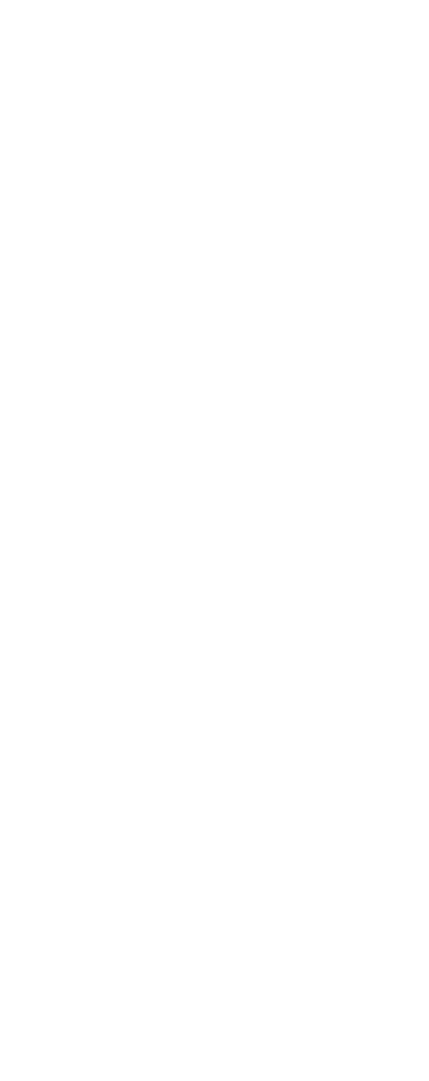
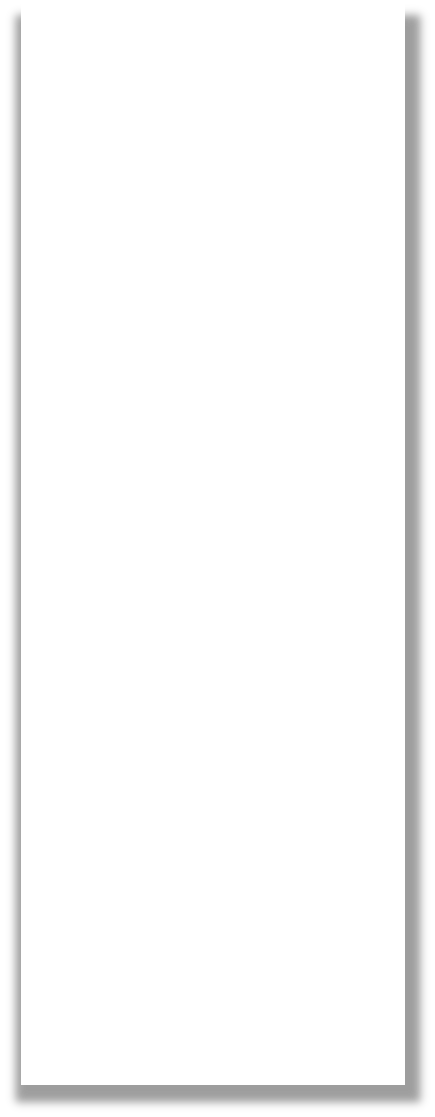
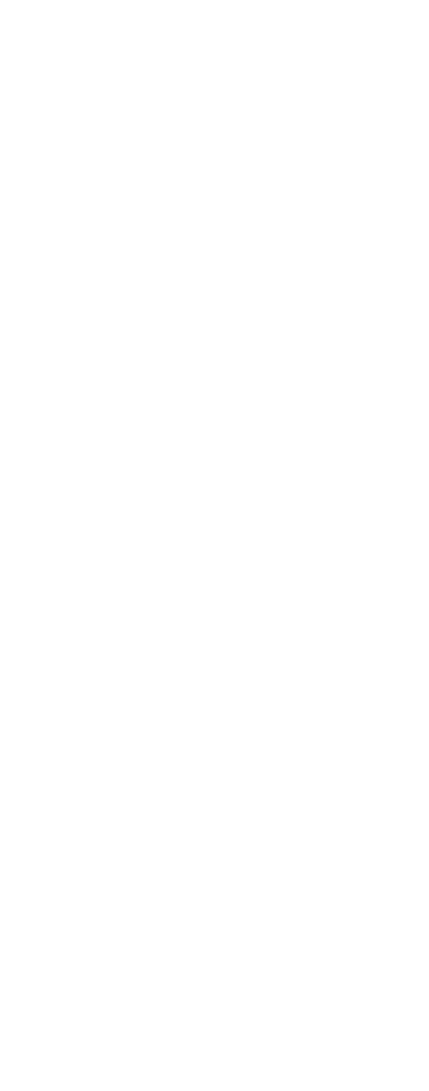
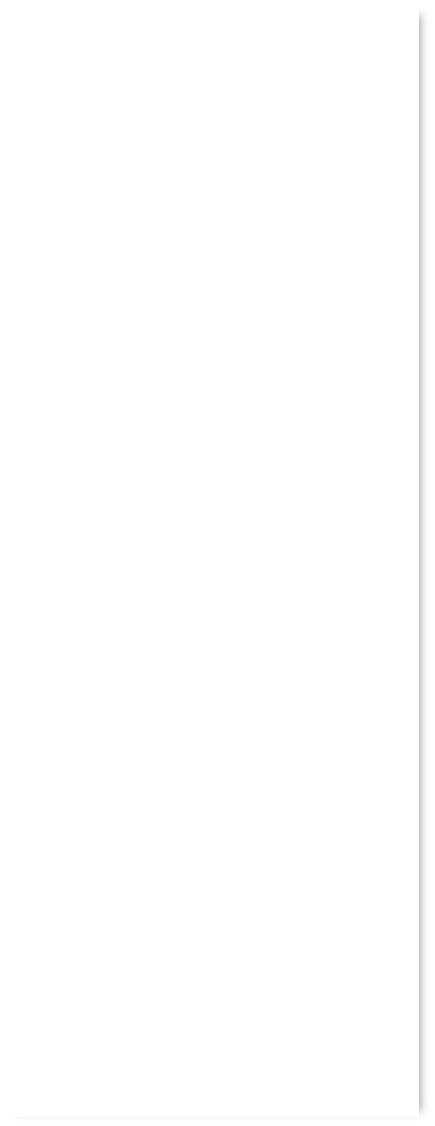
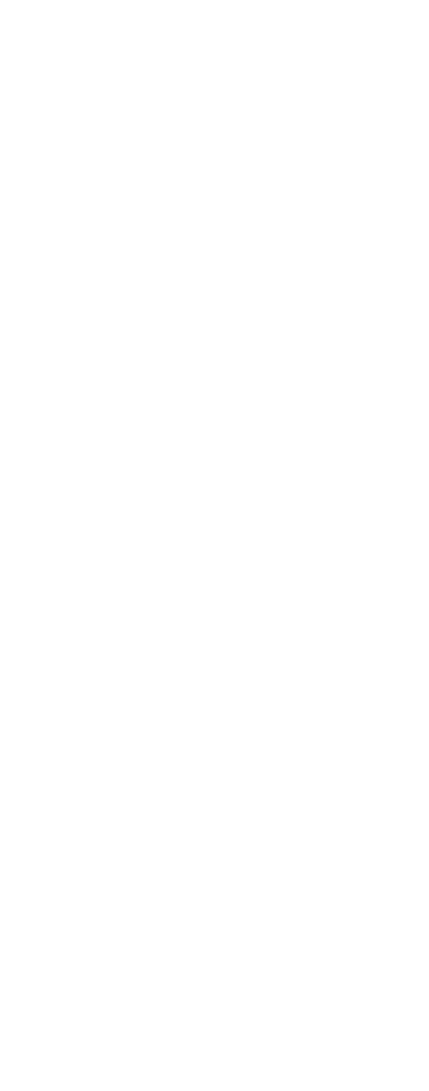
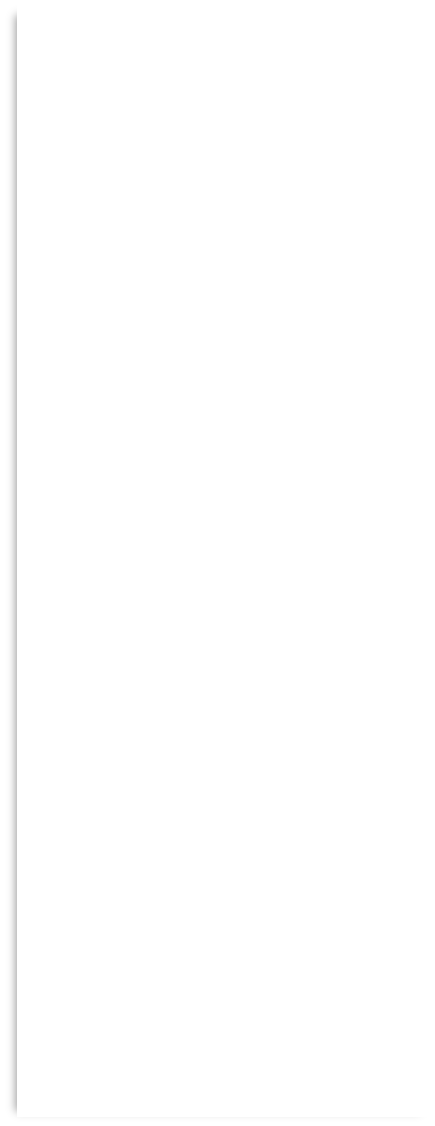
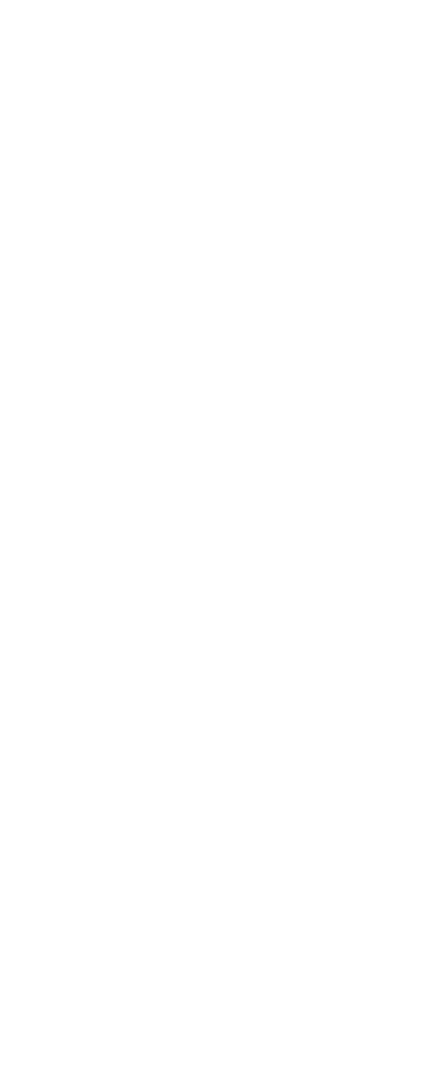
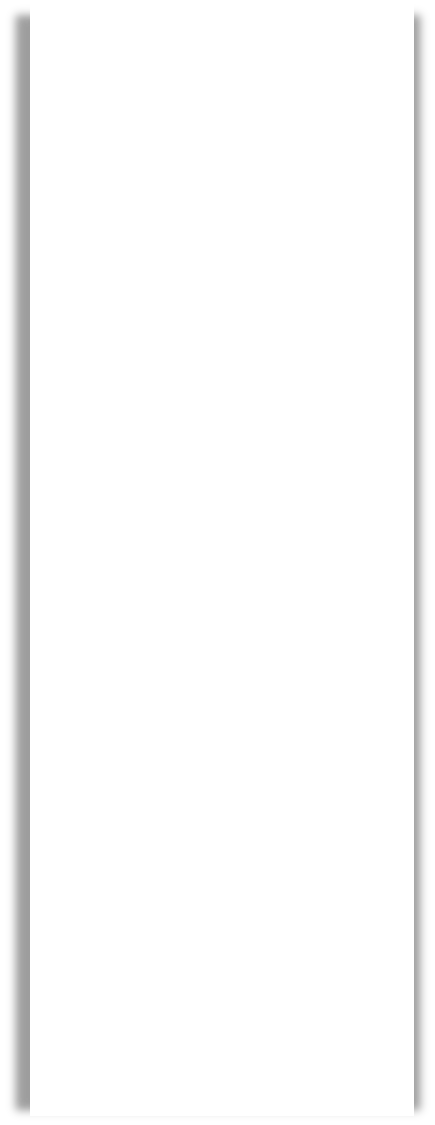
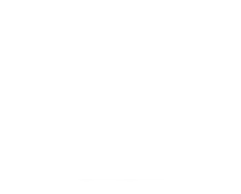
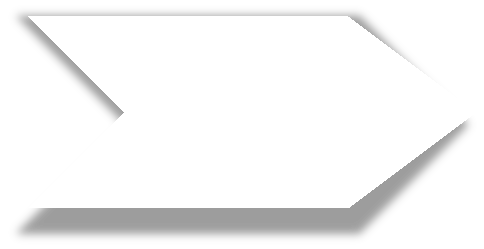
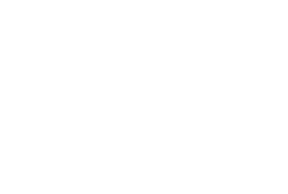
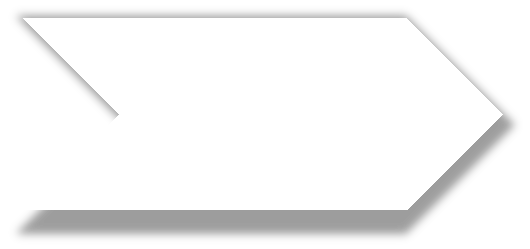
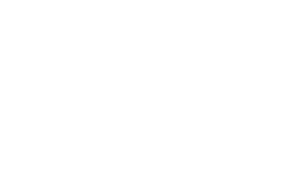
- วิทยุสมัครเลน โทรศัพทมือถือ /โทรสาร

- หอกระจายขาวเสียงตามสาย

- ไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน

- แอพพลิเคชั่นไลน (Line) ฯลฯ

#### หมายเหตุ : การกำหนดระดับ/สัญลักษณ/สีการแจงเตือนภัยใหเปนไปตามบริบท และภารกิจของแตละหนวยงานที่รับผิดชอบ โดยอางอิงจากระดับสถานการณ/ความรุนแรงของสาธารณภัย ตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ



**(2.2.3) กระบวนการแจงเตือนภัย**

**เฝา ระวัง ติดตาม**

**การแจ>ง**

**เตือนล=วงหน>า**

**การ แจ>งเตือนภัย**

**(ไม=ต่ำ**

**การ รับมือและ อพยพ**

**ชีวิตและ ทรัพยสิน ของ ประชาช**

* อพยพ
* การจัดการในภาวะ ฉุกเฉินตามแผน อพยพ
* บริหารจัดการ ศูนยพักพิงชั่วคราว
* การรายงาน สถานการณ
* ปดศูนยพักพิง ชั่วคราว
* การสงผูอพยพกลับ
* คาดวาผลกระทบ รุนแรง Command Center สงใหแจง เตือนภัย
* แจงเตือนประชาชน ผานสื่อและ เครื่องมืออุปกรณ สื่อสารตางๆ
* แจงเตือนหนวยปฏิบัติ
* หนวยปฏิบัติแจง เตือนคูขนาน
* ประสานภาค เครือขายเตรียม ทรัพยากร
* ตั้งศูนยพักพิง
* การแจงยกเลิกการ แจงเตือนภัย
* หนวยงานเฝาระวัง วิเคราะหขอมูล
* ประเมินความเสี่ยงภัย
* สงผลวิเคราะหเขา คลังขอมูล
* คาดวามีผลกระทบให ขอมูลแกประชาชน และหนวยปฏิบัติ
* หนวยปฏิบัติแจง เตือนภัยลวงหนา คูขนาน
* ใหกองอำนวยการ ปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ จัดตั้งศูนยบัญชาการ เหตุการณอำเภอ
* เฝาระวัง สถานการณ สา ธารณภัย
* เฝาระวังการ เปลี่ยนแปลงของ สภาพอากาศ
* เฝาระวังระดับน้ำ ใน เขื่อน การระบายน้ำ
* เฝาระวังระดับน้ำใน แมน้ำ
* ติดตามระดับน้ำใน คลอง
* ติดตามะดับน้ำทะเล
* สงขอมูลเขา คลังขอมูล และ แลกเปลี่ยนขอมูล
* หนวยปฏิบัติ เตรียม ความพรอม

**แผนภาพที่ 4-4 : กระบวนการแจงเตือนภัยระดับอำเภอ**

1. **การรับมือและการอพยพ**

กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ กำหนดแนวทางและ ขั้นตอนการปฏิบัติตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและแผนปฏิบัติการในการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ที่กำหนดไวแลว พรอมทั้งใหรายงาน กอง อำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดทราบทันที และใหประสานสวนราชการ หนวยงาน และ องคกรเอกชนในการรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น รวมถึงการวางแผนเตรียมการอพยพในกรณีจำเปน โดย จะประสานหนวยงานที่เกี่ยวของในพื้นที่ และกองกำลังทหารในพื้นที่เปนหนวยงานสนับสนุนทรัพยากร ยานพาหนะ เครื่องมือพิเศษ ทั้งนี้ หากเกินศักยภาพที่จะรับมือกับสถานการณไดใหขอรับการสนับสนุนจาก กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดหรือศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัด (กรณี กอปภ.จ.จัดตั้งศูนยบัญชาการจังหวัดแลว)

**(4.5.2) แนวทางปฏิบัติพัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจงเตือนของคนและชุมชน ในพื้นที่เสี่ยงภัย** เพื่อทำใหการเตือนภัยมีความแมนยำ นาเชื่อถือและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทาง ดังนี้

* 1. นำเทคโนโลยี นวัตกรรม มาใชในการพยากรณ คาดการณ ติดตาม

สถานการณการเกิดสาธารณภัย

* 1. จัดทำระเบียบปฏิบัติประจำ (Standard Operating Procedure : SOP)

และเสริมสรางขีดความสามารถของเจาหนาที่ผูปฏิบัติงาน

* 1. จัดวางระบบสื่อสารหลัก อยางนอย 2 ระบบ และระบบสื่อสารสำรอง
  2. เตรียมความพรอมและสรางความตระหนัก รวมถึง ใหประชาชนมีการรับรูและ เขาใจความเสี่ยงจากขอมูลที่ไดรับ โดยจัดใหมีการฝกอบรม เชน อาสาสมัครแจงเตือนภัยในชุมชนเมือง ตำบล และหมูบาน เพื่อเสริมสรางความเขาใจเกี่ยวกับระบบเตือนภัยที่มีความแตกตางกันของภัยแตละประเภท เปนตน
  3. จัดใหมีการฝกกระบวนการระบบเตือนภัยเพื่อเปนการทดสอบแผนปฏิบัติ การ แผนเผชิญเหตุ ขั้นตอน เครื่องมือ อุปกรณ และความพรอมของประชาชนทั้งในระดับอำเภอ ตำบล หมูบาน อยางนอยปละ 1 ครั้ง

**(4.5.3) แนวทางปฏิบัติเผยแพรขอมูลขาวสาร** ใหนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนใน รูปแบบตางๆ เชน แผนที่เสี่ยงภัย แอพพลิเคชั่น จัดทำ Web Service ในการนำเสนอขอมูลและ Mobile Application เพื่อเปนชองทางในการใหบริการขอมูล และแจงเตือนภัยใหแกประชาชน และกลุมเปราะบาง ผานสมารทโฟน (Smart Phone) หรือแท็บเล็ต (Tablet) หรือระบบอื่นที่สามารถเขาถึงไดโดยงาย

#### (4.6) เตรียมความพรอมดานทรัพยากรสาธารณภัย

(4.6.1) จัดใหมีสิ่งของสำรองจายเพื่อการชวยเหลือผูประสบภัย ไดแก อาหาร เสื้อผา เครื่องนุงหม เต็นท ที่พักชั่วคราว ยารักษาโรค อุปกรณเครื่องใชที่จำเปนตอการดำรงชีวิต วัสดุสิ้นเปลือง รวมทั้ง สิ่งอำนวยความสะดวกตาง ๆ

(4.6.2) จัดใหมีการระดมทรัพยากรอื่น ๆ เชน คน งบประมาณ ระบบเทคโนโลยี ขอมูลสาธารณภัย รวมถึงผูเชี่ยวชาญพิเศษ การเตรียมความพรอมดานทรัพยากรเพื่อเปนการสรางความเปนหุนสวน รวมกันของทุกหนวยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน องคกรที่ไมแสวงหาผลกำไร และมูลนิธิตาง ๆ

(4.6.3) บูรณาการระดมทรัพยากรจากหลายหนวยงานใหมีความพรอมรับมือกับ สาธารณภัย ไดแก การประเมินความตองการในการใชทรัพยากรในแตละประเภทภัย การประมาณทรัพยากร ที่จำเปนตองใช การตรวจสอบสถานะความพรอมใชของทรัพยากร การบำรุงรักษา การฝกทักษะความชำนาญ ในการใชงานอุปกรณและระบบตาง ๆ การจัดทำฐานขอมูลบัญชีทรัพยากร การวางระบบการจัดสรรทรัพยากร รวมทั้งระบบการระดมสรรพกำลัง การวางแผนระบบโลจิสติกส และการจัดทำคูมือปฏิบัติงาน

**กลยุทธAที่ 3 สDงเสริมใหcทุกภาคสDวนและทุกระดับสรcางความเปfนหุcนสDวนในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

อำเภอจตุรพักตรพิมาน ไดกำหนดนโยบายการสรางความเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัยเปนนโยบายสำคัญของอำเภอ โดยขับเคลื่อนการบูรณาการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหนำไปสู การปฏิบัติอยางเปนรูปธรรม รวมทั้งใหความสำคัญในการวางแผน และจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการ ดำเนินงาน ดังนี้

#### การกำหนดนโยบายสรางความเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ อำเภอจตุรพักตรพิมาน

(1.1) สงเสริมบทบาทการมีสวนรวมของทุกภาคสวนในฐานะหุนสวนในการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย ไดแก การรวมจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนปฏิบัติการ ใน การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคกรปกครองสวนทองถิ่น แผนเผชิญเหตุ และระบุการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยไวในแผนพัฒนาอำเภอ สนับสนุนความเปนหุนสวนรัฐรวมกับเอกชน กระบวนการวางแผน และขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณ

(1.2) จัดของบประมาณสำหรับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเผชิญเหตุ และการฟนฟู ไดแก งบประมาณรายจายประจำป งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร เปนตน

(1.3) สงเสริมและสนับสนุนโครงการความรวมมือภาครัฐและเอกชนโดยการใหเอกชนเขามา มีสวนรวมกับภาครัฐในการจัดสราง ปรับปรุง และพัฒนาการบริหารจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ขั้นพื้นฐานรวมถึงการใหบริการที่เกี่ยวของอื่นๆ ใหแกประชาชนภายใตกรอบความเสี่ยงและระยะเวลาที่กำหนด

(1.4) จัดทำบันทึกขอตกลงระหวางภาคประชาสังคม/ภาคเอกชน กับภาครัฐในการนำ นโยบายการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสูการปฏิบัติ

(1.5) พัฒนาและสงเสริมการสรางความตระหนักใหแกผูเกี่ยวของทุกภาคสวน ทั้งภาคประชา สังคม ภาคเอกชน ตลอดจนชุมชนในสังคม ใหเปนผูรูเทาทันภัยโดยสามารถตัดสินใจและมีบทบาทในการ บริหารจัดการในฐานะหุนสวนผูดำเนินภารกิจการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (To Empower)

(1.6) พัฒนาและสงเสริมใหทุกภาคสวนตั้งแตระดับอำเภอถึงชุมชนดำเนินแผนงาน โครงการ/ กิจกรรม/เวทีสาธารณะ ที่เกี่ยวกับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เชน การประเมินความเสี่ยงการจัดลำดับ ความเสี่ยงที่ตองมีมาตรการเสริมสรางความรวมมือ/การมีสวนรวม แผนสนับสนุนงบประมาณ เปนตน

(1.7) สงเสริมการบริหารความพรอมตอสภาวะวิกฤตและการจัดทำแผนรองรับการบริหาร ความตอเนื่องใหแกทุกภาคสวนโดยใหทุกหนวยงานจัดทำแผนบริหารความตอเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ของหนวยงาน

(1.8) สนับสนุนใหประชาชนเขาถึงบริการหากมีการจัดตั้งกองทุนการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัยและกองทุนพิเศษ เพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(1.9) สงเสริมสถาบันประกันภัย สถาบันการเงิน เพื่อใหภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เขาถึง ระบบประกันความเสี่ยง การทำประกันภัย การใหสินเชื่อฉุกเฉิน หรือการใหความชวยเหลือทางการเงินแกชุมชน/ ครอบครัว เพื่อการถายโอนความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### การรวมเปนหุนสวนการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.1) ภาคประชาสังคม เสริมสรางใหภาคประชาสังคมมีสวนรวมดานการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การเผชิญเหตุ และการฟนฟู เชน การใหความรู คำแนะนำในทางปฏิบัติที่เกี่ยวของกับการจัดทำแผนงาน ที่เกี่ยวกับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสรางความตระหนักรูใหกับประชาชน ชุมชนมีความพรอมรับมือ และการฟนกลับเร็ว รวมทั้งใหมีการรับฟงความคิดเห็นของประชาชน

(2.2) ภาคเอกชน เชน องคกรธุรกิจ สถาบันการเงิน มุงเนนและสงเสริมใหดำเนินงานทางธุรกิจที่รับผิดชอบตอสังคมและสิ่งแวดลอม

ที่ปลอดภัยอยางเปนรูปธรรมและครบวงจร (Corporate Social Responsibility : CSR) รวมถึงสงเสริมใหนำ แนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาผนวกเขากับรูปแบบและวิธีดำเนินธุรกิจ ดวยการใชขอมูล ความรู ประกอบการลงทุนสรางความตระหนักรูใหกับพนักงาน ลูกคา ตลอดจนสนับสนุนใหเกิดงานวิจัย นวัตกรรม และเทคโนโลยีสำหรับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยแบงปนและเผยแพรขอมูล ความรู และแนวทางปฏิบัติที่เปดเผยได รวมทั้งสนับสนุนผูเชี่ยวชาญ เครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณเพื่อการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.3) สื่อ

สงเสริมบทบาทและสนับสนุนการมีสวนรวมกันกับภาครัฐในการสรางความรู ความเขาใจ ความตระหนัก และรูเทาทันภัยใหแกประชาชน โดย สื่อสารขอความที่เปนประเด็นสำคัญในการใช เผยแพรขาวสาร (Key Message) การสื่อสารความเสี่ยงสาธารณภัย (Risk Communication) สูสาธารณะ และเผยแพรขอมูลที่ถูกตอง เชื่อถือได มีความหลากหลาย เขาถึงประชาชนทุกกลุม โดยปฏิบัติตามนโยบาย การสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัย สนับสนุนระบบเตือนภัยลวงหนา กระตุนและสรางวัฒนธรรม ความปลอดภัย (Safety Culture) และการมีสวนรวมของชุมชนอยางจริงจังในการรณรงคเผยแพรความรูใหแก ประชาชนทุกกลุมและนำเสนอในชวงเวลาที่เหมาะสมตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดรวมกัน

# บทที่ 5

## ยุทธศาสตรที่ 2 : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

การจัดการในภาวะฉุกเฉิน เปนการปฏิบัติการเผชิญเหตุเพื่อบรรเทาความรุนแรงของสาธารณภัย รวมทั้งการรักษาขวัญ สรางความมั่นใจ และปฏิบัติหนาที่อยางเปนระเบียบของเจาหนาที่ และประชาชน โดยใหยึดถือวาการรักษาชีวิต และทรัพยสินของประชาชนเปนเรื่องเรงดวนลำดับแรก ที่จะตองเรงเขาระงับ เหตุ และใหความชวยเหลือ ทั้งนี้ การจัดการในภาวะฉุกเฉินตองใหความสำคัญ กับมาตรฐาน เอกภาพ ดวยการใชทรัพยากรที่มีอยูอยางมีประสิทธิภาพและคุมคา โดยการจัดโครงสรางองคกรปฏิบัติ ระบบการ จัดการทรัพยากร และแบงมอบภารกิจความรับผิดชอบตามความเหมาะสม ทรัพยสิน ทรัพยากร สภาพแวดลอม และสังคมใหมีผลกระทบนอยที่สุด ดังนั้น ในภาวะปกติจึงตองมีการเตรียมความพรอมไวเพื่อให สามารถเผชิญกับเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได

### แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

#### มาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ใหมีการจัดการในภาวะฉุกเฉินภายใตรูปแบบ ระบบ และความเขาใจที่เปนมาตรฐานเดียวกัน เพื่อใหการจัดการสาธารณภัยสามารถเชื่อมตอพื้นที่และภารกิจของหนวยงานตางๆ ไดทันที โดยการนำระบบ การบัญชาการเหตุการณมาบังคับใชกับหนวยงานที่มีหนาที่เขาปฏิบัติการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

#### เอกภาพการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ใหมีการกำหนดลำดับการบังคับบัญชาที่ชัดเจน ระหวางหนวยงานตาง ๆ วาจะรับหนาที่ และ ภารกิจจากผูใด หนวยงานใดเปนหนวยงานหลักในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น หนวยงานใดทำหนาที่ สนับสนุน รวมทั้งมีการแบงความรับผิดชอบตอสถานการณดวยการกำหนดแนวทางปฏิบัติ (วัตถุประสงค) กล ยุทธ/ยุทธวิธีที่ชัดเจน ซึ่งจะทำใหเจาหนาที่จากหนวยงานตาง ๆ ที่เขารวมในการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้น สามารถปฏิบัติงานไดเปนไปในทิศทางเดียวกันอยางรวดเร็ว ราบรื่น และมีประสิทธิภาพ

#### ความยืดหยุนของโครงสรางองคกรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ในระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉิน จำเปนตองมีโครงสรางองคกรปฏิบัติที่มีความยืดหยุน เพื่อให สามารถตอบโตกับเหตุการณที่อาจเกิดขึ้นไดทุกประเภทและทุกขนาด เนื่องจากตองอาศัยการประสาน การดำเนินงานระหวางหนวยงาน ขอบเขตอำนาจหนาที่ พื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงสาขาวิชาชีพที่หลากหลาย ดังนั้น โครงสรางขององคกรปฏิบัติจึงตองมีความยืดหยุนสอดคลองกับแตละสถานการณที่เกิดขึ้น โดยอาจ ปรับเปลี่ยนทั้งจำนวนบุคลากร บทบาทหนาที่ และกิจกรรม

### เปาประสงค

* + 1. เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินเปนไปอยาง มีมาตรฐาน ยืดหยุน และเปน เอกภาพ โดยบูรณาการความรวมมือกับทุกภาคสวนใหเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล
    2. เพื่อใหผูประสบภัยไดรับความชวยเหลือบรรเทาทุกขอยางรวดเร็ว ทั่วถึง และทันตอเหตุการณ
    3. เพื่อลดความสูญเสียชีวิตและทรัพยสินของประชาชนที่ไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยใหนอยที่สุด

### กลยุทธการบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

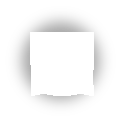
**กลยุทธAที่ 1 สรcางมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอยDางมีเอกภาพ**

การวางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอยางเปนระบบ โดยกำหนดโครงสรางองคกร การจัดการในภาวะฉุกเฉิน ระบบขอมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใชแนวทาง ปฏิบัติที่เหมาะสมเปนมาตรฐานเพื่อใหการจัดการในภาวะฉุกเฉินเปนไปอยางมีประสิทธิภาพ

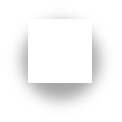
#### แนวทางปฏิบัติในการแจงเตือนภัยของหนวยงานภาครัฐในการจัดการสาธารณภัย

อำเภอจตุรพักตรพิมาน ไดกำหนดแนวทางปฏิบัติในการแจงเตือนภัยของหนวยงานภาครัฐในการ จัดการสาธารณภัย โดยใชแนวทางตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ ซึ่งกำหนดระดับของ สถานการณสาธารณภัย สำหรับใชเปนกรอบแนวคิดในการแจงเตือนภัย และเพื่อเปนแนวทางใหหนวยงาน ที่เกี่ยวของนำไปปรับใชตามภารกิจ/หนาที่ของหนวยงานในการจัดการสาธารณภัย โดยกำหนดความหมายของ สีตามสถานการณของสาธารณภัยไว 5 ระดับ ดังนี้

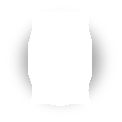
**สีแดง** หมายถึง สถานการณอยูในภาวะอันตรายสูงสุด ใหอาศัยอยูแตในสถานที่ปลอดภัย หรือตองอพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามขอสั่งการ



**สีสม** หมายถึง สถานการณอยูในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจาหนาที่กำลังควบคุม สถานการณ ใหอพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามแนวทางที่ กำหนด



**สีเหลือง** หมายถึง สถานการณอยูในภาวะเสี่ยงอันตราย มีแนวโนมที่สถานการณจะ รุนแรงมากขึ้น ใหจัดเตรียมความพรอมรับสถานการณ และปฏิบัติตาม คำแนะนำ



**สีน้ำเงิน ** หมายถึง สถานการณอยูในภาวะเฝาระวัง ใหติดตามขอมูลขาวสารอยางใกลชิด

**สีเขียว ** หมายถึง สถานการณอยูในภาวะปกติ ใหติดตามขอมูลขาวสารเปนประจำ

#### แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. 2550 ในเขตอำเภอ และองคกรปกครองสวนทองถิ่น ใหดำเนินการดังนี้

(2.1) เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ใดให เปนหนาที่ของผูอำนวยการทองถิ่นขององคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่นั้นเขาดำเนินการปองกันและ บรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และใหแจงผูอำนวยการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่และผูอำนวยการจังหวัดทราบทันที (2.2) กรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยอยูในความรับผิดชอบของผูอำนวยการ ทองถิ่นหลายคน ผูอำนวยการทองถิ่นคนหนึ่งคนใดจะใชอำนาจหรือปฏิบัติหนาที่ไปพลางกอนก็ได แลวใหแจง

ผูอำนวยการทองถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

(2.3) กรณีผูอำนวยการทองถิ่นมีความจำเปนตองไดรับความชวยเหลือจากเจาหนาที่ของรัฐ หรือหนวยงานของรัฐที่อยูนอกเขตขององคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ของตนใหแจงใหผูอำนวยการ อำเภอ หรือผูอำนวยการจังหวัดแลวแตกรณี เพื่อสั่งการโดยเร็วตอไป

(2.4) ผูอำนวยการในเขตพื้นที่ที่ติดตอหรือใกลเคียงมีหนาที่สนับสนุนการปองกันและบรรเทาสา ธารณภัยแกผูอำนวยการซึ่งรับผิดชอบในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ติดตอหรือใกลเคียงนั้น

(2.5) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น เจาพนักงานที่ประสบเหตุมีหนาที่ตองเขาดำเนินการเบื้องตนเพื่อ ระงับภัยนั้น แลวรีบรายงานใหผูอำนวยการทองถิ่นเพื่อสั่งการตอไป และในกรณีจำเปนอันไมอาจหลีกเลี่ยงได ใหเจา พนักงานมีอำนาจดำเนินการใดเพื่อประโยชนในการคุมครองชีวิตหรือปองกันอันตรายที่จะเกิดแกบุคคลได

(2.6) กรณีเจาพนักงานจำเปนตองเขาไปในอาคาร หรือสถานที่ที่อยูใกลเคียงกับบริเวณ ที่เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหกระทำไดตอเมื่อไดรับอนุญาตจากเจาของหรือผู ครอบครองอาคารหรือสถานที่แลว เวนแตไมมีเจาของหรือผูครอบครองอยูในเวลานั้น หรือเมื่อมีผูอำนวยการ อยูดวย และหากทรัพยสินนั้นเปนสิ่งที่ทำใหเกิดสาธารณภัยไดงาย ใหเจาพนักงานมีอำนาจสั่งใหเจาของหรือผู ครอบครองขนยายทรัพยสินออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกลาวได หากเจาของหรือผูครอบครองไมปฏิบัติ ตามคำสั่ง ใหเจาพนักงานมีอำนาจขนยายทรัพยสินนั้นไดตามความจำเปนแกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจาพนักงานไมตองรับผิดชอบบรรดาความเสียหายอันเกิดจากการกระทำดังกลาว

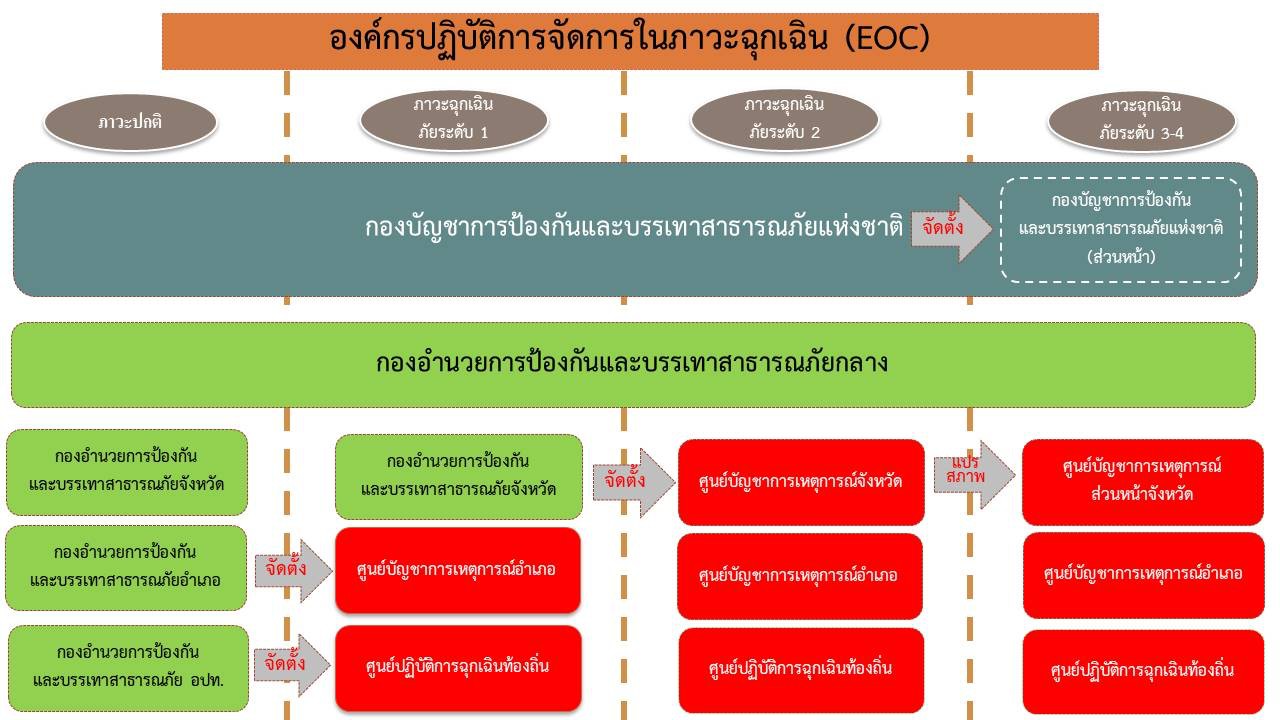
(2.7) ใหผูอำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นและทำบัญชี รายชื่อผูประสบภัยและทรัพยสินที่เสียหายไวเปนหลักฐาน พรอมทั้งออกหนังสือรับรองใหผูประสบภัยไวเปน หลักฐานในการรับการสงเคราะหและฟนฟู

(2.8) ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผูบัญชาการ ผูอำนวยการ หนวยงานของรัฐ และองคกร ปกครองสวนทองถิ่นใหดำเนินการอยางหนึ่งอยางใดเพื่อการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมตลอดทั้งให ความชวยเหลือแกประชาชน โดยมีอำนาจเชนเดียวกับผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ และผูอำนวยการแตละระดับ

#### แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งองคกรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

**(3.1) องคกรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน**

ทำหนาที่เปนกลไกที่เปนศูนยกลางการปฏิบัติในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Operation Centre : EOC) เพื่อใหการวิเคราะห ประเมิน ประสานงาน และปฏิบัติภารกิจตางๆ ที่เกี่ยวของในการจัดการเหตุการณหนึ่งๆ ในภาวะฉุกเฉินมีความเปนเอกภาพ โดยมีองคประกอบ และโครงสรางภายในองคกรที่จำเปน เหมาะสม และสอดคลองกับภารกิจระดับการจัดการสาธารณภัยของ ประเทศในแตละระดับ เพื่อใหเกิดความคลองตัว มีความยืดหยุน และมีประสิทธิภาพ



**แผนภาพที่ 5-1** การจัดตั้งองคกรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (EOC)

#### (3.1.1) ศูนยปฏิบัติการฉุกเฉินทองถิ่น (ศปก.อปท.)

ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงพื้นที่ (องคการบริหาร สวนตำบล/ เทศบาล/เมืองพัทยา) **จัดตั้งศูนยปฏิบัติการฉุกเฉินทองถิ่น** เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัย ในพื้นที่ โดยมีผูอำนวยการทองถิ่นเปนผูควบคุมและสั่งการเพื่อทำหนาที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกวา สถานการณจะกลับเขาสูภาวะปกติ พรอมทั้งประสานกับสวนราชการและหนวยงานที่เกี่ยวของในพื้นที่ ที่รับผิดชอบ และประสานความรวมมือกับทุกภาคสวนในการจัดการสาธารณภัย ทุกขั้นตอน หากในกรณี ไมสามารถควบคุมสถานการณสาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ใหขอรับการสนับสนุนจาก กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ติดตอ หรือใกลเคียง และหรือกองอำนวยการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

#### (3.1.2) ศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ (ศบก.อ.)

ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ **จัดตั้งศูนย บัญชาการเหตุการณอำเภอ** เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยขึ้นโดยมีผูอำนวยการอำเภอเปนผูควบคุม และสั่งการ เพื่อทำหนาที่ในการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกวาสถานการณจะกลับเขาสูสถานการณปกติ พรอมทั้งเปนศูนยกลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้ง อำนวยการและประสานการปฏิบัติ ระหวางหนวยงานตางๆ ทั้งฝายพลเรือนและฝายทหาร ตลอดจนองคกร ปกครองสวนทองถิ่นและองคการสาธารณกุศลในพื้นที่ที่รับผิดชอบไดอยางมีเอกภาพ รวดเร็ว และทั่วถึง หากในกรณีไมสามารถควบคุมสถานการณสาธารณภัยตามขีดความสามารถโดยลำพัง ใหขอรับการสนับสนุน จากกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

#### โครงสรางศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ

**ผู>อำนวยการอำเภอ**

**ศูนย\*ประสานการปฏิบัติ**

**ที่ปรึกษา/ผู>เชี่ยวชาญ**

**ศูนย%ข'อมูลประชาสัมพันธ%ร4วม**

**ส=วนปฏิบัติการ**

**ส=วนอำนวยการ**

**ส=วนสนับสนุน**

**พื้นที่ กลุ=มภารกิจ**

**หน=วยสถานการณ\***

**ศูนย\*ปฏิบัติการฉุกเฉินท>องถิ่น หน=วยทรัพยากร**

**แผนกสนับสนุน**

**หน=วยจัดหา สิ่งอุปกรณ**

**แผนกบริการ**

**แผนกการเงิน**

**หน=วยสื่อสาร**

**หน=วยการเงิน บัญช**

**หน=วยเอกสาร หน=วยแพทย\* หน=วยจัดซื้อ จัดจ>าง**

**หน=วยสถานท**

**หน=วยสนับสนุน ภาคพื้น**

**หน=วยเสบียง**

**หน=วยพัสดุ**

**หมายเหตุ :** โครงสรางดังกลาวสามารถปรับไดตามความเหมาะสมกับสถานการณโดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุนของโครงสรางองคกรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

**แผนภาพที่ 5-2** โครงสรางศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ

#### (3.1.3)ศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัด (ศบก.จ.)

ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด**จัดตั้งศูนย บัญชาการเหตุการณจังหวัด** เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผูอำนวยการจังหวัด เปนผู ควบคุม สั่งการและบัญชาการ เพื่อทำหนาที่รับผิดชอบในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดจนกวา สถานการณจะเขาสูภาวะปกติ พรอมทั้งเปนศูนยกลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการจัดการ สาธารณภัยจากสวนราชการและหนวยงานที่เกี่ยวของ เพื่อสนับสนุนใหแกกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัย ในระดับพื้นที่ รวมทั้งอำนวยการและประสานการเผชิญเหตุระหวางหนวยงานตางๆ ทั้งฝายพลเรือน และฝายทหาร ตลอดจนองคกรปกครองสวนทองถิ่น และองคการสาธารณกุศลในพื้นที่ที่รับผิดชอบไดอยาง มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

ในกรณีเมื่อมีการยกระดับเปนการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ (ระดับ 3) หรือการจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4) ใหศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัด**แปรสภาพ เปนศูนยบัญชาการเหตุการณสวนหนาจังหวัด (ศบก.จ. (สวนหนา))** ของกองบัญชาการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยแหงชาติ ใหมีหนาที่ปฏิบัติงานตามการบัญชาการจากกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ หรือกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (สวนหนา) โดยรับผิดชอบอำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติงาน และประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด พรอมทั้ง เปนศูนยกลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรเพื่อการจัดการสาธารณภัยและประสานการปฏิบัติ ระหวางหนวยงานตาง ๆ ภายในจังหวัด ทั้งฝายพลเรือน และฝายทหาร ตลอดจนองคกรปกครองสวนทองถิ่น และองคการสาธารณกุศลในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

#### (3.1.4) กองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ 1) และการจัดการสาธารณภัย ขนาดกลาง (ระดับ 2) ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางรับผิดชอบอำนวยการ ประสาน การปฏิบัติ ประเมินสถานการณ และสนับสนุนการสั่งการจากกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ รวมทั้งติดตาม เฝาระวังสถานการณ วิเคราะหสถานการณ รายงาน และเสนอความคิดเห็นตอผูบัญชาการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ หรือนายกรัฐมนตรี เพื่อตัดสินใจยกระดับเปนการจัดการสาธารณภัย ขนาดใหญ (ระดับ 3) หรือการจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4)

#### (3.1.5) กองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (บกปภ.ช.)

ใหรับผิดชอบบังคับบัญชา อำนวยการ วินิจฉัยสั่งการ ควบคุม และประสาน ความรวมมือจากทุกภาคสวนในการจัดการสาธารณภัยในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ (ระดับ 3) หรือ การจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4)

#### (3.1.6) กองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (สวนหนา)

**บกปภ.ช. (สวนหนา)**

ในกรณีเมื่อมีการยกระดับเปนการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ (ระดับ 3)

หรือการจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4) ซึ่งสถานการณมีความรุนแรงมากครอบคลุมในพื้นที่ กวางขวางหลายอำเภอหรือหลายจังหวัด และอาจใชเวลาในการเผชิญเหตุที่ยาวนานกวาปกติใหกองบัญชาการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ พิจารณาจัดตั้งกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (สวนหนา) และแตงตั้งผูกำกับควบคุมพื้นที่ (Area Commander) เพื่อชวยเหลือผูบัญชาการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยแหงชาติในการบังคับบัญชาและสั่งการ ในพื้นที่ที่ไดรับมอบหมาย พรอมทั้งควบคุม และกำกับ การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยใหเปนไปตามแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ

**โดยศูนยบัญชาการเหตุการณสวนหนาจังหวัด (ศบก.จ. (สวนหนา))** มีหนาที่ปฏิบัติงานตามการบัญชาการจากกองบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ หรือกองบัญชาการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ (สวนหนา)

ทั้งนี้ เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยขนาดเล็ก (ความรุนแรงภัย ระดับ ๑) ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ **จัดตั้ง**ศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอจตุรพักตรพิมาน ขึ้น พรอมทั้งใหจัดเจาหนาที่รับผิดชอบประจำศูนยบัญชาเหตุการณอำเภอ และดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติ ของศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ โดยมีผูอำนวยการอำเภอเปนผูควบคุม และสั่งการ เพื่อเปนศูนยกลางในการ ระดมสรรพกำลัง และทรัพยากร เพื่อจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น และเปนศูนยบัญชาการ สั่งการ อำนวยการประสาน การปฏิบัติระหวางหนวยงานตางๆ ทั้งฝายพลเรือนและฝายทหาร องคกรปกครองสวนทองถิ่น และองคการสาธารณกุศล ในการควบคุมสถานการณในพื้นที่เกิดเหตุไดอยางรวดเร็ว มีมาตรฐานในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีเอกภาพ ในการบังคับบัญชาที่ชัดเจน มีลักษณะความยืดหยุนภายในระบบการจัดการเหตุฉุกเฉินอยางมีประสิทธิภาพ

#### (3.2) บทบาทหนาที่โครงสรางศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ (ศบก.อ.)

**(3.2.1) ผูบัญชาการเหตุการณ (Incident Commander)** มีหนาที่ อำนวยการ สั่งการ กำกับควบคุม เหตุการณตามระเบียบกฎหมาย โดยกําหนดวัตถุประสงคและเปาหมายของการบัญชาการ เหตุการณ การติดตามสถานการณของเหตุการณเพื่อจัดลําดับความสําคัญของกิจกรรมหรือมาตรการตามแผน เผชิญเหตุ (Incident Action Plan, IAP) โดยคํานึงถึงความปลอดภัยของผูปฏิบัติงาน รวมถึงการติดตาม ประเมิน แกไขปญหาการดําเนินงานในสวนตางๆ เชน บริหารจัดการทรัพยากร ประสานงานระดับนโยบายกับ หนวยงานที่เกี่ยวของ ตัดสินใจยก-ลดระดับศูนยบัญชาการเหตุการณ รวมทั้งเสริมสรางขวัญและกําลังใจในการ ปฏิบัติงานใหแกผูปฏิบัติงาน

**(3.2.2) ที่ปรึกษาหรือผูเชี่ยวชาญ (Technical Specialist)** มีหนาที่ใหขอเสนอแนะ คำแนะนำ ขอมูลทางวิชาการ การสังเคราะหแนวโนมสถานการณ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวของกับ เหตุการณสาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยใหคำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเปนสำคัญ พรอมทั้งปฏิบัติ หนาที่อื่นใดตามที่ผูบัญชาการอำเภอเห็นสมควร ทั้งนี้ จำนวนและคุณลักษณะของคณะที่ปรึกษา หรือผูเชี่ยวชาญใหเปนไปตามที่เห็นสมควรสอดคลองกับเหตุการณ

**(3.2.3) ศูนยขอมูลประชาสัมพันธรวม (Join Information Center : JIC)** มีหนาที่ ประสานขอมูลเหตุการณกับสวนตางๆ ภายใตโครงสรางองคกรปฏิบัติ เพื่อเปนศูนยกลางรวบรวมขอมูล และสื่อสาร ตลอดจนประชาสัมพันธขอมูลขาวสารเกี่ยวกับเหตุการณสูประชาชน และสื่อมวลชน รวมทั้ง ปฏิบัติการดานขาวสาร (Information Operation) ที่ครอบคลุมการจัดการขาวปลอม ขาวลือ และการ ปฏิบัติการจิตวิทยามวลชนในอันที่จะสรางความเขาใจ และการรับรูขอมูลขาวสารที่ถูกตอง รวดเร็ว ทันเหตุการณ

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลข โทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก รับผิดชอบการจัดทำขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และ โครงสรางภายในศูนยขอมูลประชาสัมพันธรวม และมีหนวยงานสนับสนุน ไดแก สถานีวิทยุกระจายเสียง

**(3.2.4) ศูนยประสานการปฏิบัติ (Liaison Officer)** มีหนาที่ประสานงานและประสาน การปฏิบัติกับหนวยงานตาง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม โดยใหจัดทำแนวทางการประสานงาน และการปฏิบัติงานสนับสนุนศูนยบัญชาการเหตุการณ โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 รวมกันจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และ โครงสรางภายในของศูนยประสานการปฏิบัติ

**(3.2.5) สวนปฏิบัติการ (Operation Section)** มีหนาที่ปฏิบัติการเพื่อลดและบรรเทา ภยันตรายที่เกิดขึ้น ดวยการเขาควบคุมสถานการณเพื่อรักษาชีวิตและปกปองทรัพยสิน ใหกลับสูภาวะปกติ โดยเร็ว เชน การปฏิบัติการดับเพลิง คนหาและกูภัย ตอบโตสารเคมีและวัตถุอันตราย ใหบริการการแพทย และสาธารณสุข อำนวยความสะดวกดานคมนาคม รักษาความสงบเรียบรอย รวมถึงประสานการปฏิบัติ รวมกับฝายทหาร โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 รวมกันจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสรางภายในของสวนปฏิบัติการ

**(3.2.6)สวนอำนวยการ (Planning Section)** มีหนาที่ติดตาม วิเคราะหแนวโนม สถานการณ แจงเตือนภัย ประสาน รวบรวมขอมูลสถานะทรัพยากร เพื่อใชในการประเมินความตองการ และความจำเปนในการสนับสนุนทรัพยากรในภาวะฉุกเฉิน โดยจัดใหมีการประชุมเพื่อรวมจัดทำแผนเผชิญเหตุ โดยใชขอมูลที่ไดรับจากสวนปฏิบัติการและสวนสนับสนุนเปนฐานดำเนินการ โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอ จตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 รวมกันจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสรางภายในของสวนแผนงาน พรอมทั้งใหการสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแกศูนย บัญชาการเหตุการณ

**(3.2.7)สวนสนับสนุน (Logistics and Administration Section)** มีหนาที่สนับสนุน การสงกำลังบำรุงที่จำเปน และตอบสนองการรองขอรับการสนับสนุนในดานงบประมาณ การเงิน การคลัง และการรับบริจาค เพื่อใหการจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอยางมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล โดยใหที่ทำการ ปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 หนวยงาน ระดับอำเภอ รวมกันจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสรางภายในของสวนสนับสนุน

#### (3.3) ผูมีอำนาจหนาที่ในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และผูที่เกี่ยวของอยางเปน เอกภาพและชัดเจนแตละระดับ ตั้งแตระดับประเทศ ระดับจังหวัด อำเภอ และระดับทองถิ่น (ตามแผนภาพที่ 5-3)

สั่งการให/ ดำเนินการ อย7างหนึ่ง อย7างใดเพื่อ ป<องกันและ บรรเทา สาธารณภัย



**สาธารณ**

นายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได&รับมอบหมาย

ผู/บัญชาการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย แห%งชาติ (รมว.มท.)

รองผู/บัญชาการ (ปมท.)

ผู/อำนวยการกลาง (อ.ปภ.)

ผอ.จังหวัด (ผวจ.)

รอง ผอ.จังหวดั (นายก อบจ.)

**สา**

**ธาร ณภัย**

ผอ.กทม. (ผว.กทม.)

รับผิดชอบในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขต กทม.

รอง ผอ.กทม. (ปลัด กทม.)

ผู/ช%วย ผอ.กทม. (ผอ.เขต)

ผอ.อำเภอ. (นายอำเภอ)

ผอ.ท/องถิ่น

(นายก อบต./นายกเทศมนตรี/นายกเมืองพัทยา)

ผช.ผอ.ท/องถิ่น

(ปลัด อบต./ปลัดเทศบาล/ปลัดเมืองพัทยา)

ช%วยเหลือ ผอ.กทม. ในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย และ ปฏิบัติหน/าที่อื่นตามที่ ผอ.กทม.มอบหมาย (มาตรา 35)

ช%วยเหลือ ผอ.จังหวัด และปฏิบัติหน/าที่อื่นตามที่ ผอ.จว. มอบหมาย (มาตรา 18)

รับผิดชอบในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด (มาตรา 15)

ควบคุมและกำกับการปฏิบัติหน/าที่ของ ผอ./รอง ผอ./ผช.ผอ. เจ/าพนักงาน และอาสาสมัคร ได/ทั่วราชอาณาจักร (มาตรา 14)

ช%วยเหลือผู/บัญชาการ มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการ ตามที่ ผู/บัญชาการมอบหมาย (มาตรา 13)

ควบคุมและกำกับการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่ว ราชอาณาจักร (มาตรา 13)

/

ให/ความ ช7วยเหลือ ประชาชนใน พื้นที่ที่ กำหนด (มาตรา 31)

(มาตรา 32)

|  |
| --- |
| รับผิดชอบและปฏิบัติหน/าที่ในการปDองกันและบรรเทาสา- ธารณภัยในเขตของตน และมีหน/าที่ช%วยเหลือ ผอ.กทม. ตามที่ ได/รับมอบหมาย (มาตรา 36) |
| รับผิดชอบในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอ ของตน และช%วยเหลือ ผอ.จว. ตามที่ได/รับมอบหมาย (มาตรา 19) |
| รับผิดชอบในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของ ตนและมีหน/าที่ช%วยเหลือ ผอ.จว./ผอ.อ. ตามที่ได/รับ |
| รับผิดชอบและปฏิบัติหน/าที่ในการปDองกันและบรรเทา- สาธารณภัยในเขตท/องถิ่นของตนและมีหน/าที่ช%วยเหลือ ผอ. ท/องถิ่น ตามที่ได/รับมอบหมาย (มาตรา 20) |

**แผนภาพที่ 5-3** การกำหนดบุคคลผู&มีอำนาจในการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตามพระราชบัญญัติปDองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

#### แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย/ประกาศเขตการใหความชวยเหลือ ผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

**(4.1) การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย**

กรณีเกิดสาธารณภัยตามนิยามของมาตรา 4 แหงพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. 2550 ซึ่งปรากฏชัดเปนที่ทราบโดยทั่วไปในเขตพื้นที่นั้น ใหมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบ

สาธารณภัยทันที หรือในกรณีเพื่อประโยชนตอการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ดังกลาวตามขอเท็จจริงที่ปรากฏ และใชเปนหลักฐานยืนยันถึงขอเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เพื่อใหสวนราชการ หนวยงาน องคกร ปกครองสวนทองถิ่น และภาคเอกชน สามารถดำเนินการใหความชวยเหลือผูประสบภัยไดตามระเบียบกฎหมาย ที่เกี่ยวของก็สามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ระดับ** | **การจัดการ** | **ผูออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย** |
| 1 | สาธารณภัยขนาดเล็ก | ผูอำนวยการจังหวัด / ผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร |
| 2 | สาธารณภัยขนาดกลาง | ผูอำนวยการจังหวัด / ผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร |
| 3 | สาธารณภัยขนาดใหญ | ผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ |
| 4 | สาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง | นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี  มอบหมาย |

เมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอจตุรพักตรพิมาน ใหกองอำนวยการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและหรือกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล/องคการ บริหารสวนตำบล ดำเนินการตรวจสอบขอเท็จจริงและรายงานสถานการณสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ใหกอง อำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดรอยเอ็ด ทราบ เพื่อเปนขอมูลประกอบการตัดสินใจประกาศ เขตพื้นที่ประสบภัย เพื่อใหสวนราชการ หนวยงาน องคกรปกครองสวนทองถิ่น ภาคเอกชน สามารถใหความ ชวยเหลือผูประสบภัยไดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวของ โดยจะตองระบุรายละเอียดในรายงานสถานการณ สาธารณภัยที่เกิดขึ้น ดังนี้

* 1. ระบุประเภทสาธารณภัย
  2. สาเหตุการเกิดสาธารณภัย
  3. ชวงเวลา ที่เกิดสาธารณภัย
  4. พื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย
  5. ผลกระทบตอสาธารณชนและกอใหเกิดอันตรายตอชีวิต รางกาย หรือกอใหเกิด ความเสียหายแกทรัพยสินของประชาชน

เพื่อประโยชนในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ กำหนดใหมีการออกประกาศเขตพื้นที่ ประสบสาธารณภัยไดตามดุลยพินิจ เพื่อใหสวนราชการ หนวยงาน องคกรปกครองสวนทองถิ่น ภาคเอกชน สามารถใหความชวยเหลือผูประสบภัยไดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวของ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ระดับ** | **การจัดการ** | **ผูออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย** |
| 1 | สาธารณภัยขนาดเล็ก | ผูอำนวยการจังหวัด / ผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร |
| 2 | สาธารณภัยขนาดกลาง | ผูอำนวยการจังหวัด / ผูอำนวยการกรุงเทพมหานคร |
| 3 | สาธารณภัยขนาดใหญ | ผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ |
| 4 | สาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง | นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี  มอบหมาย |

ทั้งนี้ ผูประสบภัยอาจขอใหมีหนังสือรับรองพื้นที่ประสบภัย ทั้งที่เปนบุคคล และนิติบุคคลได โดยให กรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดรูปแบบ แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และหนังสือรับรองผูประสบภัยประเภทบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลตามมาตรา 30 แหงพระราชบัญญัติ

ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

#### ( 4.2) การประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน มีวัตถุประสงคเพื่อใหสวนราชการนำเงินทดรองราชการมาใชจายในการใหความชวยเหลือหรือ

สนับสนุนการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติเปนกรณีเรงดวนตามความจำเปนและเหมาะสม เมื่อเกิดภัย พิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในทองที่หนึ่งทองที่ใด โดยมุงหมายที่จะบรรเทาความเดือดรอนเฉพาะหนาของผูประสบภัย พิบัติ แตมิไดมุงหมายที่จะชดใชความเสียหายใหแกผูใด ซึ่งการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติใหถือปฏิบัติ ตามระเบียบและหลักเกณฑที่กระทรวงการคลังกำหนด

เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในทองที่ใด ใหผูมีอำนาจดำเนินการประกาศใหทองที่นั้น เปนเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| **พื้นที่** | **ผูมีอำนาจ** |
| กรุงเทพมหานคร | อธิบดีกรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัย |
| จังหวัด | ผูวาราชการจังหวัดรวมกับคณะกรรมการใหความชวยเหลือผูประสบ ภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)  หากไมสามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ไดทันทวงที และผูวาราชการจังหวัด เห็นวาความเสียหายดังกลาวเปนไปตามหลักเกณฑที่กระทรวงการคลัง กำหนด ก็ใหมีอำนาจพิจารณาประกาศเขตการใหความชวยเหลือ ผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปกอนไดโดยไมตองขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ. |

การประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตองกำหนดพื้นที่ และระยะเวลาของการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัตินั้นดวย ทั้งนี้ ใหเปนไปตามหลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ดังนั้น เมื่อมีการประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินอำเภอ จตุรพักตรพิมาน กำหนดใหดำเนินการ ดังนี้

1. สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในอำเภอ แลวแตกรณี และความ ตองการรับความชวยเหลือดานตาง ๆ ของผูประสบภัยพิบัติ โดยจัดทำบัญชีเปนประเภทไว
2. ตรวจสอบและกลั่นกรองการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติในดานตาง ๆ ตามที่ องคกรปกครองสวนทองถิ่นไดสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแตละพื้นที่ที่รับผิดชอบ ตามอำนาจหนาที่ที่กำหนด
3. พิจารณาชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑและวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด
4. ประสานงานและรวมดำเนินการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.อ. อื่น ในกรณีที่ เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในหลายอำเภอ
5. รายงานผลการสำรวจตาม (1) และการแกไขความเดือดรอนเฉพาะหนาที่ไดดำเนินการ ไปแลวให ก.ช.ภ.จ. ทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติตอไป
6. แตงตั้งคณะอนุกรรมการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติเพื่อสนับสนุนการ ปฏิบัติงานและใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติตามที่ ก.ช.ภ.อ. มอบหมาย แลวแตกรณี

#### แนวทางปฏิบัติในการตัดสินใจยกระดับการจัดการสาธารณภัย

ใหผูบัญชาการหรือผูอำนวยการใชเกณฑหรือเงื่อนไขดังตอไปนี้ ประกอบการพิจารณา ยกระดับการจัดการสาธารณภัย ดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| **เกณฑ/เงื่อนไข** | **ขอมูลที่ใชระบุเงื่อนไข** |
| **(1) พื้นที่** | พื้นที่ใชสอยในลักษณะตาง ๆ ที่ไดรับผลกระทบ และความเสียหาย  (1.1) พื้นที่ทางการเกษตรและปศุสัตว  (1.2) พื้นที่ธุรกิจ อุตสาหกรรม และการประกอบการ  (1.3) พื้นที่อยูอาศัย (จำนวนหลังคาเรือน)  (1.4) พื้นที่ทางธรรมชาติ |
| **(2) ประชากร** | จำนวนและลักษณะของประชากรในพื้นที่ที่ไดรับผลกระทบ  (2.1) จำนวนผูไดรับผลกระทบ  (2.2) จำนวนผูอพยพ  (2.3) จำนวนผูไดรับบาดเจ็บและเสียชีวิต |
| **(3) ความซับซอน** | ความยากงาย สถานการณแทรกซอน และเงื่อนไขทางเทคนิคของสถานการณ  (3.1) ความรุนแรงของภัย ความเฉพาะเจาะจงทางเทคนิคของภัย การเกิดภัยตอเนื่อง  (3.2) ความเสียหายที่เกิดขึ้นหรือสงผลกระทบตอสาธารณูปโภคพื้นฐาน สถานที่ สำคัญ และเสนทางการให ความชวยเหลือ  (3.3) การคาดการณการขยายตัวของภัย พื้นที่ที่จะเสียหายตอไป ระยะเวลาที่การดำเนินกิจกรรมปกติที่ตองหยุดชะงัก ระยะเวลาที่ตอง ใชในการตอบสนองตอสถานการณ และระยะเวลาที่ตองชวยฟนฟู  เบื้องตน |
| **(4) ศักยภาพดานทรัพยากร** | ความสามารถในการปฏิบัติงานจากทรัพยากร  (4.1) กำลังคน ทั้งของหนวยงานหลักและหนวยงานสนับสนุน พรอมทั้ง อาสาสมัครหนวยตาง ๆ  (4.2) เครื่องมือ อุปกรณ ยานพาหนะ และอุปกรณพิเศษตาง ๆ ที่ตองใช ตามแตลักษณะทางเทคนิคของภัย  (4.3) ปจจัยยังชีพสำหรับแจกจายแกผูไดรับผลกระทบของหนวยงานหลัก และจากการสนับสนุนจากภาคีหลัก  (4.4) แหลงที่มาและจำนวนเงินงบประมาณจากหนวยงานในพื้นที่ |
| **(5) การพิจารณาตัดสินใจ ของผูบัญชาการ/**  **ผูอำนวยการ** | ดุลยพินิจจากการประเมินสถานการณจากเงื่อนไขตาง ๆ  (5.1) ขอบเขตการปกครอง  (5.2) การประเมินศักยภาพในการจัดการสาธารณภัย |

ทั้งนี้ ใหใชเกณฑเงื่อนไขทางดานพื้นที่/ประชากร/ความซับซอน/ศักยภาพดานทรัพยากร และวิจารณญาณหรือดุลยพินิจของผูอำนวยการอยางใดอยางหนึ่ง หรือหลายอยางประกอบกันเปนเกณฑในการ นำเสนอผูบัญชาการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ หรือนายกรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจในการ ประกาศยกระดับเปนการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ (ระดับ 3) และการจัดการสาธารณภัยรายแรงอยางยิ่ง (ระดับ 4)

#### แนวทางการปฏิบัติในการอพยพ

เมื่อเกิดหรือคาดวาจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการอาศัยอยูในเขตพื้นที่นั้นจะเปน อันตราย ใหผูมีอำนาจตามมาตรา 28 แหงพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มีอำนาจสั่งอพยพผูซึ่งอยูในพื้นที่นั้น ออกไปจากพื้นที่อยางเปนระเบียบ ทั้งนี้ ใหดำเนินการอพยพกอนเกิด

สาธารณภัย และจัดใหมีกำลังเจาหนาที่เขารักษาความสงบเรียบรอย เพื่อปองกันทรัพยสินของประชาชน โดยใหดำเนินการ ดังนี้

#### (6.1) การอพยพเคลื่อนยาย

* 1. จัดลำดับความสำคัญของผูอพยพ โดยแบงกลุมผูอพยพที่ตองไดรับการดูแลเปนพิเศษ (กลุมเปราะบาง) เชน กลุมผูปวยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก สตรี ควรไดรับการพิจารณา ใหอพยพ ไปกอน เปนตน กรณีเด็ก บิดาและมารดาควรอพยพไปดวยกันทั้งครอบครัว และควรอพยพเปนกลุม โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอ และองคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่ เปนหนวยงานรับผิดชอบหลัก
  2. จัดใหมีสถานที่ปลอดภัยและที่พักพิงชั่วคราวแกผูอพยพและเจาหนาที่ โดยจัดระเบียบ พื้นที่พักพิงใหเหมาะสมเปนสัดสวนและมีระบบสุขาภิบาล โดยใหสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษยจังหวัด และองคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่ เปนหนวยงานรับผิดชอบหลัก
  3. การบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว และสนับสนุนกิจกรรมดานสังคมสงเคราะห เพื่อการฟนฟูดานสังคมและจิตใจใหแกผูประสบภัย และผูประสบปญหาทางสังคม โดยใหสำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษยจังหวัด และองคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่ เปนหนวยงานรับผิดชอบหลัก
  4. จัดระเบียบการจราจรชั่วคราวในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยและพื้นที่ใกลเคียง รวมทั้ง จัดระเบียบการจราจรในพื้นที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรองรับการอพยพ เพื่อเปนการรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพยสินของประชาชนและสวนราชการ และสามารถดำเนินการอพยพเคลื่อนยาย เปนไปอยางมีระบบ สามารถระงับการแตกตื่นเสียขวัญของประชาชนไปสูสถานที่ปลอดภัยไดอยางมีประสิทธิภาพ โดยใหสถานี ตำรวจภูธรในพื้นที่ เปนหนวยงานรับผิดชอบหลัก และที่ทำการปกครองอำเภอ เปนหนวยสนับสนุน
  5. ใหความชวยเหลือผูอพยพในการขนยายทรัพยสินของใชในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย และ พื้นที่ใกลเคียงตามที่ไดรับการรองขอ โดยใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่ดำเนินการ หากไมเพียงพอ ประสานหนวยงานทหารในพื้นที่
  6. ใหมีการจัดทำทะเบียนเพื่อตรวจสอบจำนวนผูอพยพและผูที่ยังติดคางในพื้นที่ โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอและองคกรปกครองสวนทองถิ่นในเขตพื้นที่ รวมกันดำเนินการ
  7. จัดใหมีการบริการดานการแพทยและสาธารณสุขในพื้นที่อพยพ โดยใหสำนักงาน สาธารณสุขอำเภอและโรงพยาบาลในเขตพื้นที่รวมกันดำเนินการ
  8. จัดใหมีระบบการรักษาความสงบเรียบรอยของพื้นที่รองรับการอพยพ โดยจัดกำลัง เจาหนาที่ตำรวจและอาสาสมัครตามความเหมาะสม
  9. จัดใหมีเจาหนาที่ประสานงานกับเจาหนาที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดกำลังดูแลบานเรือน และทรัพยสินของผูอพยพเปนระยะๆ หากกำลังเจาหนาที่ตำรวจไมเพียงพอ ใหประสานขอกำลังสนับสนุน จากศูนยอาสาสมัครปองกันภัยฝายพลเรือน (อปพร.) หรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชน แตหากสถานการณ ลอแหลมเสี่ยงตอการสูญเสียชีวิตหามเจาหนาที่/อาสาสมัครออกปฏิบัติหนาที่ในพื้นที่เสี่ยงโดยเด็ดขาดจนกวา สถานการณจะบรรเทาความรุนแรงลง และสามารถเขาไปตรวจในพื้นที่ได โดยไมมีความเสี่ยง พรอมทั้งใหมี การประชาสัมพันธใหผูอพยพทราบสถานการณอยางตอเนื่องและทั่วถึง
  10. จัดหาพื้นที่รองรับสำหรับการอพยพสัตวเลี้ยง โดยใหสำนักงานปศุสัตวอำเภอรวมกับ องคกรปกครองสวนทองถิ่นในพื้นที่ ดำเนินการสำรวจ จัดทำบัญชี ประชาชนผูเลี้ยงสัตวและผูประกอบการ รวมทั้ง จัดเตรียมยานพาหนะ เครื่องจักรกล สำหรับใชในการอพยพ หากไมเพียงพอใหประสานงานหนวยงาน ที่มีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ

#### (6.2) การยกเลิกสถานการณ

ใหมีการติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณอยางใกลชิดและตอเนื่องโดย ประชาสัมพันธใหประชาชนทราบถึงสถานการณเปนระยะๆ เพื่อปองกันความสับสน พรอมทั้ง ใหมีการยืนยัน ความชัดเจนถึงการยกเลิกสถานการณ และแจงใหผูอพยพเตรียมพรอมในการอพยพกลับสูพื้นที่อยูอาศัยตอไป

#### (6.3) การอพยพกลับ

1. เมื่อไดรับขาวสารการแจงวาสถานการณภัยไดสิ้นสุดลงแลวใหแจงใหประชาชนเตรียม ตัวใหพรอมสำหรับการอพยพกลับและรอรับแจงจุดอพยพกลับ
2. ผูนำชุมชนหรือผูนำหมูบาน ตองจัดระเบียบและจัดลำดับกอนหลังของการอพยพ อยางเปนระบบไปสูที่ตั้งเดิม และประสานงานการอพยพกับเจาหนาที่ที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพ
3. หนวยอพยพ เมื่อไดรับการแจงขาววาสถานการณภัยไดสิ้นสุดลงแลวหนวยอพยพ ผูประสบภัยตองทราบเสนทางกลับสูพื้นที่เปาหมาย (ทั้งชุมชนหรือหมูบาน) และตองตรวจสอบสภาพ ยานพาหนะสำหรับการอพยพใหพรอมกอนออกปฏิบัติหนาที่ รวมทั้งติดตอประสานงานกับผูนำชุมชนหรือผูนำ หมูบานทุกระยะใหเตรียมตัวใหพรอมสำหรับการอพยพกลับและรอรับแจงจุดอพยพกลับที่ตั้งเดิมอยางปลอดภัย

#### (6.4 ) การอพยพสวนราชการและองคกรปกครองสวนทองถิ่น

เปนการเคลื่อนยายหนวยราชการและองคกรปกครองสวนทองถิ่นมาอยูในพื้นที่ปลอดภัย เพื่อใหสามารถใหบริการประชาชนไดตามปกติ โดยแบงประเภทสวนราชการที่จะอพยพตามลำดับและความ จำเปนเรงดวน พรอมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพสวนราชการ และครอบครัวสวนราชการ และองคกร ปกครองสวนทองถิ่นไวลวงหนา และจัดทำแผนอพยพสวนราชการ โดยกำหนดรายละเอียด ดังนี้

1. สำรวจและจัดทำบัญชีสวนราชการไวลวงหนา และแยกประเภทความเรงดวนในการ อพยพ โดยเนนความจำเปนของประชาชนเปนลำดับแรก
2. กำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพ ตลอดจนพื้นที่ของแตละสวนราชการใหอยูในพื้นที่ที่เหมาะสม
3. กำหนดเจาหนาที่ดำเนินการอพยพไวลวงหนาโดยระบุหนาที่ความรับผิดชอบไวใหชัดเจน
4. กำหนดรายการและจำนวนสิ่งของพัสดุ เอกสารราชการที่จำเปนตองขนยาย
5. สำรวจยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ
6. กำหนดเสนทางอพยพหลักและเสนทางอพยพรอง ที่ไมขัดขวางตอการปฏิบัติงานของทหาร
7. วางระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบรอยในการอพยพ การเขาไปอยูในพื้นที่อพยพ ตลอดจนการอพยพกลับ
8. ระหวางการอพยพใหพิจารณาจัดสวนราชการ ณ ที่ตั้งเดิมไวตามความจำเปน และที่ อพยพเฉพาะสวนเพื่อใหบริการประชาชนได
9. การอพยพสวนราชการใหอยูในดุลยพินิจของผูบัญชาการเหตุการณอำเภอ หรือผูไดรับมอบหมาย

ทั้งนี้ ไดกำหนดหนวยงานหลักและหนวยงานสนับสนุนในการดำเนินการอพยพ ดังนี้

#### หนวยงานหลัก

* + 1. ศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ ทำหนาที่ดำเนินการในสวนที่เกี่ยวของกับการอพยพประชาชนและสวนราชการ

จัดหากำลังเจาหนาที่สนับสนุนการปฏิบัติงานดำเนินการอพยพประชาชนในระดับอำเภอ

* + 1. ศูนยปฏิบัติการฉุกเฉินทองถิ่น ทำหนาที่อพยพประชาชนและสวนราชการในเขตความรับผิดชอบของตน และปฏิบัติ

ตามการสั่งการของศูนยบัญชาการเหตุการณชั้นเหนือขึ้นไป

* + **หนวยงานสนับสนุน** ไดแก
    1. หนวยงานทหารในพื้นที่ ใหการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ดังนี้

(1.1) ใหการสนับสนุนและรวมมือในดานยานพาหนะ พนักงานประจำยานพาหนะ ตลอดจนน้ำมันเชื้อเพลิงและหลอลื่น เพื่อใชในการขนยายและบรรเทาทุกขผูประสบภัย

(1.2) ใหการสนับสนุนเครื่องมือสื่อสาร เครื่องมือเครื่องใชอุปกรณตางๆ เพื่อใชในการ อพยพประชาชนและสวนราชการ

(1.3) ใหการสนับสนุนดานแรงงานเพื่อใชในการอพยพประชาชนและสวนราชการ

(1.4) ใหการสนับสนุนในการดำเนินการรักษาความปลอดภัย

* + 1. สวนราชการและหนวยงานตางๆ ในเขตทองที่มีหนาที่ปฏิบัติการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยรวมในสวนที่เกี่ยวของ และใหการสนับสนุนตามอำนาจหนาที่ของแตละหนวยงาน
    2. องคกรเอกชน มูลนิธิ มีหนาที่ใหการสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามแผนรวมทั้งใหการ สนับสนุนการปฏิบัติเมื่อไดรับการรองขอ ตามที่ผูบัญชาการเหตุการณจะสั่งการในกรณีที่เกิดสาธารณภัย
    3. ประชาชนในเขตทองที่ มีหนาที่ใหการสนับสนุนในการปฏิบัติงานตามแผนรวมทั้งใหการ สนับสนุนการปฏิบัติเมื่อไดรับการรองขอ ตามที่ผูบัญชาการเหตุการณสั่งการในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

**กลยุทธAที่ 2 พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ**

#### แนวทางปฏิบัติในการสื่อสารและโทรคมนาคม

การเตรียมความพรอมดานระบบและเครื่องมือสื่อสาร อำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนผูกำกับดูแล สำหรับติดตอประสานงานระหวางหนวยงานของสวนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการ ประสานงานดานการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไมปกติ โดยกำหนดใหนายอำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนผูควบคุมกำกับดูแลการใชงานภายในอำเภอ

#### การปฏิบัติงานดานการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

1. จัดตั้งศูนยสื่อสารและจัดใหมีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆที่จำเปน ใหใชงานไดตลอด 24 ชั่วโมง ใหสามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกลาวกับหนวยงานอื่นไดปกติ โดยเร็วทั่วถึง ทุกพื้นที่
2. ใชโครงขายสื่อสารทางโทรศัพท โทรสาร และวิทยุสื่อสารเปนหนวยงานหลัก ดังในบทที่ 1

#### แนวทางปฏิบัติในการเผยแพรประชาสัมพันธขอมูลขาวสารในภาวะฉุกเฉิน

(2.1) เผยแพรขาวสารที่คาดวาจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยใหสวนราชการและประชาชนไดรับรู และเขาใจสถานการณ (Situation Awareness) ในทุกระยะการจัดการภัย โดยผานชองทางการสื่อสารที่ กำหนดไว เชน โทรทัศน วิทยุ หอกระจายขาว สื่อสังคมออนไลน ฯลฯ เพื่อใหประชาชนเขาถึงขอมูลที่ถูกตอง รวดเร็ว เปนปจจุบันและทันตอเหตุการณ ซึ่งจะชวยสรางความเชื่อมั่น และลดความตื่นตระหนกที่เกิดจากการ รับรูและความเขาใจที่ไมถูกตอง

(2.2) จัดใหมีศูนยขอมูลประชาสัมพันธรวม (Joint Information Center : JIC) ในภาวะฉุกเฉิน เพื่อเปนศูนยกลางขอมูลขาวสาร (Point of Contact) ที่เปนทางการใหแกประชาชน สื่อมวลชน หนวยงานตางๆ รวมทั้งเจาหนาที่ที่เกี่ยวของไดติดตามขอมูลเกี่ยวกับเหตุการณในทุกๆ ดานซึ่งจะเปนประโยชนในการเตรียมความ พรอมของประชาชนขอมูลในการปฏิบัติงานของหนวยงานตางๆ

โดยใหที่ทำการปกครองอำเภอ กำหนดแนวทางปฏิบัติหรือจัดทำคูมือการปฏิบัติงานการให ขอมูลขาวสารและการประชาสัมพันธในภาวะฉุกเฉินเพื่อเปนกรอบการปฏิบัติที่มีมาตรฐาน

#### แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ (Incident Command)

การบัญชาการเหตุการณเปนเครื่องมือที่ใชในการสั่งการ ควบคุม และประสาน ความรวมมือของ แตละหนวยงานในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน และเปนระบบปฏิบัติการในการระดมทรัพยากรไปยังที่เกิดเหตุ เพื่อใหสามารถปกปองชีวิต ทรัพยสิน และสิ่งแวดลอมเปนไปอยางมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค โดยใหทุกสวนราชการ หนวยงาน และภาคเอกชนใชระบบบัญชาการเหตุการณเปนระบบมาตรฐานของ ประเทศในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน **อำเภอจตุรพักตรพิมาน** ไดกำหนดแนวทางปฏิบัติในการบัญชาการณ เหตุการณไว ดังนี้

#### (3.1) วัตถุประสงคการบัญชาการเหตุการณ

1. ความปลอดภัยทั้งผูประสบภัยและเจาหนาที่ผูปฏิบัติงาน
2. ใชทรัพยากรในการปฏิบัติงานอยางคุมคา และมีประสิทธิภาพ
3. การจัดการสาธารณภัยมีประสิทธิผล

#### (3.2) โครงสรางการบัญชาการเหตุการณ

**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** กำหนดโครงสรางองคกรปฏิบัติรับผิดชอบในการจัดการสาธารณภัย ในภาวะฉุกเฉินในรูปแบบโครงสรางของ “ศูนยบัญชาการณเหตุการณอำเภอจตุรพักตรพิมาน” (การจัดการ สาธารณภัยระดับ 1 ) (ตามแผนภาพที่ 5-2 โครงสรางศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ) โดยมีผูอำนวยการอำเภอ เปนผูบัญชาการเหตุการณมีอำนาจในการควบคุม สั่งการ และบัญชาการ ในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ในพื้นที่

#### (3.3) การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

**(3.3.1**) **หลักการปฏิบัติ**

* 1. **การรายงานตัวและทรัพยากรในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย** ใหเจาหนาที่ เจาพนักงาน และอาสาสมัครตางๆ ที่มารวมปฏิบัติงานเขารายงานตัวที่ศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอในพื้นที่ ที่เกิดภัย กอนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบ ไปปฏิบัติ

#### การเขาควบคุมสถานการณ คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(2.1) **การปฏิบัติการระยะ 24 ชั่วโมงแรก** เนนการคนหาผูรอดชีวิต การ รักษาพยาบาลผูบาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผา ฯลฯ

(2.2) **การปฏิบัติการระยะ 24-48 ชั่วโมง (1-2 วัน)** เนนการคนหาผูรอดชีวิต และทรัพยสิน สืบหาญาติ จัดตั้งศูนยพักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(2.3) **การปฏิบัติการระยะ 48-72 ชั่วโมง (2-3 วัน)** เนนการคนหาผูรอดชีวิต การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะหเบื้องตน เงินชดเชย การคนหาทรัพยสิน และขอมูลการใหความชวยเหลือ ฯลฯ

(2.4) **การปฏิบัติการคนหาหลังระยะ 72 ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง 3 วัน ขึ้นไป)** ใหพิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการคนหาระยะ 1-3 วันแรก โดยเนนการชวยเหลือชีวิตคนกอน ตามดวยทรัพยสิน พรอมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานใหครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อใหสามารถ ปฏิบัติงานไดอยางตอเนื่อง ฯลฯ

**(3.3.2) กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องคกรปกครองสวนทองถิ่น 1 แหง**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หนวยรับผิดชอบหลัก** |
| 1 | จัดตั้งศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอ |  |
| 2 | รับแจงเหตุสถานการณและรายงานผูบัญชาการเหตุการณ/ผูอำนวยการ  อำเภอทราบ |  |
| 3 | ประสานแนวทางการปฏิบัติรวมกับศูนยปฏิบัติการฉุกเฉินทองถิ่นในพื้นที่  ที่เกิดภัย |  |
| 4 | จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเขาสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ เพื่อวางแผน  รับมือกับสถานการณภัย |  |
| 5 | บริหารจัดการขอมูลขาวสารในภาวะฉุกเฉินอยางถูกตอง ชัดเจน และเปนระบบ |  |
| 6 | แจงเตือนประชาชนและนักทองเที่ยวใหทราบถึงสถานการณภัย เพื่อไมให เกิดความสับสนและความตื่นตระหนกของประชาชน |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หนวยรับผิดชอบหลัก** |
| 7 | อพยพผูประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกลจะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมี ผูอยูอาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเทาที่จำเปนแกการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พรอมทั้งรายงานผูบัญชาการเหตุการณ/  ผูอำนวยการจังหวัดทราบ ตามลำดับ |  |
| 8 | สงเคราะหชวยเหลือผูประสบภัยและจัดสงปจจัยสี่ที่จำเปนตอการดำรงชีวิต  เชน อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุงหม เปนตน ไปยังพื้นที่ประสบภัย |  |
| 9 | - จัดตั้งและบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว (กรณีทีมีการอพยพ)  - สนับสนุนทรัพยากรที่จำเปนในการบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราว |  |
| 10 | ติดตามและประเมินสถานการณอยางตอเนื่อง พรอมสรุปสถานการณและ  รายงานใหผูบัญชาการเหตุการณ/ผูอำนวยการจังหวัดทราบเปนระยะๆ |  |
| 11 | กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) ซึ่งเปนพื้นที่เตรียม ปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใชเปนสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของ ทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ไดมา  และพรอมใช เพื่อรอการสั่งใชทรัพยากร |  |
| 12 | ระดมทรัพยากรเขาพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พรอมทั้ง จัดเตรียมวัสดุอุปกรณ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ ใหพรอมใช ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อรอการสั่งใชเขาสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่  ประสบภัย |  |
| 13 | กำหนดและแบงโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ ออกเปน ๒ โซน ประกอบดวย  โซนที่ 1 ไดแก ตำบลหัวชาง ตำบลหนองผือ ตำบลโคกลาม ตำบล เมืองหงส ตำบลน้ำใส ตำบลดงแดง  โซนที่ 2 ไดแก ตำบลดงกลาง ตำบลปาสังข ตำบลอีงอง ตำบลลิ้นฟา  ตำบลศรีโคตร ตำบลดูนอย |  |
| 14 | ประสานการปฏิบัติกับองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ที่เกิดภัย เพื่อ  ประสาน ติดตาม และสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ |  |
| 15 | - ปกปองสถานที่สำคัญ เชน โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหลงโบราณสถาน (ถามี) เปนตน  - ปกปองระบบสาธารณูปโภค เชน ระบบไฟฟา ระบบประปา เปนตน |  |
| 16 | ประสานองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ เพื่อรับทราบขอมูลความ เสียหายและความตองการเบื้องตน และวางแผนสนับสนุนการเผชิญเหตุ ตามที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นรองขอรับการสนับสนุน ทั้งดานกำลังพล น้ำ อาหารปจจัยสี่ที่จำเปน การรักษาพยาบาล และเตรียมสถานพยาบาล สำรองใหเพียงพอ โดยการสนธิกำลังทั้งฝายทหารและฝายพลเรือนเขา  สนับสนุนปฏิบัติการชวยเหลือผูประสบภัยโดยเร็ว |  |
| 17 | ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่ตรวจสอบเสนทางคมนาคมที่ ไดรับความเสียหายจากสาธารณภัย พรอมทั้งติดปายเตือน หรือวางแผงปดกั้น ชองทางจราจรใหประชาชนผูใชเสนทางไดทราบ และใหจัดเจาหนาที่  ตำรวจหรืออาสาสมัคร อำนวยความสะดวกปองกันการเกิดอุบัติเหตุซ้ำซอน |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หนวยรับผิดชอบหลัก** |
| 18 | การประเมินความเสียหายและความตองการความชวยเหลือในชวงขณะเกิดภัย โดยใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่สำรวจความตองการของ ผูประสบภัยในเบื้องตน เพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางในการชวยเหลือ เชน ความชวยเหลือ ดานอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัย  และการกำจัดสิ่งปฏิกูล เปนตน |  |
| 19 | จัดตั้งศูนยประสานขอมูลรวม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยูภายใตการกำกับ ดูแล ของศูนยขอมูลประชาสัมพันธรวม เพื่อทำหนาที่ประสานขอมูลขาวสารสาธารณะที่เกี่ยวของกับการดำเนิน กิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน และเปนศูนยที่อยูใกลชิดกับเหตุการณ สามารถ เขาถึงขอมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงไดตลอดเวลา จึงเปนศูนยกลางของการติดตอ สำหรับสื่อขาวสารทุกประเภทที่ไดรับการกลั่นกรอง และรับรองขอมูล เพื่อกระจายขอมูลขาวสารใหเกิดความถูกตอง รวดเร็ว เปนปจจุบัน และ ตอเนื่อง โดยใหเจาหนาที่ขอมูลขาวสารสาธารณะเขามาอยูรวมกันใน  ศูนยประสานขอมูลรวม |  |
| 20 | - กรณีมีผูเสียชีวิตจำนวนมาก จัดใหมีการพิสูจนเอกลักษณบุคคลใหเปนไป ตามอำนาจหนาที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแหงชาติ และหรือ ตามบันทึกขอตกลงระหวางหนวยงานที่เกี่ยวของ  - กำหนดใหมีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัดและตูแชศพ) และการ เคลื่อนยายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจนเอกลักษณบุคคลตามระเบียบ  กฎหมายที่เกี่ยงของอยางเปนระบบ |  |
| 21 | เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแลว ใหผูบัญชาการเหตุการณ/ ผูอำนวยการทองถิ่น รายงานสถานการณสาธารณภัยใหผูบัญชาการ เหตุการณ/ผูอำนวยการอำเภอทราบ และเมื่อมีการประกาศหรือยืนยัน สถานการณสาธารณภัยในพื้นที่ยุติลงแลว ใหดำเนินการอพยพประชาชน  กลับที่ตั้งอยางปลอดภัย |  |

**(3.3.3) กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องคกรปกครองสวนทองถิ่นมากกวา 1 แหง (สาธารณภัยมีความรุนแรงและขยายเปนวงกวาง)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หนวยงานรับผิดชอบ** |
| 1 | ประเมินสถานการณสาธารณภัยอยางตอเนื่อง หากภัยนั้น ๆ มีโอกาส ขยายเปนวงกวาง และหรือเกิดภัยซ้ำซอนใหผูบัญชาการเหตุการณ/ ผูอำนวยการอำเภอ สั่งการใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่  ขางเคียงเขาสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่เกิดภัย |  |
| 2 | ประเมินภัย และประเมินศักยภาพขององคกรปกครองสวนทองถิ่น แหงพื้นที่ทั้งดานความพรอมของกำลังพล ทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ในการรับมือกับสถานการณภัย หากเกิดขีดความสามารถที่จะรับมือกับสถานการณภัยใหยุติโดยเร็ว ใหขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย  จังหวัด หรือ ศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัด (กรณีที่จังหวัดจัดตั้ง |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หนวยงานรับผิดชอบ** |
|  | ศูนยบัญชาการเหตุการณจังหวัดในชวงขณะเกิดภัยแลว) เพื่อเขาระงับ  เหตุ สาธารณภัย |  |
| 3 | เกินขีดความสามารถและศักยภาพทรัพยากรในระดับอำเภอจะรับมือ กับสถานการณภัยใหยุติไดโดยเร็วใหขอรับการสนับสนุนจากกอง อำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดใหเขาสนับสนุนการ  จัดการ สาธารณภัยในพื้นที่โดยเร็ว |  |

**กลยุทธAที่ 3 เสริมสรcางระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกขA**

1. **แนวทางปฏิบัติในการขอใชเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน**

แนวทางการใชจายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการ เพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2562

(1.1) วงเงินทดรองราชการในเชิงปองกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สามารถใชจายไดเมื่อเปนที่ คาดหมายวาจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในระยะเวลาอันใกลและจำเปนตองรีบดำเนินการโดยฉับพลัน โดยไม ตองประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สำหรับการใชจายเงินทดรองราชการ ใหถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดโดยความ เห็นชอบของกระทรวงการคลัง

โดยเมื่อคาดหมายวาจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล และจำเปนตองรีบ ดำเนินการโดยฉับพลัน ใหสำนักงานปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผูวาราชการจังหวัดเปนผูมี อำนาจอนุมัติใชจายเงินทดรองราชการในเชิงปองกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได โดยไมตองประกาศ เขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินภายในวงเงินไมเกิน 10,000,000 บาท

(1.2) วงเงินทดรองราชการเพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในการใหความชวยเหลือ หรือสนับสนุนการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ สามารถใชจายไดเมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น ในทองที่ โดยตองประกาศเขตการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สำหรับการใหความชวยเหลือ ผูประสบภัยพิบัติใหถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในทองที่**จังหวัดรอยเอ็ด** ใหเปนอำนาจของผูวาราชการจังหวัด รวมกับคณะกรรมการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ดำเนินการประกาศเขตการให ความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลัง วาดวยเงินทดรองราชการ เพื่อชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และหลักเกณฑวิธีการที่เกี่ยวของ โดยมีวัตถุประสงคเพื่อดำเนินการ ชวยเหลือโดยเรงดวนตามจำเปนและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในทองที่ โดยมุงหมายที่จะบรรเทาความ เดือดรอนเฉพาะหนาของผูประสบภัยพิบัติ แตมิไดมุงหมายที่จะชดใชความเสียหายใหแกผูใดเมื่อประกาศเขต การใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและตองชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและ ดำเนินการใหความชวยเหลือหรือสนับสนุนการใหความชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติ ใหใชวงเงินทดรองราชการ ตามระเบียบที่กำหนดใหสำนักงานปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แหงละ 20,000,000 บาท

ทั้งนี้ ใหเปนไปตามหลักเกณฑ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมปองกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง การกำหนดวงเงินทดรองราชการของสวนราชการที่เกี่ยวของ สำหรับใหความชวยเหลือผูประสบภัยไวตามระเบียบนี้ ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่ดำเนินการขอใชวงเงินทดรองราชการใหถูกตองตามวิธีการและหลักเกณฑที่กำหนดไวในระเบียบดังกลาว

#### แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความตองการความชวยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)

กำหนดใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** และกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล องคการบริหารสวนตำบลทุกแหงประเมิน สถานการณความเสียหายและความตองการความชวยเหลือภายในพื้นที่ประสบภัยตามหลักการดานมนุษยธรรม ในเบื้องตน (Early Recovery) เปนการใหความชวยเหลือแกผูที่ไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยในชวงของ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน ขณะที่สถานการณสาธารณภัยกำลังดำเนินอยู โดยมีการประเมินความเสียหาย ทางกายภาพและการประเมินความตองการรับความชวยเหลือของผูที่ไดรับผลกระทบ (Damage and Need Assessment) หรือ DANA เพื่อใหหนวยงานที่เกี่ยวของสามารถดำเนินการใหความชวยเหลือไดอยางครอบคลุม รวดเร็ว และตรงกับความตองการของผูรับความชวยเหลือในระยะเวลาสั้นๆ เพื่อใหผูประสบภัยสามารถดำรงชีวิต ในสถานการณสาธารณภัยดังกลาวไดอยางปลอดภัย และวิเคราะหความสามารถของผูประสบภัย ในการตอบโต สถานการณฉุกเฉินดวยตนเอง รวมทั้งความตองการความชวยเหลือเพิ่มเติมจากหนวยงานภายนอก เชน ความชวยเหลือดานอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความชวยเหลือ ดานสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณยังชีพ เปนตน การประเมินนี้เปนกระบวนการที่สำคัญในการปฏิบัติงาน ดานมนุษยธรรมและการชวยเหลือผูประสบภัยใหอยูรอดปลอดภัย โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

(2.1) การประเมินเพื่อวิเคราะหผลกระทบเบื้องตน (initial assessment) ใหดำเนินการภายใน 3 ชั่วโมงแรก โดยรวบรวมขอมูลมาประเมินและวิเคราะหผลกระทบเบื้องตน (ขอมูลกอนเกิดภัย ขอมูลจาก หนวยงานตางๆ รายงานจากสื่อตาง ๆ เอกสารสรุปขอมูลสำคัญ) เชน ขอมูลประชากร ขอมูลทรัพยากร ขอมูล พื้นฐานของพื้นที่ประสบภัย ขอมูลดานการเกษตร เปนตน

(2.2) การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment) ใหดำเนินการทันทีภายหลังจากเกิดสาธารณภัย ตอเนื่องไป 72 ชั่วโมง โดยเปนการประเมินเพื่อรวบรวมขอมูลความตองการทรัพยากรที่จำเปนทุกๆ ดาน ทั้งผูประสบภัย โครงสรางพื้นฐาน สิ่งแวดลอม และสิ่งที่ควรปฏิบัติหลังจากเกิดภัย ลำดับความสำคัญกอน และหลังในการใหความชวยเหลือเบื้องตน เพื่อใหการดำเนินความชวยเหลือมีประสิทธิภาพและทันตอความ ตองการในภาวะฉุกเฉิน โดยใหความสำคัญกับการชวยชีวิตเปนความเรงดวนในลำดับแรก

(2.3) การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment) ใหดำเนินการเมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง หรืออยางนอยภายใน 2 สัปดาห ขึ้นอยูกับการเขาถึงพื้นที่ประสบภัย ซึ่งเปนการประเมินเพื่อใชในการฟนฟู ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวไดอีกดวย โดยตองประเมินมูลคาความเสียหายในมิติตาง ๆ ทางกายภาพ โครงสรางทางสังคม ประมาณการดานการเงิน และเครื่องมือวัสดุอุปกรณที่จะตองใชในการใหความชวยเหลือ อยางตอเนื่องตามความจำเปน ทั้งนี้ จำเปนตองใชผูเชี่ยวชาญในแตละสาขาดำเนินการประเมินความเสียหาย และความตองการความชวยเหลือในแตละดาน

การประเมินความเสียหายและความตองการความชวยเหลือ จะตองมีความเชื่อมโยงกับการ ตอบสนองความตองการของผูที่ไดรับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปจจัยดานตาง ๆ เชน อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา กลุมเปราะบาง

#### แนวทางปฏิบัติในการรับบริจาค

หากกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พิจารณาเห็นวามีความจำเปนตอง จัดใหมีการรับบริจาคเงินหรือทรัพยสิน เพื่อชวยเหลือผูประสบสาธารณภัยใหดำเนินการตามระเบียบ ที่ เกี่ยวของ ดังตอไปนี้

* 1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีวาดวยการรับบริจาคและการใหความชวยเหลือผูประสบ สาธารณภัย พ.ศ. 2542 และที่แกไขเพิ่มเติม
  2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีวาดวยการเรี่ยไรของหนวยงานของรัฐ พ.ศ. 2544
  3. ระเบียบกระทรวงการคลังวาดวยการรับเงินหรือทรัพยสินที่มีผูบริจาคใหทางราชการ พ.ศ. 2526
  4. ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการวาดวยการรับบริจาคสิ่งของเหลือใชของศูนยรับ

บริจาคเพื่อการสงเคราะหผูเดือดรอน พ.ศ. 2547

กรณีที่บุคคล หนวยงานหรือองคกรใด จัดตั้งศูนยรับบริจาคเพื่อชวยเหลือผูประสบสาธารณภัย โดยที่บุคคล หนวยงานหรือองคกรนั้น ไมไดรับมอบภารกิจใดๆ จากกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ และทองถิ่น ใหรับผิดชอบคาใชจายในการขนยายและสงมอบสิ่งของบริจาคเอง

#### แนวทางปฏิบัติในการรายงานขอมูล

เปนการรายงานขอมูลขาวสารกรณีเกิดสาธารณภัย ใหมีการจัดทำรายงาน พรอมทั้งรายงานขอเท็จจริง ที่เกิดขึ้นทั้งดานสถานการณสาธารณภัย ดานการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ดานการใหความชวยเหลือ และดานอื่นๆ ที่จำเปน โดยใหคำนึงถึงความถูกตอง ความชัดเจน และรวดเร็ว ตามแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. ใหผูนำชุมชนสำรวจความเสียหายและความตองการเบื้องตน แลวรายงานใหศูนยปฏิบัติการ ฉุกเฉินทองถิ่น และศูนยบัญชาการเหตุการณอำเภอทราบและรวบรวมความเสียหายและความตองการเบื้องตน
2. ใหศูนยปฏิบัติการฉุกเฉินทองถิ่น รายงานสถานการณสาธารณภัยตอกองอำนวยการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และรายงานตอกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ตามลำดับชั้นตอไป
3. ใหกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยทองถิ่นในเขตพื้นที่ที่เกิดภัย รายงาน สถานการณสาธารณภัย ตอกองอำนวยการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดตามลำดับขั้น

#### แนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งศูนยพักพิงชั่วคราว

ศูนยพักพิงชั่วคราวเปนสถานที่ซึ่งไดจัดเตรียมไวสำหรับผูประสบภัยที่จำเปนตองยายออกจาก ที่อยูอาศัยเดิมเนื่องจากไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยจนไมสามารถอาศัยอยูได ผูบัญชาการเหตุการณ จะสั่งการใหดำเนินการเปดศูนยพักพิงขึ้น โดยผูประสบภัยจะอาศัยอยูชั่วคราวจนกวาสถานการณภัยจะยุติ หรือที่อยูอาศัยเดิมจะไดรับการฟนฟู/มีการซอมสรางใหสามารถอพยพกลับไปอาศัยได

ทั้งนี้ การบริหารจัดการศูนยพักพิงชั่วคราวใหเปนไปตามมาตรฐานของแผนการบริหารจัดการ ศูนยพักพิง โดยจะตองสามารถตอบสนองความตองการพื้นฐานใหแกผูประสบภัยไดอยางพอเพียง ทั้งการบริการดานโภชนาการอาหาร และน้ำดื่ม ความปลอดภัย คุณภาพชีวิต สาธารณูปโภค รวมถึงสุขาภิบาล และสุขอนามัย โดยจะตองดำเนินการ ดังนี้

#### การเปดศูนยพักพิงชั่วคราว

* + 1. จัดใหมีการทำทะเบียนผูอพยพอยางละเอียดโดยคำนึงถึงกลุมเปราะบางทางสังคม เพื่อใหทราบความตองการพื้นฐาน และความตองการพิเศษของผูอพยพ ทั้งขอมูลประชากร ขอมูลสวนบุคคล และรายงานใหศูนยบัญชาการเหตุการณทราบ
    2. จัดใหมีอาหาร น้ำดื่ม และความตองการพิเศษอยางพอเพียง เชน นมเด็กทารก
    3. จัดใหมีการกำหนดพื้นที่อาศัยภายในศูนยพักพิงชั่วคราวโดยคำนึงถึงความปลอดภัย ของผูอพยพ ซึ่งหมายความรวมถึงขอจำกัดทางการแพทย ประเด็นทางเพศสภาพ และมิติหญิงชายดวย
    4. ใหศูนยพักพิงชั่วคราวจัดใหมีระบบสาธารณูปโภค เชน ประปา ไฟฟา เพื่ออำนวย ความสะดวกใหแกผูอพยพ ใหเพียงพอ และทั่วถึง
    5. จัดใหมีระบบการแพทยและสาธารณสุขสนับสนุนภายในศูนยพักพิงเพ่ือดูแลท้ังสุขภาพกาย และสุขภาพจิตของผูอพยพ

#### การบริหารศูนยพักพิงชั่วคราว

* + 1. คัดเลือกสถานที่ตั้งศูนยพักพิง โดยคำนึงถึงความปลอดภัย ไมเสี่ยงตอการเกิดน้ำทวมซ้ำอีก ตองมีการคมนาคมสะดวก มีความพรอมของสาธารณูปโภค เชน ประปา ไฟฟา เปนตน เปนพื้นที่ที่อยูเหนือ ระดับน้ำทวม และตองมีพื้นที่เปนคลังสินคาของบริจาค พื้นที่สำหรับคลินิก และสำนักงาน
    2. การบริหารจัดการขอมูลในศูนยพักพิงเปนสิ่งที่สำคัญและจำเปนที่สุดของการบริหารจัดการศูนยพักพิง โดยขอมูลที่จำเปนตองเก็บบันทึก ประกอบดวย ขอมูลประชากรผูอพยพ ขอมูลสวนบุคคลของผูอพยพ ขอมูลดานธุรการ
    3. การจัดระเบียบศูนยพักพิงชั่วคราวและการอำนวยความปลอดภัย

(3.1) ประสานงานลวงหนากับหนวยงานที่เปนเจาของสถานที่ปลอดภัยสำหรับการอพยพ ในการจัดพื้นที่ใหเหมาะสมกับจำนวนประชาชนที่จะอพยพเขามา หากเนื้อที่ไมเพียงพอจะตองจัดหาสถานที่ ปลอดภัยแหงอื่นไวรองรับ โดยศึกษาจากฐานขอมูลประชากรในชุมชนหรือหมูบานเปาหมาย

(3.2) จัดเตรียมสถานที่ใหมีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานใหแก ผูอพยพตามมาตรฐานขั้นต่ำ

(3.3) จัดแบงพื้นที่ใหเปนสัดสวนของแตละครอบครัวหรือของแตละชุมชนใหเปนระเบียบ เพื่อใหเกิดความสะดวกแกการสื่อสาร การสงเคราะห และการเก็บขอมูล

(3.4) จัดระเบียบเวรยามโดยอาจประสานงานขอกำลังจากเจาหนาที่ตำรวจในพื้นที่หรือ ใชกำลังจากหนวยอาสาสมัครปองกันภัยฝายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผูอพยพ เพื่ออำนวย ความสะดวกและความปลอดภัยแกผูอพยพ

* + 1. การดูแลความปลอดภัยบานเรือนของผูอพยพ ศูนยพักพิงชั่วคราวควรประสานงานกับเจาหนาที่ตำรวจในพื้นที่เพื่อจัดกำลังสายตรวจ

ไปดูแลบานเรือนของผูอพยพเปนระยะๆ หากกำลังเจาหนาที่ตำรวจไมเพียงพอศูนยพักพิงชั่วคราวอาจขอรับ กำลังสนับสนุนจากหนวยอาสาสมัครปองกันภัยฝายพลเรือนหรือจัดหาอาสาสมัครจากประชาชนผูอพยพ แตสิ่งสำคัญที่สุดคือขอมูลสถานการณภัยพิบัติที่เปนปจจุบัน ภายหลังจากเสร็จภารกิจควรนำขอมูลกลับมา รายงานหัวหนาศูนยพักพิงชั่วคราว เพื่อแจงขอมูล/ขาวสารแกผูอพยพโดยเร็ว จะทำใหผูอพยพหมดความกังวล ในความปลอดภัยในทรัพยสินของตน

* + 1. การอำนวยความสะดวกแกผูอพยพ

ดูแลดานความสะอาดใหถูกสุขลักษณะ จัดใหมีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน เชน น้ำบริโภค น้ำอุปโภค กระแสไฟฟา ใหเพียงพอกับความตองการ จัดสัดสวนพื้นที่รักษาพยาบาล พื้นที่ซักลาง พื้นที่ตากผา พื้นที่ออกกำลังกาย พื้นที่สันทนาการ พื้นที่ประกอบศาสนกิจใหสอดคลองกับจำนวนผูอพยพ และการจัดระบบ รับของบริจาค โดยจัดใหมีสถานีรับบริจาค สำรวจความตองการรับของบริจาค ตามลำดับความสำคัญสำหรับ แตละ ครอบครัว หรือแตละกลุม เมื่อมีของบริจาคมาถึงใหพยายามกระจายแกผูอพยพตามความตองการอยางทั่วถึงและเปนธรรม

* + 1. การแจงความเคลื่อนไหวของสถานการณ ศูนยพักพิงชั่วคราวควรติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณอยางใกลชิดและตอเนื่อง

จากทางสื่อทุกทางและหนวยงานที่เกี่ยวของ แลวนำขอมูลขาวสารดังกลาวมาแจงแกผูอพยพทุกระยะ เพื่อให ผูอพยพผอนคลายความวิตกกังวล และเมื่อมีขาวสารยืนยันอยางชัดเจนจากผูบังคับบัญชาถึงการยกเลิก สถานการณใหรีบแจงผูอพยพเตรียมพรอมในการอพยพกลับสูที่ตั้งตอไป

#### การปดศูนยพักพิงชั่วคราว

เมื่อสถานการณภัยยุติ และผูอพยพสามารถอพยพกลับไปยังที่อยูอาศัยเดิมหรือที่อยูอาศัยใหม

ใหดำเนินการ

* + 1. จัดใหมีการแจงการปดศูนยพักพิงชั่วคราวใหผูอพยพทราบลวงหนา พรอมจัดทำทะเบียน

ผูอพยพกลับอยางเปนระบบ

* + 1. ประสานการเตรียมความพรอมอพยพกลับตามแผนการสงกลับ
    2. ใหมีแจงประกาศปดศูนยพักพิงชั่วคราวอยางเปนทางการ พรอมทั้งรายงานให ศูนยบัญชาการเหตุการณที่รับผิดชอบทราบ

ทั้งนี้ ในทุกระยะการดำเนินการใหรายงานขอมูลใหผูบัญชาการเหตุการณจังหวัดทราบ เปนระยะ เพื่อเปนขอมูลในการบริหารจัดการเหตุการณ จนกวาเหตุการณจะยุติ

ใหสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษยจังหวัด เปนหนวยรับผิดชอบหลักในการ

กำหนดมาตรฐานและจัดทำคูมือการบริหารศูนยพักพิงชั่วคราว

# บทที่ 6

## ยุทธศาสตรที่ 3: การเพิ่มประสิทธิภาพการฟนฟูอยางยั่งยืน

หลังจากภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยไดบรรเทาลงหรือไดผานพนไปแลว จะเขาสูการจัดการสาธารณภัย ในระยะฟนฟู โดยใชกระบวนการฟนสภาพ (Rehabilitation) และซอมสราง (Reconstruction) ซึ่งเปนการดำเนินการเพื่อ ปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเปนอยูของชุมชนที่ประสบภัย ใหกลับสู สภาวะปกติ หรือพัฒนาใหดีขึ้นกวาเดิมตามความเหมาะสม โดยแบงระยะเวลาในการดำเนินการออกเปน 3 ระยะ ไดแก **1) ระยะสั้น** เปนการดำเนินการตอเนื่องจากการคนหาและการบรรเทาหรือการชวยเหลือ ในภาวะฉุกเฉินไดผานพนไปแลว เปนการใหความชวยเหลือเพื่อยกระดับวิถีชีวิต และเพื่อตอบสนองความตองการ ของผูที่ไดรับผลกระทบ รวมถึงการจัดมาตรการรักษาความปลอดภัยไมใหเกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายขั้นพื้นฐาน การจัดที่พักอาศัยชั่วคราว และการใหบริการสาธารณะ **2) ระยะกลาง** เปนการดำเนินการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัยใหอยูในพื้นที่ปลอดภัย ฟนฟูหรือสรางสิ่งอำนวย ความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม การฟนฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดลอม รวมทั้งสภาพจิตใจ รางกาย และสังคมของผูประสบภัย และ **3) ระยะยาว** เปนการดำเนินการตอเนื่องจากระยะกลาง เชน การซอมสราง โครงสรางพื้นฐานตาง ๆ เปนตน ซึ่งอาจจะใชระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน นับจากเกิดสาธารณภัย ไปจนกวาสถานการณจะกลับเขาสูสภาวะปกติ และดีกวาหรือปลอดภัยกวาเดิม

### แนวคิดในการฟนฟู

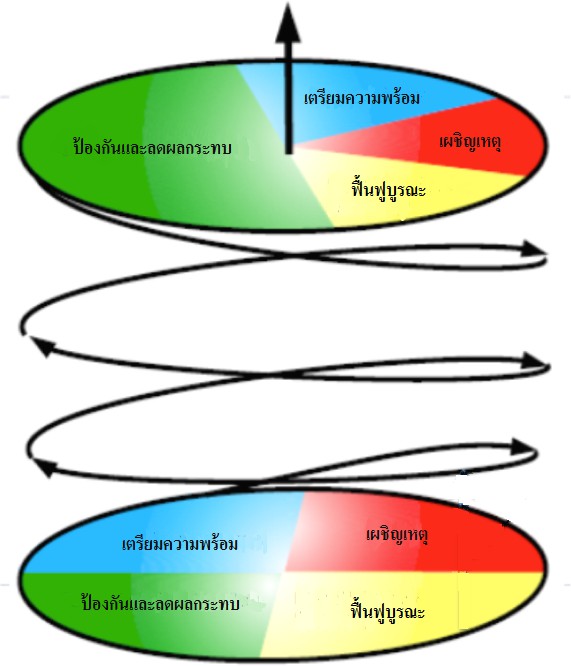
#### แนวคิดการพัฒนาใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer)

การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เปนมาตรฐานไดนำแนวคิด “**การพัฒนาใหดีกวา และปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer)”** มาประยุกตใชในการดำเนินการตาง ๆ มุงให ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยูและปองกันความเสี่ยงใหมไมใหเกิดขึ้น เพื่อมุงสูการเปนชุมชน หรือสังคมที่มีความพรอมรับและฟนกลับเร็วตอสาธารณภัยอยางยั่งยืน (Resilience) ประกอบดวย แนวทาง มาตรการตาง ๆ ทางดานการฟนฟู ไดแก 1) การชวยเหลือผูประสบภัยใหสามารถชวยเหลือตนเองได เพื่อให การดำรงชีวิตกลับเขาสูภาวะปกติ โดยไมจำเปนตองพึ่งพิงความชวยเหลือจากภายนอกแตเพียงอยางเดียว

2) ผูประสบภัยมีสวนรวมในกระบวนการตัดสินใจ เพื่อใหเกิดการยอมรับและมีสวนรวมในขั้นตอนตาง ๆ ที่จะดำเนินการ

3) การพิจารณาประเด็นความเสี่ยงจากสาธารณภัยในการดำเนินการฟนคืนสภาพ และการสรางใหม เสมอ โดยมุงเนนการลดความเสี่ยงเดิมที่มีอยูและปองกันความเสี่ยงใหมไมใหเกิดขึ้น 4) การดำเนินการซอม สรางใหเร็วขึ้นเทาที่สามารถทำไดเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดตามมา โดยเฉพาะทางดานการดำรงชีวิต (Building Back Faster) 5) การสรางใหมใหมีความมั่นคงแข็งแรงกวาเดิม (Building Back Stronger) เพื่อใหสามารถทนตอสาธารณภัยในอนาคตไดยาวนานขึ้น 6) การใหความสำคัญกับการซอมสรางแกกลุมเสี่ยงที่มี โอกาสไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยมากที่สุด (Building Back Inclusively) และ 7) การปรับวิถีชีวิตที่ไม คุนเคยใหเปนสิ่งปกติใหม (New Normal) ในการรับมือสาธารณภัยรูปแบบใหมที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ หากรัฐสามารถดำเนินการฟนฟูไดตามแนวทางดังกลาวแลว จะสงผลตอการใชงบประมาณในการลงทุนดาน การฟนฟูที่มีประสิทธิภาพและคุมคาอยางแทจริง

อยางไรก็ตาม การฟนฟูที่ดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม โดยเฉพาะในกระบวนการฟนสภาพ และการซอมสรางเปนการดำเนินการที่ตองใชระยะเวลาในการดำเนินการยาวนาน และมักจะถูกกำหนดไว เปนสวนหนึ่งในแผนพัฒนาประเทศ ซึ่งถือเปนมาตรการทางดานการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่รัฐจะตอง ใหความสำคัญในการดำเนินการเปนลำดับตน ๆ เพื่อสรางความพรอมรับและฟนกลับเร็วใหแกประเทศ ดังแผนภาพที่ 6-1

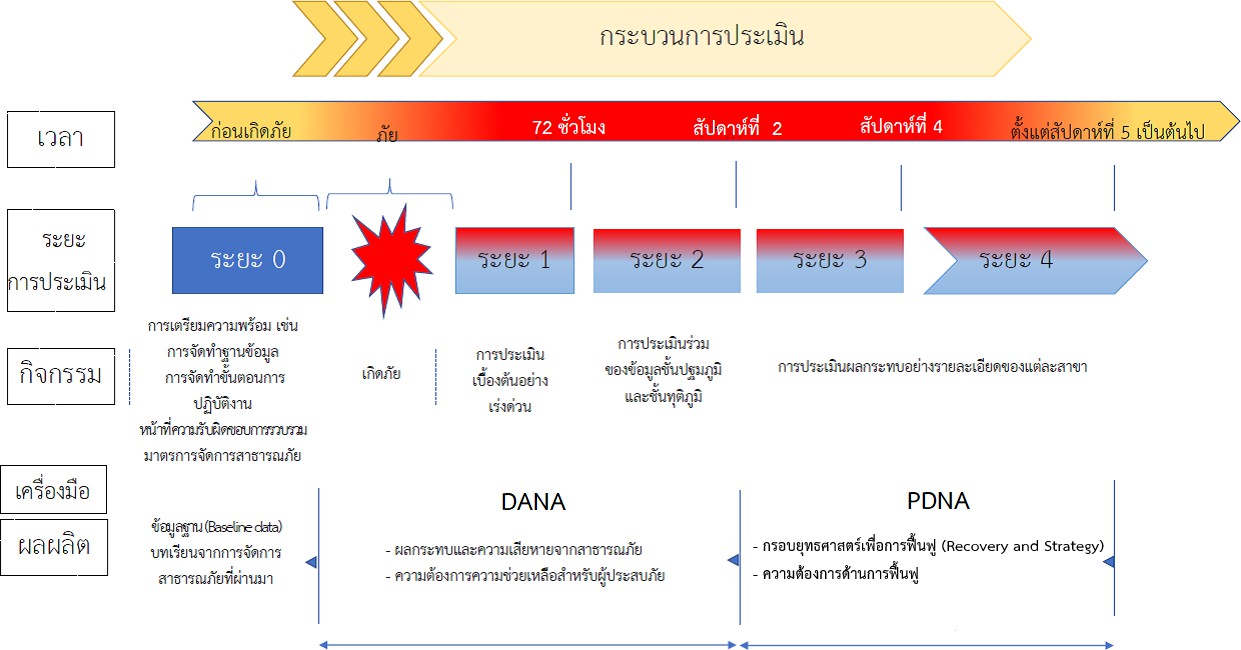


**พัฒนาให>ดีกว=าและปลอดภัยกว=าเดิม**

**แผนภาพที่ 6-1** วงจรการจัดการสาธารณภัยสู7การพัฒนาให/ดีกว7าและปลอดภัยกว7าเดิม

#### เครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม

การประเมินเปนกิจกรรมสำคัญที่กำหนดไวในการปฏิบัติงานดานการใหความชวยเหลือ ดานมนุษยธรรม เพื่อใหไดขอมูลความตองการความชวยเหลือของผูประสบภัยที่สามารถนำมาวิเคราะห ประมวลผลและนำไปประกอบในการดำเนินมาตรการความชวยเหลือตาง ๆ ตามความจำเปนและเหมาะสม โดยกระบวนการประเมินตามหลักสากล แบงเปน 2 ระยะ ไดแก **1) กอนเกิดภัย** หรือระยะ 0 ในชวงนี้จะเปน การเตรียมพรอมการประเมินและการวางแผนในการรวบรวมขอมูลกอนเกิดภัย **2) หลังเกิดภัย** ประกอบดวย ระยะที่ 1 - ระยะที่ 4 โดยในระยะที่ 1 เปนการประเมินเพื่อวิเคราะหผลกระทบเบื้องตน (Initial Assessment) ภายใน 3 วันแรก โดยใชขอมูลทุติยภูมิเปนสวนใหญ ระยะที่ 2 เปนการประเมินอยางรวดเร็ว (Rapid Assessment) ตอจากระยะที่ 1 เรื่อยไปประมาณ 2 สัปดาห เพื่อวิเคราะหผลกระทบและดำเนินการให ความชวยเหลือบรรเทาทุกขอยางเรงดวน ซึ่งในระยะที่ 1 - ระยะที่ 2 นี้ จะใชแนวทางการประเมินความเสียหาย และความตองการความชวยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) เปนเครื่องมือในการประเมิน ทั้งนี้ จะมีการเก็บรวบรวมขอมูลปฐมภูมิเพิ่มเติมโดยการสำรวจภาคสนาม หลังจากนั้น ในระยะที่ 3 - ระยะที่ 4 เปนการประเมินแบบเชิงลึก (In-depth Assessment) ตอเนื่องมาจากระยะที่ 2 ในรายละเอียดของแต ละสาขาหรือภาคสวนที่ไดรับผลกระทบ เพื่อนำขอมูลการประเมินที่ไดไปสูกระบวนการวางแผนฟนฟูตอไป โดยจะใชแนวทางการประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Need Assessment : PDNA) เปนเครื่องมือในการประเมินดังแสดงในแผนภาพที่ 6-2



ดัดแปลงจาก : UNDAC Field Handbook. (2013). 6th Edition.

**แผนภาพที่ 6-2** กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงานดานการใหความชวยเหลือดานมนุษยธรรม

### เปาประสงค

* + 1. เพ่ือฟนฟูใหผูประสบภัยไดรับการสงเคราะหชวยเหลืออยางรวดเร็ว ทั่วถึง ตอเนื่อง เปนธรรม สอดรับกับความจำเปนในการใหความชวยเหลือ และสามารถกลับไปดำรงชีวิตไดตามปกติ
    2. เพื่อใหพื้นที่ประสบภัยไดรับการฟนฟูใหกลับคืนสูสภาวะปกติหรือใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม

### กลยุทธการเพิ่มประสิทธิภาพการฟนฟูอยางยั่งยืน

**กลยุทธ'ที่ 1 พัฒนาระบบการประเมินความต;องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post - Disaster Needs Assessment : PDNA)**

การประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย (Post-Disaster Needs Assessment : PDNA) เปนเครื่องมือที่เก็บรวบรวมขอมูลในรายละเอียดของแตละภาคสวนที่เกี่ยวของ เพื่อนำไปวิเคราะห ประมวลผล และวางแผนในการดำเนินมาตรการตาง ๆ เพื่อฟนฟูอยางยั่งยืนตามความจำเปน โดยใชขอมูลความเสียหาย ความสูญเสีย ผลกระทบ และความตองการในการฟนฟู

1. **การจัดทำมาตรฐานแบบประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย (PDNA)** เพื่อใชเปน กรอบการประเมินความตองการของภาคสวนที่เกี่ยวของ ดังนี้

**(1.1) จัดทำขอมูลฐาน (Baseline Data & Information)** เพื่อใชเปนขอมูลพื้นฐานสำหรับ การประมาณการมูลคาความเสียหาย ความสูญเสีย และผลกระทบอื่น ๆ เชน ขอมูลสถานการณโดยทั่วไป ของพื้นที่ประสบสาธารณภัย เปนตน

**(1.2) ประเมินความเสียหายและความสูญเสีย (Damage and Loss Assessment : DALA)** เพื่อวิเคราะหผลกระทบจากสาธารณภัยในทันที **(Disaster Effects)** ประกอบดวย ความเสียหาย (Damage) ของ สาธารณูปโภคและทรัพยสินตาง ๆ โดยจะประมาณการเปนมูลคาของการซอมแซมบางสวนและทั้งหมด และความ

สูญเสีย (Loss) เปนความเสียหายเชิงมูลคาทางเศรษฐกิจ โดยประมาณการเปนมูลคาจากการสูญเสียรายได ตนทุนการผลิต และคาใชจายที่ไมคาดคิดวาจะเกิด

**(1.3) ประเมินผลกระทบที่ตามมา (Impacts)** ทางดานเศรษฐกิจมหภาค สังคม มิติชายหญิง การกำกับดูแลของภาครัฐ สิ่งแวดลอม และการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เชน ความสูญเสียตอการประกอบ อาชีพทำใหเกิดภาวะความยากจนและทำใหเกิดการอพยพยายถิ่น เปนตน

**(1.4) ประเมินความตองการในการฟนฟู (Needs Assessment)** เพื่อใชสำหรับพิจารณา ความตองการดานการฟนฟูของแตละภาคสวน (Recovery Needs) ทางดานเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดลอม รวมถึงความตองการของประชาชนและชุมชน โดยลำดับความสำคัญของโครงการตาง ๆ และกำหนด งบประมาณที่จะดำเนินการฟนฟู เพื่อใหเกิดความคุมคาตอการลงทุนในการฟนฟูแตละภาคสวนอยางแทจริง

**(1.5) จัดทำยุทธศาสตรและกรอบการฟนฟู** โดยนำผลการประเมินความตองการในการฟนฟู มากำหนดยุทธศาสตร และจัดสรรงบประมาณสนับสนุน ของแตละภาคสวนไดอยางเปนระบบและมี ประสิทธิภาพตามแนวคิดการพัฒนาใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม เพื่อมุงสูการพรอมรับและฟนกลับเร็วของ ประเทศ โดยใหมีหนวยงานในภาคสวนตาง ๆ ที่เกี่ยวของในการประเมินความตองการ หลังเกิดสาธารณภัย ตามที่องคการสหประชาชาติกำหนด โดยรวมกันจัดทำมาตรฐานแบบประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย

**แผนภาพที่ 6-3** หลักการของการประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย



#### อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแนวทางในการประเมินความเสียหายและความสูญเสีย ดังนี้

1. รวมกับทองถิ่นในการสำรวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชนตางๆ จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานขอมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเปนขอมูลในการฟนฟู และกำหนด กรอบแนวทางในการสรางคืนใหมไดอยางเหมาะสมและเปนที่ยอมรับ
2. รวมกับทองถิ่นในการสำรวจประเมินความจำเปนในการฟนฟูหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้
   1. ขอมูลพื้นฐานดานชุมชน เชน ประชากร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
   2. ขอมูลดานความเสียหายจากสาธารณภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การชวยเหลือจากภายนอก
   3. ขอมูลการวิเคราะหความสามารถในการเผชิญเหตุของชุมชน ความออนแอ หรือความลอแหลม ตอสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
3. สำรวจและประเมินความจำเปนในการฟนฟูภายหลังเหตุการณสาธารณภัย ดังนี้
   1. **ขอมูลการฟนฟูผูประสบภัย** โดยมีรายละเอียดในแตละดาน เชน ดานอาหาร การเงิน สิ่งของ เครื่องใช ที่พักพิง สุขภาพ สุขาภิบาล และสิ่งแวดลอมการประกอบอาชีพ และองคความรู (การชวยเหลือยามฉุกเฉิน สุขาภิบาล ฯลฯ) โดยคำนึงถึงการฟนฟูกลุมเปราะบาง (กลุมเด็ก สตรีมีครรภ คนชรา ผูปวย และผูพิการ) ที่ไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยเปนพิเศษ
   2. **ขอมูลการฟนฟูพื้นที่ประสบภัย** โดยมีรายละเอียดในแตละดาน เชน ที่อยูอาศัย การศึกษาการดูแล สุขภาพ สิ่งกอสรางตางๆ เกษตรกรรม การชลประทาน การขนสง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขาภิบาล เปนตน
4. ประสานกับทองถิ่นตรวจสอบรายละเอียดความเสียหาย การใหความชวยเหลือและความตองการ เบื้องตนของผูประสบภัยโดยเร็ว
5. ประสานการปฏิบัติกับคณะกรรมการชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ใหเรงสำรวจ ความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยเร็ว เพื่อพิจารณาชวยเหลือผูประสบภัยตามหลักเกณฑและวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานผลการสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตอคณะกรรมการ ชวยเหลือผูประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อพิจารณาดำเนินการชวยเหลือผูประสบภัย
6. รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและความจำเปนในเบื้องตน ใหผูอำนวยการอำเภอ ผูอำนวยการจังหวัดทราบ ตามลำดับ
7. **การจัดตั้งระบบและกลไกในการประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัย (PDNA)** ให กอปภ.อ. จัดใหมีทีมประเมิน PDNA ในทุกภาคสวนที่เกี่ยวของกับการประเมินตามขอ (1.5) โดยมีขั้นตอน การปฏิบัติ (SOP) และคูมือเพื่อใชเปนกรอบแนวทางในการปฏิบัติการประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณ ภัยแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ

**กลยุทธAที่ 2 พัฒนาแนวทางบริหารจัดการดcานการฟlmนฟู**

การพัฒนาแนวทางการบริหารจัดการดานการฟนฟู โดยนำผลการประเมินมาใชเพื่อใหผูประสบภัย ในพื้นที่สามารถดำรงชีวิตใหม เกิดการฟนฟูเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดลอม ทั้งนี้ **อำเภอจตุรพักตรพิมาน** กำหนดแนวทางปฏิบัติไว ดังนี้

- การฟนฟูในเขตพื้นที่อำเภอ เปนหนาที่ความรับผิดชอบของกองอำนวยการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ

- การฟนฟูในเขตพื้นที่ทองถิ่น เปนหนาที่ความรับผิดชอบของกองอำนวยการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยองคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่

โดยการนำทรัพยากรที่มีอยูทั้งกำลังคน ทรัพยสิน เครื่องมือของเอกชนเขารวมในการฟนฟู เปนการดำเนินการตอเนื่องจากการจัดการในภาวะฉุกเฉินไดยุติลง เพื่อสนองความตองการที่จำเปนของผูประสบภัย ธุรกิจ และชุมชนที่ไดรับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเรงดวนหรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตรการรักษา ความปลอดภัยไมใหเกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีก การประเมินความเสียหายของโครงสรางพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราวและการใหบริการสาธารณะ โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

1. **การฟนฟูสุขภาวะของผูประสบภัย** ไดแก ดานสมรรถภาพทางกายของผูประสบภัย (การ ตรวจรักษา ปองกัน ควบคุมโรค และการฟนฟูความแข็งแรงทางรางกาย) รวมถึงการฟนฟู ดานสภาพจิตใจและ จิตสังคมของผูไดรับผลกระทบตลอดจนการกระตุนและชวยเหลือใหเกิดการปรับตัวใหเขากับการเปลี่ยนแปลง ตามความจำเปน โดยใหสำนักงานสาธารณสุขอำเภอจตุรพักตรพิมาน โรงพยาบาลในเขตพื้นที่ประสบภัย เปน หนวยงานหลัก ในการจัดทำแผนปฏิบัติการและกำหนด แนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงาน และภาคเอกชนที่เกี่ยวของ โดยมีแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

(1.1) การชวยเหลือและสงเคราะหผูประสบภัย

- รวมกับทองถิ่น สำรวจ ตรวจสอบขอมูลผูประสบภัยและความเสียหาย เพื่อใหความ ชวยเหลือตางๆ ตรงกับขอเท็จจริง ตลอดจนสงผูประสบภัยกลับภูมิลำเนา

- ประสานงานระหวางหนวยงานของรัฐ และองคกรภาคเอกชนในการสงเคราะห ผูประสบภัยใหเปนไปอยางมีระบบ รวดเร็ว ทั่วถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซอนในการสงเคราะหผูประสบภัย

- รวมกับทองถิ่น จัดทำบัญชีรายชื่อผูประสบภัยและทรัพยสินที่เสียหายไวเปน หลักฐานเพื่อการสงเคราะหผูประสบภัย พรอมทั้งออกหนังสือรับรองใหผูประสบภัยไวเปนหลักฐานในการรับ การสงเคราะหและฟนฟู

- จัดใหมีการรักษาพยาบาลแกผูประสบภัยอยางตอเนื่องจนกวา จะหายกลับมา ดำรงชีวิตไดตามปกติ รวมทั้งการจัดที่พักอาศัยชั่วคราว และระบบสุขาภิบาลแกผูประสบภัยในกรณีที่ตอง อพยพจากพื้นที่อันตราย

- ใหการสงเคราะหแกครอบครัวของผูที่ประสบภัยอยางตอเนื่อง โดยเฉพาะในกรณี ที่ผูเปนหัวหนาครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไมสามารถประกอบอาชีพตอไปได เชน การจัดหาทุนการศึกษา ใหแกบุตรของผูประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับและโดยการจัดหาอาชีพในแกบุคคลในครอบครัว

- จัดหาสถานที่เพื่อดูแลผูประสบภัยที่ไมสามารถชวยตัวเองไดในระยะแรก เชน ดูแล เด็กกำพรา นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผูสูงอายุที่ประสบภัย

(1.2) การปองกัน เฝาระวัง และควบคุมโรคระบาดทั้งคนและสัตว

(1.3) ประชาสัมพันธเพื่อเสริมสรางขวัญและกำลังใจของประชาชนใหกลับคืน สูสภาพปกติโดยเร็ว

(1.4) รายงานขาวและประชาสัมพันธใหขาวสารตอสาธารณชนไดรับทราบสถานการณเปนระยะๆ

1. **การฟนฟูสถานภาพสังคม** ไดแก การใหบริการดานขอมูลขาวสาร ความรู และคำปรึกษาตาง ๆ การรับแจงเหตุ และประสานการชวยเหลือ การฟนฟูอาชีพ การชวยเหลือดานการเสริมศักยภาพประชาชน/ ชุมชน การโยกยายและการตั้งถิ่นฐานของผูประสบภัย การทำใหประชาชนหรือผูประสบภัยสามารถกลับมา ประกอบอาชีพ และดำเนินชีวิตไดอยางปกติ โดยใหที่ทำการปกครองอำเภอรวมกับสำนักงานสงเสริมการ ปกครองทองถิ่นอำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนหนวยงานหลัก ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ และกำหนดแนว ทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงานและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวของ
2. **การฟนฟูพื้นที่ประสบภัย** เปนการบูรณะที่อยูอาศัย โครงสรางพื้นฐานตางๆ ที่ไดรับความเสียหาย จากเหตุการณสาธารณภัยใหกลับสูสภาพที่สามารถใชงานไดดังเดิม ทั้งนี้ควรใหความสำคัญกับการฟนฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอมดวยตามความเหมาะสมกับสถานการณและการใชงาน หากการบูรณะ โครงสรางและสิ่งกอสราง หรือการฟนฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอมที่ตองฟนฟูใหดีกวาเดิมอาจตองใช เวลาและงบประมาณในการฟนฟู ควรกำหนดแผนงานไวในกรอบของการฟนฟูระยะยาวตอไป และการฟนฟู พื้นที่ประสบภัยในระยะเริ่มตน โดยใหอำเภอ ทองถิ่น หนวยงานที่เกี่ยวของ ภาคเอกชน และชุมชน รวมกัน ในการปฏิบัติ ดังนี้

(3.1) ทำความสะอาดบานเรือน ชุมชน และสิ่งสาธารณประโยชน ในพื้นที่ประสบภัยและขนยาย

ขยะมูลฝอย

(3.2) ใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นที่เกิดเหตุ ดำเนินการฟนฟูพื้นที่ประสบภัย ปรับสภาพ

ภูมิทัศน และแกไขปญหาสิ่งแวดลอมและมลภาวะเปนพิษ

(3.3) กรณีที่เกินกวาความสามารถขององคกรปกครองสวนทองถิ่น ใหขอรับการสนับสนุน การชวยเหลือจากหนวยงานที่รับผิดชอบโครงสรางพื้นฐานนั้นๆ ในระดับจังหวัด ดำเนินการฟนฟู ซอมแซม และบูรณะโครงการที่ไดรับความเสียหาย เชน

- ทางหลวงแผนดินและเสนทางคมนาคม ดำเนินการโดยแขวงทางหลวงจังหวัดรอยเอ็ด และ หมวดการทางจตุรพักตรพิมาน

- ระบบไฟฟา ดำเนินการโดยการไฟฟาสวนภูมิภาคอำเภอจตุรพักตรพิมาน

- ระบบประปา ดำเนินการโดยการประปาสวนภูมิภาคจังหวัดรอยเอ็ด

- ระบบโทรคมนาคมและการติดตอสื่อสาร ดำเนินการโดยบริษัท โทรคมนาคมแหงชาติ

จำกัด (มหาชน)

(3.4) ใหรื้อถอนซากปรักหักพัง และซอมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสรางพื้นฐาน และอาคาร บานเรือนของผูประสบภัย เพื่อใหสามารถประกอบอาชีพตอไป

(3.5) ซอมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ และสถานที่ทองเที่ยวและสาธารณูปโภคตางๆ ใหใชงานไดดังเดิม

(3.6) พื้นที่ประสบภัย เชน การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหลงน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน

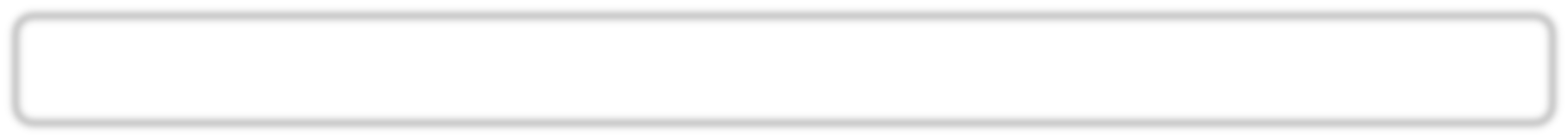
(3.7) การจัดการขยะมูลฝอยและซากปรักหักพัง

- ขยะมูลฝอยมีผลกระทบตอสภาพแวดลอมทำใหเกิดการปนเปอนของพื้นดิน แหลงน้ำ และอากาศ ทำใหบานเมืองไมเปนระเบียบเรียบรอย สงผลกระทบตอสุขภาพของประชาชนโดยทั่วไปการแกไข ปญหาขยะมูลฝอย จึงควรปฏิบัติเพื่อปองกันและแกไขผลเสียที่จะเกิดขึ้น ดังนี้

- การเก็บรวบรวมขยะมูลฝอย โดยการเก็บขยะมูลฝอยมาเก็บใสรวบรวมไวในจุดรองรับ ขยะกอนที่จะสงไปยังสถานที่กำจัดขยะ การรวบรวมขยะจากภายในบานเรือนจะตองมีฝาปดมิดชิดน้ำไม สามารถจะซึมได

- กำจัดขยะมูลฝอย โดยการนำไปหมักทำปุย เผากลางแจง เผาในเตาเผาขยะและฝงกลบ อยางถูกหลักวิชาการ

1. **การฟนฟูและเสริมสรางความเขมแข็งทางเศรษฐกิจ** ไดแก การใหความชวยเหลือทางการเงินที่ จำเปน การกำหนดแนวทางปฏิบัติดานการเงินการคลังที่เหมาะสมเพื่อเปนการเปดโอกาสใหผูประสบภัย สามารถกลับมามีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เชน เงินใหเปลา เงินอุดหนุน เงินสมทบ เงินชดเชย การผอนผันดาน การเงินการพักชำระหนี้ การชวยเหลือดานการกูยืม หรือการลดหยอนภาษี/ดอกเบี้ย การจัดตั้งกองทุนพิเศษ เพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงเงินทุนในดานตางๆ เชน การฟนฟูอาชีพแกผูประสบภัย การ ฟนฟูภาคการเกษตร กองทุนเงินกูยืม เงินกูดอกเบี้ยต่ำเพื่อสงเสริม การลงทุนประกอบอาชีพ เงินแกไขปญหา ดานสาธารณภัยฉุกเฉินในระยะสั้น เปนตน โดยใหคลังจังหวัดรอยเอ็ด เปนหนวยงานหลักในการจัดทำ แผนปฏิบัติการและกำหนดแนวทางปฏิบัติดานเศรษฐกิจ การเงินการคลัง รวมกับสวนราชการ หนวยงาน และภาคประชาสังคม
2. **การฟนฟูทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดลอม** ไดแก การกำหนดแนวทางการฟนฟู สภาพแวดลอมที่สงผลกระทบตอชุมชนและแหลงทรัพยากรทางธรรมชาติ รวมทั้งพื้นที่ชุมชนที่ไดรับผลกระทบ จากสาธารณภัย โดยใหสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอมจังหวัดรอยเอ็ด เปนหนวยงานหลัก ในการจัดทำแผนปฏิบัติการและกำหนดแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการและหนวยงานที่เกี่ยวของ



**กลยุทธที่ 3 เสริมสรางแนวทางการฟนฟูที่ดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer)**

การฟนฟูใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer) เปนการนำมาตรการดานการ ฟนฟู ฟนสภาพ และซอมสราง มาใชเพื่อวางแผนในการลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิมและปองกันไมใหความเสี่ยงใหม เกิดขึ้น และการปรับวิถีชีวิตที่ไมคุนเคยใหเปนสิ่งปกติใหม (New Normal) รวมถึงการนำผลการศึกษา วิจัย นวัตกรรม และเทคโนโลยีมาใชสนับสนุนในการฟนฟูอยางยั่งยืนโดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

#### การวางแผน สนับสนุนการฟนฟู และการพัฒนาศักยภาพชุมชน

ใหวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟนฟูอยางมีประสิทธิภาพ โดยการมีสวนรวมกับชุมชนเพื่อให มีความพรอมรับมือและฟนกลับอยางรวดเร็ว ซึ่งเปนการดำเนินงานฟนฟูที่ตอเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น โดยใหจัดเวทีประชุมหารือเพื่อบูรณาการกระบวนการวางแผนการฟนฟูใหมีสาระสำคัญ เชน ขอบเขต ลักษณะ สำคัญของผลกระทบจากภัย การใหความชวยเหลือทางวิชาการในการวางแผนการฟนฟู การระบุและ ติดตามการแกไขความขัดแยง และการลดความแตกตาง รวมถึงการประยุกตใชหลักการพัฒนาอยางยั่งยืนใน การวางแผน และการกำหนดการประสานความตองการที่ยังไมไดรับการชวยเหลือ

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการจัดทำแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงาน และภาคเอกชนที่เกี่ยวของ

#### การวางแผนและสนับสนุนการฟนฟูบริการดานสุขภาพและการบริการสังคม

ใหเสริมสรางความพรอมที่จะรับมือในการฟนกลับสูสภาวะปกติไดอยางรวดเร็วในการบริการ ดานสุขภาพ ดานสังคม และชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการ ทางการแพทย โดยพิจารณาความลอแหลม ความเปราะบางดานสังคม เชน ผูพิการ สตรี เด็ก คนชรา ผูปวย เปนตน เพื่อใหมีโอกาสเขาถึงการบริการดานสุขภาพและการบริการ

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการจัดทำแผนปฏิบัติการและกำหนด แนวทางการปฏิบัติ รวมกับ สวนราชการ หนวยงาน และภาคเอกชน ที่เกี่ยวของ

#### การวางแผนและสนับสนุนการฟนฟูที่อยูอาศัย

ใหมีการบูรณะ ซอมสราง และพัฒนาที่อยูอาศัยถาวร ใหมีความตานทานตอสาธารณภัยเพื่อเปน การแกไขปญหาที่ตรงกับความตองการและจำเปนของชุมชนไดอยางมีประสิทธิภาพ โดยใหชุมชนมีสวนรวมในการ วางแผนและสนับสนุนการฟนฟูที่อยูอาศัย เพื่อลดความเสี่ยงที่มีอยูเดิมและปองกันไมใหความเสี่ยงใหมเกิดขึ้น

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการดำเนินการ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงานและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวของ

#### การวางแผนและสนับสนุนการฟนฟูระบบโครงสรางพื้นฐาน

เพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานฟนฟูระบบโครงสรางพื้นฐานใหลุลวงเร็วขึ้น โดยพิจารณาหลักการ ลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งจะเกี่ยวของกับหนวยงานเครือขายทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญ ดานวิศวกรรมบริการ และประชาชนที่อยูในภาคสวนโครงสรางพื้นฐาน ไดแก การสื่อสาร ระบบการขนสง สาธารณูปโภค การสุขาภิบาล และระบบอื่น ๆ ที่สนับสนุนโครงสรางพื้นฐาน รวมถึงอาคาร สถานที่สำคัญ โดยให พิจารณาปจจัยที่เกี่ยวของในการฟนฟูซอมสรางอยางนอยไดแก การวางผังเมือง การวางแผนใชประโยชนที่ดิน และ การเลือกใชสิ่งกอสรางตามมาตรฐานที่กำหนด

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการดำเนินการ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงานและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวของ

#### การวางแผนและสนับสนุนการฟนฟูทรัพยากรทางธรรมชาติ สิ่งแวดลอม และวัฒนธรรม

ใหมีแนวทางในการปกปองและฟนฟูทรัพยากรทางธรรมชาติ สิ่งแวดลอม และวัฒนธรรม อยางเหมาะสมและจำเปน เพื่อสงวน อนุรักษ บูรณะ และปฏิสังขรณใหดีกวาและปลอดภัยกวาเดิมตามที่พื้นที่ ประสบภัยรองขอการสนับสนุน โดยใหหนวยงานที่มีหนาที่รับผิดชอบในทุกระดับ รวมถึงหนวยงานเครือขาย

ทั้งภาครัฐและเอกชนใหการสนับสนุนตามแผนงานและภารกิจที่กำหนดวิธีการที่จะใชทรัพยากรและสมรรถนะ เพื่อตอบสนองไดตรงตามความตองการของพื้นที่

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการดำเนินการ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงานและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวของ

#### การวางแผนและสนับสนุนการฟนฟูระบบเศรษฐกิจ

สงเสริมและสนับสนุนฟนฟูระบบเศรษฐกิจ (รวมถึงดานเกษตรกรรม) คืนสูสภาวะ ที่มั่นคง และพัฒนาโอกาสทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะสงผลใหชุมชนเกิดความเขมแข็งยั่งยืน และสามารถอยูรอดในเชิง เศรษฐกิจ เชน การฟนชุมชนใหสามารถพึ่งพาตนเอง และมีความสามารถในการอยูรอดขึ้นอยูกับการปรับตัวอยาง รวดเร็วใหเขากับสภาวะตลาดที่เปลี่ยนไป การเปดดำเนินธุรกิจตอเนื่อง และ/หรือการสรางธุรกิจใหม การดำเนิน ธุรกิจทำใหมีการจางคนงาน การจัดหาบริการใหตอบสนองความตองการของชุมชน รวมถึงการสรางรายไดอีกครั้ง ซึ่ง เปนการชวยเหลือชุมชน รวมถึงการสนับสนุนทางการเงินในการฟนฟูดานอื่น ๆ ที่มีความจำเปนตอการเสริมสราง ความเขมแข็งทางเศรษฐกิจ การสงเสริมการลงทุนจากภายนอก และบทบาทการมีสวนรวมของภาคเอกชนสำหรับ การฟนฟูเศรษฐกิจของชุมชน

โดยให ที่ทำการปกครองอำเภอจตุรพักตรพิมาน (ฝายความมั่นคง ชั้น 2) หมายเลขโทรศัพท 0 4356 1080 เปนหนวยงานหลัก ในการดำเนินการ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ รวมกับสวนราชการ หนวยงานและภาคประชาสังคมที่เกี่ยวของ

ทั้งนี้ อำเภอจตุรพักตรพิมาน ไดกำหนดวาหากมีสาธารณภัยเกิดขึ้น ใหมีการจัดตั้งทีมประเมิน PDNA ตรวจสอบความเสียหาย หลังเกิดสาธารณภัยเพื่อนำผลที่ไดมาจัดทำกิจกรรม แผนงานโครงการในการ ฟนฟู โดยคำนึงถึงการฟนฟูที่ดีกวาและปลอดภัยกวาเดิม (Build Back Better and Safer) เนนการมีสวนรวม ของชุมชนที่ไดรับผลกระทบ และมีหนวยงานที่รับผิดชอบในดานตางๆ รวมเปนคณะกรรมการ

# บทที่ 7

## ยุทธศาสตรที่ 4 : การสงเสริมการเปนหุนสวนระหวางประเทศ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

จากสถิติสาธารณภัยของโลกแสดงใหเห็นแนวโนมการเกิดสาธารณภัยที่มีความรุนแรงและความถี่มากขึ้น ทั้งการเกิดสาธารณภัยรูปแบบเดิม และภัยคุกคามรูปแบบใหม กอใหเกิดความเสียหายแกชีวิตและทรัพยสิน ทำใหการพัฒนาตาง ๆ หยุดชะงัก สงผลกระทบตอเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว ประชาคมโลกจึง ตระหนักถึงความสำคัญในการยกระดับความรวมมือในเชิงหุนสวนทางยุทธศาสตร (Strategic Partnership) เพื่อดำเนินการไปสูเปาหมายรวมกัน (Common Goals) ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ในขณะเดียวกันประเทศไทยจำเปนตองสรางความเปนหุนสวนการจัดการสาธารณภัยและประสาน ความรวมมือระหวางประเทศดานการใหความชวยเหลือทางมนุษยธรรมในทุก ๆ ระดับรวมกับประเทศตาง ๆ และหนวยงานภาคีเครือขายในระดับสากล โดยการนำแนวคิดกรอบการพัฒนาระดับโลกที่เกี่ยวของ เชน การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การปรับตัวตอการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนา ที่ยั่งยืน เปนตน มาเชื่อมโยง (Coherence) และปรับใชกับแผนพัฒนาทุกภาคสวนเพื่อการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยตามบริบทของประเทศสูการปฏิบัติตั้งแตระดับชาติจนถึงระดับชุมชน (Localization) รวมถึง การพัฒนาศักยภาพของชุมชนใหเกิดความยั่งยืนและมีภูมิคุมกันตอการเปลี่ยนแปลง นอกจากนี้ ยังตองสงเสริม การพัฒนาศักยภาพในการจัดการสาธารณภัยทั้งระบบของประเทศผานการเรียนรูรวมกัน สรางระบบ การบูรณาการทรัพยากรที่เหมาะสม สนับสนุนการแลกเปลี่ยนประสบการณและแนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practice) เพื่อสรางความรวมมือ ความรูความเขาใจเกี่ยวกับความเสี่ยง และนำไปสูการปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยง (Risk-Informed) ใหเกิดความตระหนักในการลงทุนที่คำนึงถึงความเสี่ยงและประโยชนที่ไดรับอยางรอบดาน และสมดุล อันจะนำไปสูการพัฒนาอยางยั่งยืน

### แนวคิดการสงเสริมการเปนหุนสวนระหวางประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเปนหัวใจหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งตองอาศัยความรวมมือ แบบเปนหุนสวน (Partnership) จากทุกภาคสวนในทุกระดับอยางครอบคลุม (Inclusive approach) โดยแตละ ประเทศตองเห็นพองรวมกันในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมที่คำนึงถึงความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึง การประชุมหารือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู การพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใต กรอบความรวมมือตาง ๆ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน เพื่อใหเกิดผลผลิตอยางเปนรูปธรรม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการสงเสริมบทบาทของประเทศไทย ใหมีความมั่นคง (Security) มีความมั่งคั่ง และยั่งยืน (Sustainability) มีสถานะและเกียรติภูมิ (Status) มีมาตรฐานสากล (Standard) และมีเอกภาพ มีพลัง (Synergy)

### เปาประสงค

* + 1. เพื่อใหทุกภาคสวนมีความตระหนัก และเขารวมเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอยางยั่งยืน
    2. เพื่อยกระดับมาตรฐานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับชุมชน ระดับชาติ และนานาชาติ
    3. เพื่อยกระดับการประสานความชวยเหลือดานมนุษยธรรมอยางมีเอกภาพ

### กลยุทธการสงเสริมการเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เพื่อเปนการสงเสริมศักยภาพ และพัฒนาความรวมมือของหนวยงานภาคีเครือขายตามแนวทางของกรอบ การพัฒนาระดับโลก **อำเภอจตุรพักตรพิมาน** จึงไดนำแนวคิดตามกรอบของประเทศซึ่งมุงเนนการสงเสริม และประสานความรวมมือกับหนวยงานระหวางประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ที่สอดคลอง กับกรอบนโยบายตางประเทศ ซึ่งตองพิจารณาจากความเชี่ยวชาญและประสบการณที่จะไดรับประโยชน

รวมกัน โดยเฉพาะความรวมมือกับประเทศเพื่อนบาน ระดับภูมิภาค และระดับโลก มาเปนแนวทางในการ ปฏิบัติในการสงเสริมการเปนหุนสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ทั้งนี้ **อำเภอจตุรพักตรพิมาน** มีแนวทางปฏิบัติในการสงเสริมการเปนหุนสวนยุทธศาสตรดานการ จัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งแบบทวิภาคี และพหุภาคี โดยการสนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทาง ที่จังหวัดกำหนด เชน

1. สนับสนุนการดำเนินงานตามบันทึกความเขาใจ (Memorandum of Understanding : MOU)

ความรวมมือทางวิชาการดานการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยกับประเทศเพื่อนบานที่มีชายแดนติดกัน

1. สนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการความรวมมือเพื่อการพัฒนาการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย โดยริเริ่มในภาคสวนตาง ๆ อาทิ ภาคเกษตร ภาคคมนาคม ภาคการศึกษา ภาคสาธารณสุข ภาคการทองเที่ยว เปนตน
2. สนับสนุนการดำเนินงานในการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการปองกันและลดผลกระทบ เชน การจัดทำแผนที่เสี่ยงภัย การพัฒนาระบบแจงเตือนภัย การจัดทำกรอบและแผนการฟนฟูหลังการเกิด สาธารณภัย การพัฒนาทรัพยากรมนุษยดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เปนตน
3. เขารวมประชุมสัมมนาเวทีแลกเปลี่ยน (Platform) องคความรูทางวิชาการ และการ ฝกซอมดานการจัดการสาธารณภัย การฝกการรับและใหความชวยเหลือดานมนุษยธรรมจากตางประเทศ เปนตน

# บทที่ 8

## ยุทธศาสตรที่ 5 : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกตใชนวัตกรรมดานสาธารณภัย

ระบบบริหารจัดการ (Management System) และนวัตกรรม (Innovation) เปนเครื่องมือที่ใชเพิ่ม ประสิทธิภาพการทำงานใหเกิดความรวดเร็ว ความประหยัด เพิ่มขีดความสามารถในการทำงาน โดยการพัฒนาคน องคกร หนวยงาน รวมไปถึงการปรับปรุงในกระบวนการทำงานที่มีอยูเดิมใหมีคุณภาพ และประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อใหการจัดการสาธารณภัยของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุดจึงใชระบบบริหารจัดการ และนวัตกรรม ภายใตกรอบแนวคิดการพัฒนานวัตกรรมอยางยั่งยืน โดยใชฐานขอมูล องคความรู เทคโนโลยี การลงทุน บุคลากร องคกรที่เกี่ยวของ การวิจัยและการสรางนวัตกรรมดานสาธารณภัย การทบทวนและบังคับใชกฎหมาย ตลอดจนการเสริมสรางความเขาใจความตระหนักและเพิ่มศักยภาพของชุมชนในการปองกันและจัดการ สาธารณภัย เปนเครื่องมือในการพัฒนาปรับปรุงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหดียิ่งขึ้น

### แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสรางนวัตกรรมดานสาธารณภัย

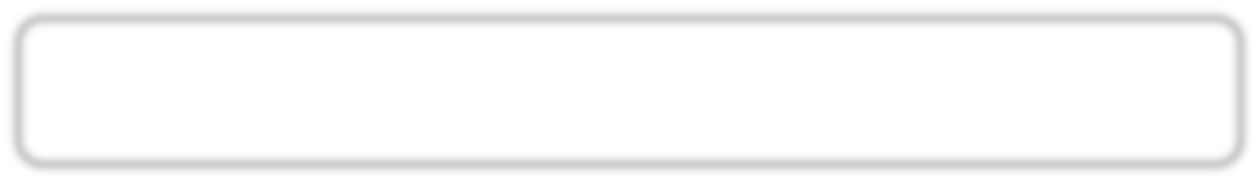
สาธารณภัยที่เกิดขึ้นมีแนวโนมทวีความรุนแรง มีความถี่ในการเกิดเพิ่มขึ้น มีลักษณะการเกิดที่ไมแนนอน ผันผวนตลอดเวลา มีความซับซอน ทำใหการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยรูปแบบเดิมไมสามารถ ดำเนินการไดอยางมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเปนตองมีการปรับเปลี่ยนการจัดการสาธารณภัยและการสราง การจัดการสาธารณภัยรูปแบบใหม เพื่อตอบสนองตอการจัดการสาธารณภัยที่มีความซับซอนเพิ่มขึ้น โดยใช กรอบแนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการที่มุงเนนการสรางการมีสวนรวมการสรางภูมิคุมกัน จากสาธารณภัยในทุกภาคสวน โดยมีชุมชนเปนฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM) เปนแนวทางและวางรากฐานใหชุมชนมีสวนรวมกับหนวยงานภาครัฐอยางเขมแข็ง การพัฒนาศักยภาพให ชุมชนหรือเมืองมีความสามารถรับมือและปรับตัวกับสาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City) รวมถึงการสรางนวัตกรรมดานสาธารณภัย โดยใชความคิดสรางสรรคเพื่อพัฒนาหรือประดิษฐสิ่งใหมๆ เชน การบริการ ผลิตภัณฑ หรือกระบวนการใหมๆ (Service, Product, Process) ที่มีคุณคา (Value Creation) สามารถพัฒนาตอยอดเพื่อนำไปสูการเปลี่ยนแปลงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ดีขึ้นเปน มาตรฐานสากลและมีความยั่งยืน

### เปาประสงค

* + 1. เพื่อเสริมสรางระบบบริหารจัดการ การวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปญญาสูระบบอัจฉริยะ เพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอยางมีประสิทธิภาพ
    2. เพื่อสรางภูมิคุมกันดวยการรูเทาทันภัยใหกับประชาชนทุกชวงวัยอยางเสมอภาค และการมีสวนรวม ของผูมีสวนไดสวนเสียจากทุกภาคสวน (Stakeholder)

### กลยุทธการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสรางนวัตกรรมดานสาธารณภัย

**กลยุทธที่ 1 พัฒนาระบบสารสนเทศดานสาธารณภัย**

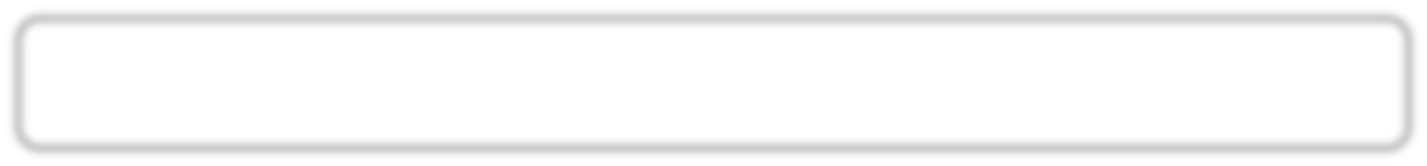


สารสนเทศดานสาธารณภัยสามารถนำมาใชในการสนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตั้งแตการปองกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพรอม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการฟนฟูใหมี ประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถเขาถึงและเชื่อมโยงขอมูลจากแหลงตาง ๆ ไวเปนระบบเดียวกันและนำมา วิเคราะหประเมินผลเพื่อใชในการตัดสินใจ การปฏิบัติงาน รวมทั้งการเผยแพรสูสาธารณะ

#### อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแนวทางปฏิบัติพัฒนาระบบสารสนเทศดานสาธารณภัย ดังนี้

1. **จัดทำขอมูลสารสนเทศสาธารณภัยอำเภอ** ภายใตแพลตฟอรมที่กองอำนวยปองกันและ บรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด เพื่อใหพัฒนาระบบสารสนเทศระหวางหนวยงานที่เกี่ยวของ
2. **การจัดทำมาตรฐานชุดขอมูลสาธารณภัยของอำเภอ** โดยใหหนวยงานที่เกี่ยวของจัดทำ พัฒนา ปรับปรุงระบบฐานขอมูลของแตละหนวยงานใหมีรูปแบบเปนมาตรฐานเดียวกัน เชน ขอมูลทางสังคม ขอมูลทางสาธารณูปโภค ขอมูลโครงสรางพื้นฐาน ขอมูลทางเศรษฐกิจ เปนตน เพื่อกำหนดมาตรฐานของขอมูล การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของอำเภอ
3. **การพัฒนาระบบวิเคราะหและประมวลผล** สนับสนุนระบบการตัดสินใจ (Decision Support System : DSS) ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยดานการปองกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพรอม การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การฟนฟู ที่มีความถูกตอง แมนยำ รวดเร็วบนพื้นฐานหลัก วิชาการทั้งมิติดานเศรษฐกิจและสังคม และนำไปใชในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของอำเภอ ภายใต แพลตฟอรม (Platform) สารสนเทศ ดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใตระบบที่กองอำนวย ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด
4. **การจัดทำระบบนำเสนอขอมูลและการเขาถึงขอมูล** สนับสนุนใหหนวยงานที่เกี่ยวของ ภายในอำเภอใชประโยชนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เชน ระบบสืบคน การคัดกรอง วิเคราะห การแสดงผลดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภายใตแพลตฟอรม (Platform) สารสนเทศที่กองอำนวย ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางกำหนด

**กลยุทธที่ 2 พัฒนาองคความรูดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**



การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตามหลักสากล จำเปนตอง ใชองคความรูจากการศึกษา วิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี มาประยุกตใชในการดำเนินการในสวนที่เกี่ยวของ นอกจากนี้ จำเปนตองมีกระบวนการเผยแพรถายทอดองคความรูดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยเพิ่มขีด ความสามารถใหบุคลากรดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยมีทักษะในการปฏิบัติงาน รวมถึงประชาชน เพื่อใหเกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู นำไปสูการเตรียมความพรอมรับมือจากสาธารณภัย ที่อาจจะเกิดขึ้น

#### อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาองคความรูดานการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย ดังนี้

1. **การสงเสริมใหมีการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยี**

กำหนดใหมีการสงเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีทั้งในภาครัฐ เอกชน ในพื้นที่ เพื่อประยุกตใชใน งานดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อใหเกิดการสรางและการใชนวัตกรรม ตลอดจนผสมผสาน ตอยอดภูมิปญญาทองถิ่น และการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการวางแผนปองกันและลด ผลกระทบไดอยางเหมาะสมตามบริบทของพื้นที่และการเปลี่ยนแปลงของสถานการณภัยในอนาคต

#### การสงเสริมใหบุคลากรไดรับการพัฒนาองคความรูในดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดใหมีการสนับสนุนใหบุคลากรจากทุกภาคสวนทั้งในระดับอำเภอ และทองถิ่นเขาใจ ในบทบาทหนาที่ โดยการสงใหมีการฝกอบรม พัฒนา องคความรูในดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมทั้งการแลกเปลี่ยนบุคลากรในการปฏิบัติงานระหวางหนวยงาน

#### การสงเสริมกระบวนการจัดการความรูดานสาธารณภัย

กำหนดใหมีการถายทอดองคความรูสูสาธารณะดวยวิธีการตางๆ อาทิ การจัดเวทีเสวนา สัมมนา อบรม สื่อออนไลน ตลอดจนสงเสริมการแลกเปลี่ยนประสบการณ สังเคราะหบทเรียน แนวปฏิบัติที่ดี (best practice) การจัดตั้งศูนยการเรียนรูสาธารณภัย ทั้งในระดับอำเภอและทองถิ่น เพื่อถายทอดความรู ดานสาธารณภัยแกทุกภาคสวนที่เกี่ยวของ ทั้งภาครัฐทุกระดับ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และอาสาสมัคร

การสื่อสารเปนกลไกสำคัญที่สนับสนุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหบรรลุเปาหมาย ไดอยางรวดเร็ว ทั่วถึง คุมคา โดยเฉพาะสื่อสารใหเกิดการปฏิบัติระหวางหนวยงานที่เกี่ยวของในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย รวมถึงเปนเครื่องมือในการแจงขาวสารและเผยแพรขอมูลสาธารณภัยแกประชาชน ใหรับทราบอยางทั่วถึงสามารถลดความสูญเสียดานชีวิตและทรัพยสิน ทั้งนี้ การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยี มาประยุกตใชในการพัฒนาระบบสื่อสารจะเพิ่มประสิทธิภาพ การติดตอสื่อสาร การกระจายขอมูลขาวสาร นำไปสูการสรางมาตรฐานการสื่อสารการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**กลยุทธที่ 3 พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ**



#### อำเภอจตุรพักตรพิมาน มีแนวทางปฏิบัติในการพัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัย ที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. **การพัฒนาและสรางรูปแบบการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยสูสาธารณะ**

กำหนดใหมีการพัฒนารูปแบบ สื่อประชาสัมพันธ ที่มีความรวดเร็ว ครอบคลุม ทันตอ สถานการณ เชน การสรางสื่อออนไลนเพื่อใหขอมูลความเสี่ยงจากสาธารณภัย เกมส แอพพลิเคชั่นบน Smart Phone เว็บไซตรวมถึงเปนชองทางในการโตตอบ รับและสงขอมูลความเสี่ยง โดยความรวมมือภาครัฐ และภาคเอกชน ไปยังประชาชนทุกกลุม รวมทั้งกลุมเปราะบาง และนักทองเที่ยว ที่เขาใจไดงายและสามารถ นำขอมูลดังกลาว ไปใชในการวางแผนเตรียมความพรอมรับมือจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น และในระหวางเกิดสาธารณภัย

#### การพัฒนาการแจงเตือนภัยแบบครบวงจร (End-to-End Early Warning System)

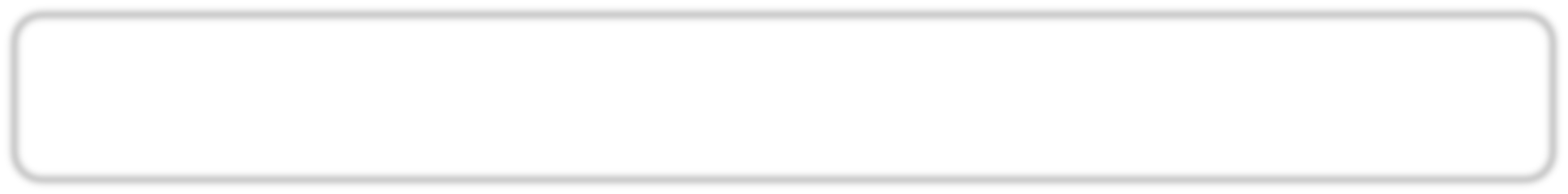
**ที่สามารถแจงเตือนภัยที่หลากหลายประเภทภัย (Multi-Hazard)**

กำหนดใหมีการแจงเตือนสถานการณสาธารณภัย ขาวสารขอมูล แนวทางการปฏิบัติตนเมื่อเกิด สาธารณภัยใหประชาชนในพื้นที่รับทราบ โดยตองมีความแมนยำ รวดเร็ว ครอบคลุม ทั่วถึง ทุกพื้นที่ และเหมาะสมกับประเภทสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

**กลยุทธที่ 4 สงเสริมการลงทุนดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีสวนรวมจากภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม ในอำเภอ และองคกรปกครองสวนทองถิ่น**

การลงทุนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเปนสิ่งสนับสนุนใหการสรางรากฐาน ใหมีความมั่นคงและยั่งยืน โดยสามารถดำเนินการไดทั้งมาตรการดานโครงสรางและดานไมใชโครงสราง เชน ระบบโครงสรางพื้นฐาน มาตรการทางการเงิน ฯลฯ และใชกระบวนการสรางความเปนหุนสวนเขามาเปน กลไกในการขับเคลื่อนใหเกิดการลงทุนเพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหบรรลุเปาหมาย โดยอำเภอ มีแนวทางปฏิบัติเพื่อสงเสริมการลงทุนดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีสวนรวม ดังนี้

#### การสงเสริมใหภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุน



กำหนดใหมีการสงเสริมใหภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีการลงทุนดานการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีสวนรวมดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการนำผลงานวิจัย นวัตกรรมและเทคโนโลยีดานการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาเปนขอมูลพิจารณาประกอบการลงทุน ดังนี้

(1.1) ภาครัฐ สงเสริมใหทุกหนวยงานที่เกี่ยวของทั้งในระดับอำเภอ และทองถิ่น จัดสรร งบประมาณในการปองกันและลดความเสี่ยงดวยการลงทุนในการบำรุงบูรณะโครงสรางพื้นฐานเดิม และกอสรางโครงสรางพื้นฐานใหมดวยนวัตกรรมที่ตอบโจทยการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เชน การกอสรางระบบปองกันน้ำทวม ระบบชลประทานสำหรับภัยแลง

(1.2) ภาคเอกชน สงเสริมใหหนวยงานภาคเอกชนในพื้นที่ลงทุนดานโครงสรางเพื่อปองกัน และลดความเสี่ยงของตนเอง เชน สรางคันปองกันน้ำรอบนิคม การลงทุนในระบบดานการปองกันอัคคีภัย ดานพลังงาน

(1.3) ภาคประชาชน สงเสริมใหประชาชนสรางพื้นที่อยูอาศัยและพื้นที่ทำกินของตนเองใหมี

ความปลอดภัย

#### การเสริมสรางความเปนหุนสวนระหวางภาครัฐ เอกชน และประชาชน

กำหนดใหมีการเสริมสรางความเปนหุนสวนระหวางภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในการ จัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งในระดับอำเภอและทองถิ่น เพื่อใหเกิดความเปนเจาของรวมกันในการ ดำเนินการ ผลประโยชน และความรับผิดชอบ เชน การสงเสริมใหภาคเอกชนและชุมชนรวมดำเนินกิจการ วิสาหกิจชุมชนโดยคำนึงถึงผลกระทบดานสิ่งแวดลอมที่กอใหเกิดสาธารณภัย โครงการกอสรางระบบปองกันและลด ผลกระทบจากสาธารณภัย โดยบูรณาการการใชทรัพยากร/ เครื่องมือ/เครื่องจักร/ งบประมาณ รวมกัน เปนตน

#### การกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่อการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

กำหนดใหมีการกำหนดกลไก/มาตรการทางการเงินและการคลัง เพื่อการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย เชน การจัดตั้งกองทุนการจัดการสาธารณภัยในระดับชุมชน มาตรการให อปท. ยกเวนหรือลด ภาษีสำหรับผูประกอบการและประชาชน เพื่อจูงใจใหตระหนักถึงสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น เชน การสราง สิ่งปลูกสรางเพื่อรองรับสาธารณภัย การดำเนินธุรกิจของผูประกอบการที่คำนึงถึงผลกระทบดานสิ่งแวดลอม

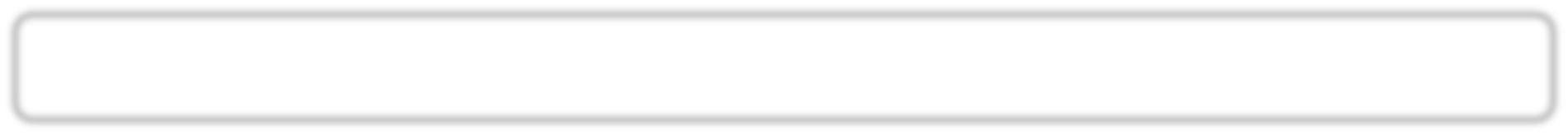
#### การสงเสริมธุรกิจประกันภัยเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย และขยายขอบเขตให ครอบคลุมธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ใหทั่วถึงและเปนธรรม

สงเสริมใหผูประกอบการ และประชาชนทำประกันภัยเพื่อกระจายความเสี่ยงและลดภาระที่เกิด จากผลกระทบจากสาธารณภัย

**กลยุทธที่ 5 เสริมสรางการมีสวนรวมของทุกภาคสวน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย**

การมีสวนรวมของทุกภาคสวนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ไดแก ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม โดยสรางขีดความสามารถในการปฏิบัติงานรวมกันอยางสอดคลองเปนไปในทิศทาง เดียวกัน รวมถึงการสรางชุมชนที่มีภูมิคุมกันจากสาธารณภัยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกตใช โดยมี เปาหมายเพื่อพัฒนาไปสูสังคมที่มีความปลอดภัย

**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** มีแนวทางปฏิบัติเสริมสรางการมีสวนรวมของทุกภาคสวน ในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย ดังนี้



1. **การพัฒนาความรวมมือระหวางภาคีเครือขาย ภาคประชาชน อาสาสมัคร และอื่นๆ**เพื่อ สนับสนุนการปฏิบัติงานเจาหนาที่รัฐ โดยสงเสริมการรวมคิด รวมดำเนินการ รวมวางแผนในการจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัย ดังนี้

(1.1) สรางจิตสำนึกการทำงานรวมกันและการแสวงหาผูรวมดำเนินการ โดยการเสริมสราง องคความรูดานการจัดการสาธารณภัย โดยการฝกอบรมใหความรูดานการจัดการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย แกผูนำชุมชนรวมถึงคนในชุมชน เพื่อกระตุนใหชุมชนตระหนักถึงสภาพความเสี่ยงในพื้นที่และเขามามีสวนรวม ในทุกภาคสวนทุกขั้นตอนของการจัดการสาธารณภัย

(1.2) สรางขอตกลงและรวมกันวางแผน (Partnership Agreement & Action Planning) โดยสรางแนวทางการบริหารจัดการสาธารณภัยระดับชุมชน โดยมุงเนนการวางกลไกขับเคลื่อนกิจกรรมการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยในรูปแบบคณะกรรมการ โดยมีชุมชนเปนศูนยกลางในการวางแผนเตรียมพรอม รับมือปองกันจัดการบรรเทาและฟนฟูความเสียหายจากสาธารณภัย

(1.3) กำกับ ติดตาม และประเมินผล เพื่อใชเปนเครื่องมือทบทวนผลการดำเนินงานการดำเนินการ รวมกัน วามีความกาวหนาหรือประสบผลสำเร็จตามที่กำหนดไว และนำผลจากการติดตามและประเมินผลมา ใชพัฒนาแนวทางการพัฒนาความรวมมือที่มีประสิทธิภาพตอไป

(1.4) สรางความเขมแข็งและความตอเนื่องของเครือขายอยางยั่งยืน เชน การทำกิจกรรมที่สงเสริม ความสัมพันธและการแสวงหาแกนนำเครือขาย การฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบมีสวนรวมอยางตอเนื่อง การสรางระบบจูงใจการจัดหาทรัพยากรสนับสนุนอยางพอเพียงในการใหความชวยเหลือหรือแกไขปญหา

#### การพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองใหมีขีดความสามารถในการรับมือสาธารณภัย

**(2.1) การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยโดยอาศัยชุมชนเปนฐาน *(Community Based Disaster Risk Management : CBDRM)*** เนนการอาศัยชุมชนเปนศูนยกลางในการปองกัน แกไข บรรเทา และฟนฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยใหชุมชนเขามามีสวนรวมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนด แนวทางแกปญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยงภัยของชุมชนและ เพิ่มขีด ความสามารถใหคนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยไดดวยตนเองในระดับหนึ่งกอนที่หนวยงาน ภายนอกจะเขาไปใหความชวยเหลือจึงเปนเครื่องมือในการเตรียมประชาชน/ชุมชน ใหมีความพรอมที่จะเผชิญ สาธารณภัยและไดรับผลกระทบตอชีวิตและทรัพยสินใหนอยที่สุดรวมทั้งเปนการสรางภาคีเครือขายภาค ประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อชวยเหลืองานเจาหนาที่ในขั้นตอนการเตรียมความพรอม เชน การศึกษา ขอมูลการวิเคราะหขอมูลภัย การแจงเตือนภัย การจัดตั้งคณะกรรมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ของชุมชน/หมูบาน การฝกการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และการประเมินผล

**อำเภอจตุรพักตรพิมาน** ไดดำเนินการรวมกับจังหวัดฝกอบรมประชาชนที่อยูในพื้นที่เสี่ยงภัย ใหมีความพรอมรับมือกับภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นไดดวยชุมชนเองกอนที่หนวยงานภายนอกจะเขามาให ความชวยเหลือตามหลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเปนฐาน (Community Based Disaster Risk Management: CBDRM) เปนประจำทุกป

**(2.2) การพัฒนาศักยภาพชุมชนหรือเมืองใหมีขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวกับ สถานการณสาธารณภัยที่เปลี่ยนแปลงไป (Smart Community/City)** โดยเสริมสรางศักยภาพการจัดการความ เสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชนและเมือง (Community Base Disaster risk Management) ใหมีความรู ความเขาใจ และทักษะ บนกรอบแนวคิด “ความพรอม รับมือและฟนกลับเร็ว (Resilience)” โดยมี แนวทางในการปฏิบัติ เชน

(2.2.1) จัดตั้งองคกรเพื่อสรางการรับรู ความตระหนัก และเตรียมความพรอมดานการลดความ เสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับพื้นที่อยางมีสวนรวมกับภาคสวนตางๆ

(2.2.2) ปรับปรุงขอมูลภัยและขอมูลความเปราะบางใหเปนปจจุบัน รวมทั้งมีการประเมิน ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2.2.3) อนุรักษระบบนิเวศวิทยา และจัดใหมีแนวปองกันลดผลกระทบจากภัยพิบัติ โดยใช โครงสรางทางธรรมชาติ

(2.2.4) พัฒนาระบบการแจงเตือนภัยลวงหนาและเสริมสรางศักยภาพเรื่องการจัดการในภาวะ ฉุกเฉิน รวมทั้งการฝกซอมการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย

(2.2.5) ประเมินความตองการหลังเกิดสาธารณภัยเพื่อเปนขอมูลในการดำเนินการฟนสภาพ และซอมสรางที่อยูอาศัย และสภาพชีวิตความเปนอยูของผูไดรับผลกระทบ รวมทั้งเปนขอมูลในการกำหนด แนวทางมาตรการที่สามารถสนับสนุนการจัดการในภาวะฉุกเฉินในอนาคต

# บทที่ 9

## การขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ

การขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564-2570 ไปสูการปฏิบัติ ประกอบดวย 1) การขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ 2) การติดตามและประเมินผล 3) การวิจัยและพัฒนา

และ 4) การทบทวนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

### การขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ

แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564-2570 ไดนำกรอบแนวคิดการจัดทำแผนเชิง ยุทธศาสตร แนวคิดการบริหารแบบมุงผลสัมฤทธิ์ การมองอนาคต การทบทวนสถานการณตาง ๆ นโยบาย กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวของ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ทิศทาง การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับสากลและประเทศไทย ตลอดจนแนวโนมสถานการณทางสังคม รวมทั้ง การประเมินผลแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดที่ผานมาเปนแนวทางในการจัดทำแผนการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564-2570 โดยใชกระบวนการแบบมีสวนรวมของภาคีทุกภาคสวน โดยการขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ ดังนี้

#### กลไกการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน

กลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ไปสูการปฏิบัติ ใหเปน ไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 ประกอบดวย

* + - 1. ระดับอำเภอ คือ นายอำเภอเปนผูอำนวยการอำเภอ รับผิดชอบและปฏิบัติหนาที่ในการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตน และมีหนาที่ชวยเหลือผูอำนวยการจังหวัดตามที่ไดรับมอบหมาย ตามมาตรา 19
      2. ระดับทองถิ่น คือ องคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่มีหนาที่ปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตทองถิ่นของตน โดยมีผูบริหารทองถิ่นขององคกรปกครองสวนทองถิ่นแหงพื้นที่นั้นเปนผูรับผิดชอบ ในฐานะผูอำนวยการทองถิ่น ตามมาตรา 20

#### แนวทางการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน

แนวทางการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ.2564-2570 มีกองอำนวยการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ เปนกลไกสำคัญในการกำกับดูแลยุทธศาสตรไปสูการปฏิบัติใหเกิดผล ตาง ๆ อยางเปนรูปธรรม โดยมีแนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้

* + - 1. การเสริมสรางและพัฒนาความเขาใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ นโยบายการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย และยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เชน การ ประชาสัมพันธผานสื่อตาง ๆ การสื่อสารและถายทอดแผน โดยการจัดประชุมสรางความเขาใจ การอบรม และซักซอม การปฏิบัติจากการจำลองฉากทัศน เปนตน และการเสริมสรางการมีสวนรวมของทุกภาคสวนในทุกระดับ โดยสราง ความเปนเจาของแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (Sense of Belonging) เชน การจัดทำแผนการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับอำเภอและทองถิ่น เพื่อผลักดันแผนงาน โครงการและกิจกรรม บรรจุไว ในแผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาทองถิ่น เปนตน รวมทั้งสงเสริม สนับสนุน การกำหนดการจัดการ ความเสี่ยงสาธารณภัยเปนขอบเขตการศึกษาในหลักสูตรนายอำเภอและองคกรปกครองสวนทองถิ่น
      2. การผลักดันแนวทางปฏิบัติของยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอสูการปฏิบัติผานแผนงาน โครงการ และกิจกรรมภายใตแผนปฏิบัติการระดับหนวยงาน สูระดับพื้นที่ โดยการผสาน (Mainstreaming) ภารกิจหลักของหนวยงานที่มีเปาหมายและตัวชี้วัดที่สอดคลองกับ ยุทธศาสตรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
      3. การผลักดันใหมีงบประมาณเชิงบูรณาการดานการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของทุกหนวยงาน โดยการจัดประชุมหารือกับสวนราชการที่เกี่ยวของ เพื่อกำหนดแนวทางวิธีการจัดสรร งบประมาณใหสอดคลองกับการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมทั้งงบประมาณ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปของหนวยงาน และการจัดสรรงบประมาณใหแกระดับพื้นที่
      4. กำหนดใหอำเภอ/องคกรปกครองสวนทองถิ่น จัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย แผนปฏิบัติการ และแผนเผชิญเหตุใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด รวมทั้ง สงเสริมและสนับสนุนใหองคกรปกครองสวนทองถิ่นดำเนินการจัดหาวัสดุ อุปกรณ เครื่องมือเครื่องใช ยานพาหนะ เครื่องหมาย สัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจงใหประชาชนไดทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย สำหรับใชในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยและบรรจุไวในแผนพัฒนาองคกรปกครองสวนทองถิ่น เพื่อเปนกรอบในการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่
      5. การกำหนดบทบาทหนวยงานและภาคีเครือขายทุกระดับในการขับเคลื่อนแผนไปสูการปฏิบัติ ตามบทบาทหนาที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไวในพระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 รวมทั้ง นโยบายและกฎหมายตาง ๆ โดยมีแนวทางดำเนินการของแตละภาคสวน ดังนี้

|  |  |
| --- | --- |
| **หนวยงาน** | **แนวทางดำเนินงาน** |
| **อำเภอ** | จัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ใหสอดคลองกับ แผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด |
| **องคกรปกครองสวนทองถิ่น** | จัดทำแผนปฏิบัติการในการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยขององคกร ปกครองสวนทองถิ่น ใหสอดคลองกับแผนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ และแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด |
| **ภาคเอกชนและภาคธุรกิจ** | มีสวนรวมในการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยให เปนรูปธรรมซึ่งแตละองคกรสามารถนำประเด็นที่เกี่ยวของไป ดำเนินงานเอง หรือรวมกับหนวยงาน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาค ธุรกิจ และภาคีเครือขายที่เกี่ยวของ (Public Private People Partnership : PPPP) ที่มุงเนนความรับผิดชอบตอสังคมและ สิ่งแวดลอมขององคกร (Corporate Social Responsibility : CSR) ภายใตหลักจริยธรรมและการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย อัน นำไปสูการพัฒนาอยางยั่งยืน |
| **สถาบันการศึกษา สถาบัน วิชาการดานการพัฒนา และ หนวยงานวิจัย** | ใหความรูแกภาคีเครือขายทั้งดานวิชาการและการปฏิบัติ สนับสนุน เงินทุน ประสานความรวมมือเครือขายการวิจัยเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากร ดานการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการผลิตผลงานวิจัย การพัฒนานวัตกรรมและสรางองคความรู |
| **องคกรระดับชุมชน** | รวมขับเคลื่อนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งการ ประชาสัมพันธการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการที่เกี่ยวของ รวมถึงการ ใหความชวยเหลือสนับสนุนดานตาง ๆ แกผูประสบสาธารณภัย |

|  |  |
| --- | --- |
| **หนวยงาน** | **แนวทางดำเนินงาน** |
| **สื่อ** | ผลิตสื่อประชาสัมพันธกระตุนใหทุกภาคสวนของสังคมมีสวนรวม ขับเคลื่อน เผยแพรขอมูลขาวสาร และดำเนินงานภายใตแผนการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ รวมถึงสะทอนสถานการณการ จัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยดานตางๆ ที่ชัดเจนสูประชาชน ชุมชน และหนวยงานที่เกี่ยวของ |
| **ภาคประชาสังคม** | ใหความรวมมือและมีสวนรวมกับหนวยงานทุกระดับเพื่อใหการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ ทั้งการเฝาระวังสถานการณ การประชาสัมพันธ แจงเตือนภัย การปฏิบัติตามประกาศหรือคำแนะนำ รวมถึงการใหความชวยเหลือสนับสนุนดานตาง ๆ แกผูประสบสาธารณภัย ทั้งกอน ระหวางและหลังการเกิดสาธารณภัย |

* + - 1. การติดตามและประเมินผล โดยการมีสวนรวมของหนวยงานตางๆ กำหนดใหจัดทำรายงาน ผลการดำเนินการเปนประจำทุกป และการติดตามและประเมินผลการนำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัย แหงชาติไปสูการปฏิบัติทุกระดับ โดยมีการแตงตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผลที่เชื่อมโยงกับกลไกประเมินผล สวนกลาง เพื่อใหการติดตามและประเมินผลครอบคลุม ทั้งในชวงกลางแผนและปลายแผน รวมทั้งเปนขอมูล ประกอบการพิจารณาแนวทางในการปรับปรุงหรือทบทวนแผนตอไป
      2. สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาองคความรูและนวัตกรรมการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของประเทศ รวมทั้งการถอดบทเรียน ภายใตแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยแหงชาติ เพื่อใชใน การจัดการความรู การวางแผน พัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงาน รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบตาง ๆ ที่เกี่ยวของใหมีมาตรฐานและดำเนินการไดอยางมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สรุปกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564-2570 ไปสูการปฏิบัติ ดังแผนภาพที่ 9-1

**แนวทางขับเคลื่อน**

**นโยบาย ยุทธศาสตร การปฏิบัติ**

**ผลผลิต**

**ผลลัพธ**

**เชื่อมโยงเป4าหมาย กลยุทธ; และมาตรการในการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัยจากแผนในทุกระดับ ใหJเกิดการบูรณาการการดำเนินงาน และการมีสNวนรNวมจากทุกภาคสNวน**

**การจัดสรรทรัพยากรเพื่อใช> ประโยชน\*ร=วมกันของหน=วยงาน ภาครัฐร=วมกับองค\*กร ภาคีเครือข=าย และภาคส=วนต=างๆ**

1. การสร9างการมีส:วนร:วมจากทุกภาคส:วนในการนำองคBความรู9การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยสู:การขับเคลื่อนแผน ไปสู:การปฏิบัติระดับต:างๆ (ระดับอำเภอ และองคBกรปกครองส:วนท9องถิ่น
2. การสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยและเผยแพร:ความรู9ผ:านสื่อต:างๆ ที่ครอบคลุมทุกภาคส:วน รวมทั้งกลุ:มเปราะบาง

**เสริมสรJาง พัฒนา ความเขJาใจเกี่ยวกับแนวคิด และกำหนดใหJประเด็นการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย เปSนสาระสำคัญของแผน**

1. การจัดทำแผนการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต%าง ๆ (ระดับอำเภอ และองค`กรปกครองส%วน ท/องถิ่น) และแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข/องกับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
2. การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อการวางแผนและเลือกใช/มาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
3. การลงทุนด/านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย แบบสร/างความเป+นหุ/นส%วน
4. การฝbกอบรม การฝbกซ/อม และการทดสอบแนวทางปฏิบัติการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกรูปแบบ
5. การพัฒนาชุมชนหรือเมืองให/มีขีดความสามารถ รู/เท%าทันภัย โดยปรับใช/และพัฒนาระบบอัจฉริยะ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Smart Community/ City)

(1) การกำหนดให/หน%วยงานหลักและภาคีเครือข%ายความร%วมมือ จัดสรรทรัพยากร (อาทิ เครื่องมืออุปกรณ` งบประมาณ บุคลากร องค`ความรู/ ข/อมูล เป+นต/น) และการลงทุนเพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2) การจัดให/มีระบบและกลไกการใช/ทรัพยากรร%วมกันอย%างมีประสิทธิภาพ

1. การเชื่อมโยงระบบการจัดสรรทรัพยากรเชิงพื้นที่ ทั้งในระดับภูมิภาค และนานาชาติ
2. การเพิ่มความสามารถในการเข/าถึงข/อมูลความเสี่ยงสาธารณภัย ระบบการแจ/งข%าวและการเตือนภัยของสาธารณะ

3.1 มีความเชื่อมโยงการติดตาม

* 1. แผนของหน:วยงานมีการบรรจุ แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(2) ทุกภาคส:วนสามารถถ:ายทอด องคBความรู9การลดความเสี่ยงจาก สาธารณภัยสู:แนวปฏิบัติในลักษณะ ต:างๆ ได9

(3) ได9หุ9นส:วนความร:วมมือเพื่อ การลงทุนด9านการจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัย

1. แผนมีความเชื่อมโยงในเป[าหมาย และวัตถุประสงคBการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย
2. หน:วยงาน เครือข:าย และชุมชมมี กิจกรรมการเตรียมพร9อมเพื่อการ ลดเความเสี่ยงจากสาธารณภัย และ ทบทวนบทเรียนจากการฝ^กซ9อม
3. แผนการป[องกันและบรรเทา สาธารณภัยทุกระดับมีการดำเนินงาน เชิงบูรณาการ
4. มีแผนงาน โครงการ กิจกรรม และแผนปฏิบัติราชการ ที่มีการกำหนด วัตถุประสงคB และตัวชี้วัดการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัย
5. แนวปฏิบัติเฉพาะความเสี่ยง จากสาธารณภัย และภัยที่มีความคาบ เกี่ยวต:อเนื่อง รวมทั้งมาตรการที่มี เป[าหมายการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
6. เกิดการลงทุนมาตรการในการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของทุกภาค ส:วนร:วมกัน
7. หน:วยงานสามารถนำไป ดำเนินการตามแผนและการจัดสรร ทรัพยากรอย:างเปdนระบบร:วมกันทุก ภาคส:วน
8. เครือข:ายชุมชนปลอดภัยที่มี การทำกิจกรรมการลดความเสี่ยงจาก สาธารณภัย
9. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการ

**การติดตาม และประเมินผล**

* 1. ให/กลไกติดตาม ความก/าวหน/า

และผลการดำเนินงาน

2. ให/กลไกประเมินผลลัพธ` การดำเนินงานการลด

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย และสังเคราะห`บทเรียน เพื่อการปรับปรุง

และประเมินผล โดยมีข9อเสนอแนะ การดำเนินการหรือยุทธศาสตรB เพื่อให9มี การปรับแผน โดยไม:ต9องรอให9แผนสิ้นสุด

3.2 การให9ช:องทางการปรับปรุงระหว:าง การดำเนินการตามยุทธศาสตรB

1. มีระบบการติดตามและประเมินผล
2. นวัตกรรม เทคโนโลยีที่เหมาะสม รวมถึงองคBความรู9 เพื่อเปdนแนวทาง การปรับปรุงแผนและการดำเนินงานใน ทุกมิติ โดยสามารถพัฒนาเปdนแนวทาง

ภาวะฉุกเฉิน และการสนธิกำลังอย:าง เปdนระบบด9วยมาตรฐาน

1. แผนได9รับการปรับปรุง ด9วย บทเรียนจากการประเมินผล พร9อม ทบทวนโดยสอดคล9องกับกฎหมาย

และสถานการณBสาธารณภัยที่เปdน

**การศึกษา วิจัย และพัฒนา**

1. การจัดการความรู& และถอดบทเรียนเพื่อการพัฒนาและขยายผล
2. การวิจัยและพัฒนาองคOความรู&การกำหนดมาตรฐานต/างๆ
3. การสร&างสรรคOนวัตกรรมการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อใช&ในการปรับปรุงพัฒนา เพื่อให&สอดคล&องกับสถานการณOและสามารถลดความเสี่ยงสาธารณภัยได&อย/างมีประสิทธิภาพ

ปฏิบัติหรือสร9างนวัตกรรมลดความ เสี่ยงจากสาธารณภัยในชุมชน/ เมืองได9

1. รูปแบบข9อมูลความเสี่ยงและระบบ เตือนภัยที่ครอบคลุม

ปjจจุบัน

1. ชุมชน/ เมืองสร9างแนวปฏิบัติการลด ความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามองคB ความรู9/นวัตกรรมของตนเอง
2. ประชาชนเข9าถึงข9อมูลความเสี่ยง และสามารถเตรียมพร9อมเพื่อความ

ปลอดภัย

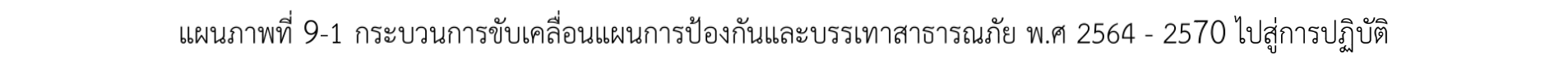
**หมายเหตุ :** สีฟ[า : ผลผลิต (1) และ (2)

สีแดง : ผลผลิต (1) (2) (3) (4) (5) (7) และ (8)

สีม:วง : ผลผลิต (5) (6) และ (9)

สีเขียว : ผลผลิต (5) และ (7) สีเหลือง : ผลผลิต (8)

(ตัวอย/าง) แผนการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (ชื่ออำเภอ) พ.ศ.2564 I 94



## การติดตามและประเมินผล

การขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. 2564-2570 ไปสูการปฏิบัติให บรรลุเปาหมายตามที่กำหนด จำเปนตองมีกลไกการกำกับ ติดตามและประเมินผลเชิงยุทธศาสตรที่มีกระบวนการ และการจัดการใหเกิดการทบทวนทั้งดานการจัดการ (Management Review) และการทบทวนผลงาน (Performance Review) ที่เหมาะสมและทันตอสถานการณ

#### แนวทางการติดตามและประเมินผล

แนวทางการติดตามและประเมินผล ประกอบดวย หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยวิเคราะห การบรรลุถึงเปาหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย หลักการคิดเชิงเหตุผล เชื่อมโยงความสัมพันธเชิง สาเหตุและผลผลิตไปสูผลลัพธและผลกระทบดวยขอมูล รวมถึงเหตุผลเชิงประจักษที่เชื่อถือได และหลักความ รวมมือระหวางหนวยงาน และภาคสวนตางๆ ในสังคม พรอมทั้ง กำหนดใหมีการจัดทำรายงานผลเสนอตอ คณะกรรมการจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน ทั้งรายป กลางแผน และปลายแผน โดยใหคณะกรรมการจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนหนวยรับผิดชอบหลักดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสูปฏิบัติ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

(1.1) คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ จตุรพักตรพิมาน ดำเนินงาน ดังนี้

* 1. ติดตามและประเมินผลประเด็นการขับเคลื่อนที่สำคัญ
  2. ติดตามและประเมินผลระดับยุทธศาสตร
  3. ติดตามและประเมินผลภาพรวม โดยใหจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเปาหมายการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย การประเมินผลกระทบจากการขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผล พรอมทั้ง จัดทำเปนรายงานเสนอตอคณะกรรมการจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน พิจารณาเพื่อนำไปสูการปรับปรุงหรือทบทวนแนวทางการดำเนินงานตอไป

(1.2) กรอบระยะเวลาการติดตามและประเมินผล

1. การติดตามและประเมินผลรายป
2. การติดตามและประเมินผลในระยะกลางแผนฯ
3. การติดตามและประเมินผลในระยะปลายแผนฯ โดยใหจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน ไปสู การปฏิบัติ เพื่อตอบสนองตอเปาหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของจังหวัดใหมีประสิทธิภาพ ยกระดับไป สูมาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปญหาอุปสรรคและขอเสนอแนะไปปรับปรุงแผนการ ปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน ตอไป

(1.3) กลไกการติดตามและประเมินผล ใหคณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน เปนกลไกในการประสานการปฏิบัติ ติดตาม และประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน ภายใตการกำกับดูแลของ คณะกรรมการจัดทำแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน

1. **ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล** ประกอบดวย



5. ปรับปรุงผลการประเมินกDอนเสนอใหPคณะกรรมการจัดทำแผนการปZองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ

4. นำเสนอผลการประเมินเสนอตDอคณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการปZองกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ

3. วิเคราะหMขPอมูลและจัดทำรายงานผลการประเมินสรุปผลภาพรวม พรPอมขPอเสนอแนะ

2. รวบรวมขPอมูลภายใตPกรอบการประเมินผลทั้งขPอมูลปฐมภูมิ และขPอมูลทุติยภูมิ

1. กำหนดแนวทาง/กรอบการติดตามประเมินผล
   1. แนวทางการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญไปสูDการปฏิบัติ
   2. กำหนดประเด็นและตัวชี้วัดการประเมิน (กระบวนการ ผลผลิต ผลลัพธM และผลกระทบ)
   3. แหลDงขPอมูล ฯลฯ

**แผนภาพที่ 9-2** ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนการปDองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ.2564

### การวิจัยและพัฒนา

การวิจัยและพัฒนา (Research and Development : R&D) เปนกระบวนการศึกษา เรียนรู คนหา แนวคิด แนวทาง วิธีปฏิบัติ การสรางสรรคนวัตกรรม และศึกษาบทเรียน (Lesson Learnt) ของการปองกัน และบรรเทาสาธารณภัยที่เปนเหตุการณสำคัญที่ผานมา เพื่อนำไปประยุกตใชในการพัฒนาเทคนิควิธีการ รูปแบบการ ดำเนินงาน หรือเทคโนโลยีในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เปนประโยชนทั้งแกประชาชน และหนวยงาน ที่เกี่ยวของทุกภาคสวน รวมทั้งการนำนวัตกรรมจากการคิดคนหรือพัฒนามาปรับปรุง เปลี่ยนแปลงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยใหมีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นกวาเดิม

### การทบทวนแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจตุรพักตรพิมาน

พระราชบัญญัติปองกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มาตรา 44 กำหนดวาในกรณีที่ขอเท็จจริง เกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ไดกำหนดไวในแผนตางๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ เปลี่ยนแปลงไปหรือแผนดังกลาวไดใชครบหาปแลว ใหเปนหนาที่ของผูซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผน ปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยูในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว

กรณีที่ไดดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไวในแผนการปองกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และไดมีการติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีการวิจัยและพัฒนา พบขอบกพรองหรือมีนวัตกรรม การปองกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม ใหพิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนการปองกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัดไดตามความเหมาะสม